

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencotek tulisan karya orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 09 Oktober 2025



Amalina Hidayah
NIM: 211120019

ABSTRAK

Nama: Amalina Hidayah, NIM: 211120019, Judul Skripsi: **Analisis Yuridis Terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 119/PUU-XXII/2024 Atas *Judicial Review* Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2023 Tentang Aparatur Sipil Negara.**

Penelitian ini didorong oleh Putusan MK Nomor 119/PUU-XXII/2024, yang menolak permohonan uji materiil terhadap Pasal 66 UU No. 20/2023 tentang Aparatur Sipil Negara. Pasal tersebut mewajibkan restrukturisasi pegawai non-pegawai negeri sipil hingga akhir Desember 2024, yang mengakibatkan pemindahan staf kehormatan dari sistem aparatur sