

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi. Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 29 Oktober 2025



**Laila Safitri**  
NIM. 211120104

## ABSTRAK

Nama : **Laila Safitri**, NIM : **211120104**, Judul Skripsi: **“Analisis Penerapan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Berdasarkan Peraturan Menteri ATR/BPN Nomor 6 Tahun 2018 Perspektif Hukum Agraria Dan Tinjauan Islam (Studi Kasus Di Desa Margasari Kecamatan Pulo Ampel Kabupaten Serang).”**

Pemerintah melalui Kementerian Agraria dan Tata Ruang/Badan Pertanahan Nasional (ATR/BPN) menetapkan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) sebagai program prioritas nasional untuk mewujudkan tertib administrasi pertanahan di seluruh Indonesia. Di Desa Margasari, Kecamatan Pulo Ampel, Kabupaten Serang, banyak masyarakat yang sebelumnya belum memiliki sertifikat tanah karena menganggap proses pembuatannya lama, berbelit-belit dan juga biayanya yang mahal. Sehingga hal tersebut yang membuat masyarakat tidak mendaftarkan tanah mereka.

Berdasarkan uraian di atas maka penulis merumuskan masalah dalam penelitian ini diantaranya: 1) Bagaimana efektivitas pelaksanaan program PTSL di Desa Margasari berdasarkan Peraturan Menteri ATR/BPN No.6 Tahun 2018? 2) Bagaimana program PTSL dalam perspektif hukum agraria? 3) Bagaimana program PTSL dalam tinjauan Islam?

Sedangkan tujuan penelitian ini adalah: 1) Mengetahui efektivitas pelaksanaan program PTSL di Desa Margasari berdasarkan Peraturan Menteri ATR/BPN No.6 Tahun 2018. 2) Menganalisis program PTSL berdasarkan perspektif hukum agraria. 3) Menganalisis program PTSL berdasarkan tinjauan Islam.

Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan normatif-sosiologis dengan jenis penelitian kualitatif, melalui wawancara, observasi lapangan (*field research*), dan literatur hukum yang relevan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa 1) Efektivitas pelaksanaan PTSL di Desa Margasari tergolong cukup efektif, karena mampu mewujudkan perlindungan hukum bagi masyarakat melalui penerbitan 340 sertifikat tanah dari 490 peserta, yang sekaligus memberikan dasar kepastian hukum atas kepemilikan tanah. Meski demikian, pelaksanaannya belum maksimal akibat beberapa kendala, seperti ketidaklengkapan dokumen, minimnya tenaga ukur, kurangnya pemahaman saksi batas, dan rendahnya kesadaran hukum masyarakat. 2) Dalam perspektif Hukum Agraria, pelaksanaan PTSL telah sesuai dengan ketentuan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1960 tentang Peraturan Dasar Pokok-Pokok Agraria (UUPA) pasal 19 sebagai upaya percepatan pendaftaran tanah untuk mewujudkan tertib administrasi pertanahan. 3) Dalam tinjauan Islam, PTSL sejalan dengan prinsip *Hifz al-Mal* (penjagaan harta) karena memberikan jaminan dan perlindungan hukum atas hak kepemilikan tanah masyarakat serta mencegah terjadinya sengketa.

**Kata Kunci:** *Pendaftaran Tanah, Hukum Agraria, Hukum Islam.*

Nomor : Nota Dinas  
Lamp : 1 (satu) Eksemplar  
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah  
a.n Laila Safitri  
NIM 211120104

Kepada Yth,  
Dekan Fakultas Syariah  
UIN SMH Banten  
di –  
Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari **Laila Safitri, NIM. 211120104** dengan judul skripsi: **Analisis Penerapan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Berdasarkan Peraturan Menteri ATR/BPN Nomor 6 Tahun 2018 Perspektif Hukum Agraria Dan Tinjauan Islam (Studi Kasus Di Desa Margasari Kecamatan Pulo Ampel Kabupaten Serang)**. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi Ujian Munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Ibu kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 29 Oktober 2025

Pembimbing I



**Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.**  
NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II



**Hikmatullah, S.H., M.Sy.**  
NIP. 19860425 201903 1 006

**ANALISIS PENERAPAN PROGRAM PENDAFTARAN TANAH  
SISTEMATIS LENGKAP (PTSL) BERDASARKAN PERATURAN  
MENTERI ATR/BPN NOMOR 6 TAHUN 2018 PERSPEKTIF  
HUKUM AGRARIA DAN TINJAUAN ISLAM  
(Studi Kasus Di Desa Margasari Kecamatan Pulo Ampel  
Kabupaten Serang)**

Oleh:

**LAILA SAFITRI**  
NIM: 211120104

Menyetujui,

**Pembimbing I**



**Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.**  
NIP. 19690906 199603 2 002

**Pembimbing II**



**Hikmatullah, S.H., M.Sy.**  
NIP. 19860425 201903 1 006

Mengetahui,

**Dekan  
Fakultas Syariah**



**Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.**  
NIP. 19690906 199603 2 002

**Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara**



**Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H.**  
NIP. 19870523 202012 1 006

## PENGESAHAN

Skripsi a.n Laila Safitri, NIM : 211120104 yang berjudul *Analisis Penerapan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Berdasarkan Peraturan Menteri ATR/BPN Nomor 6 Tahun 2018 Perspektif Hukum Agraria Dan Tinjauan Islam (Studi Kasus Di Desa Margasari Kecamatan Pulo Ampel Kabupaten Serang)* telah diujikan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 24 November 2025. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 24 November 2025

### Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

Sekretaris Merangkap Anggota



**Pitrotussa'adah, M.H.**  
NIP. 19871020 202012 2 006

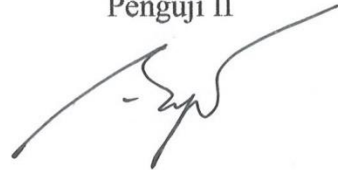
Anggota-Anggota

Penguji I



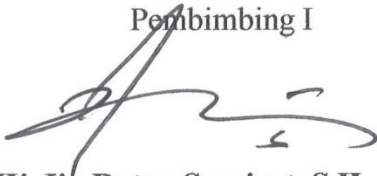
**Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H.**  
NIP. 19870523 202012 1 006

Penguji II



**Fedrik Wardiansyah, M.H.**  
NIP: 198911082111011028

Pembimbing I



**Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.**  
NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II



**Hikmatullah, S.H., M.Sy.**  
NIP. 19860425 201903 1 006

## **PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini kupersembahkan untuk Ayah Zulkifli dan Mamah Latifah tercinta yang selalu menjadi sumber doa, kasih sayang, dan semangat. Untuk kakak perempuanku tersayang yang dengan sabar membantu dan menemaniku selama proses pengerjaan skripsi ini.*

*Karya ini juga kupersembahkan untuk seluruh keluarga, serta orang-orang terdekatku yang senantiasa memberikan doa dan dukungan, sehingga akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan.*

## MOTTO

وَأُورِثُكُمْ أَرْضَهُمْ وَدِيَارَهُمْ وَأَمْوَالَهُمْ وَأَرْضًا لَمْ تَطُؤُوهَا ۗ وَكَانَ اللَّهُ عَلَىٰ كُلِّ شَيْءٍ قَدِيرًا

*“rumah, harta benda -tanah, rumah-Dia mewariskan kepadamu tanah mereka, dan tanah yang belum kamu injak. Allah Maha Kuasa terhadap .segala sesuatu” (QS. Aḥzāb-AI:27)*

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama Laila Safitri, yang dilahirkan di Serang pada tanggal 03 Mei 2003. Penulis merupakan anak kedua dari dua bersaudara, dari orang tua bernama Bapak Zulkifli dan Ibu latifah, bertempat tinggal di Kp. Bukaraya RT/RW 011/004, Desa Margasari, Kec. Pulo Ampel, Kab. Serang, Prov. Banten.

Pendidikan formal yang ditempuh penulis adalah sebagai berikut: SDN Margasari lulus pada tahun 2015, SMPN 1 Bojonegara lulus pada tahun 2018, Pondok Pesantren Terpadu Nasyrul Ulum Cilegon lulus pada tahun 2021, kemudian penulis melanjutkan pendidikan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Fakultas Syariah Prodi Hukum Tata Negara.

Selama menjadi mahasiswa, penulis juga aktif di organisasi kemahasiswaan yaitu Dewan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Syariah (DEMA-FSY) sebagai Bendahara Umum periode tahun 2022-2023, Pengurus HMBM (Himpunan Mahasiswa Bidikmisi) sebagai anggota Koperasi dan Bisnis periode tahun 2023-2024 dan organisasi eksternal kampus yaitu organisasi PMII UIN SMH Banten sebagai Sekretaris KOPRI Rayon Syariah periode tahun 2023-2024.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Ungkapan puji dan syukur kehadirat Allah SWT, atas karunia rahmatnya bagi kita kaum muslimin masih diberikan nikmat sehat wal'afiat, shalawat serta salam tercurahkan kepada nabi besar Muhammad SAW, yang merupakan suri tauladan bagi umat Islam hingga akhir zaman.

Alhamdulillah dengan kemudahan yang diberikan oleh Allah SWT, dan dengan usaha yang sungguh-sungguh akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Penerapan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) Berdasarkan Peraturan Menteri ATR/BPN Nomor 6 Tahun 2018 Perspektif Hukum Agraria Dan Tinjauan Islam (Studi Kasus Di Desa Margasari Kecamatan Pulo Ampel Kabupaten Serang).”**

Oleh karena itu penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada berbagai pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini, diantaranya:

1. Prof. Dr. K.H Muhammad Ishom, S.Ag., M.A., Rektor UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
2. Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum., Dekan Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
3. Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah.
4. Ibu Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum., sebagai dosen pembimbing skripsi I dan Bapak Hikmatullah, S.H., M.Sy, sebagai dosen pembimbing II yang telah memberikan arahan, dan saran-saran dalam penyusunan skripsi ini.

5. Bapak/ibu seluruh dosen, staf dan pegawai Fakultas Syariah, yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penulisan skripsi ini.
6. Kepala Desa Margasari Kecamatan Pulo Ampel Kabupaten Serang beserta jajarannya yang telah mengizinkan, membantu, dan mempermudah penelitian penulis.
7. Sahabat-sahabat ku *Geng Orang-Orang Sabar, Wacana* dan *Calon Istri Idaman* yang telah menemani dan memberikan semangat juga support untuk penulis.
8. Seluruh teman-teman seperjuangan HTN C-21, yang saling memberikan doa, motivasi, dan semangat.

Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semuanya. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangannya. Oleh karena itu, penulis bersedia menerima kritik dan saran yang bersifat membangun guna perbaikan penyusunan skripsi selanjutnya. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya, dan bagi pembaca pada umumnya.

***Wassalamu'alaikum Wr. Wb.***

Serang, 29 Oktober 2025



**Laila Safitri**  
NIM. 211120104

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Fokus Penelitian.....	4
D. Tujuan Penelitian .....	4
E. Manfaat / Signifikansi Penelitian.....	4
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	5
G. Kerangka Pemikiran .....	9
H. Metode Penelitian .....	13
I. Sistematika Pembahasan.....	21

<b>BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PTSL, PERLINDUNGAN HUKUM, HUKUM AGRARIA DAN TINJAUAN ISLAM.....</b>	<b>23</b>
A. Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) .....	23
1. Pengertian Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap .....	23
2. Tujuan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap .....	25
3. Dasar Hukum Pelaksanaan PTSL.....	26
4. Mekanisme Pelaksanaan PTSL.....	28
B. Perlindungan Hukum .....	35
1. Pengertian Perlindungan Hukum .....	35
2. Perlindungan Hukum Hak Atas Tanah.....	37
C. Hukum Agraria dalam UUPA No. 5 Tahun 1960 .....	39
D. Tinjauan Islam terhadap Legalitas Pendaftaran Tanah .....	41
<b>BAB III KONDISI OBJEKTIF DESA MARGASARI .....</b>	<b>45</b>
A. Profil Desa Margasari .....	45
1. Sejarah Desa Margasari .....	45
2. Struktur Pemerintahan Desa Margasari .....	46
3. Kondisi Geografis Desa Margasari.....	48
4. Kondisi Demografis Desa Margasari.....	49
5. Kondisi Sosial Desa Margasari.....	51
<b>BAB IV EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM PTSL BERDASARKAN PERMEN ATR/BPN NOMOR 6 TAHUN 2018 PERSPEKTIF HUKUM AGRARIA DAN TINJAUAN ISLAM .....</b>	<b>55</b>
A. Efektivitas Pelaksanaan PTSL Berdasarkan Permen ATR/BPN Nomor 6 Tahun 2018.....	55
B. PTSL Dalam Perspektif Hukum Agraria .....	60
C. Tinjauan Islam Terhadap Pelaksanaan PTSL .....	64

<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>68</b>
A. Kesimpulan.....	68
B. Saran .....	69
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>70</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN.....</b>	<b>75</b>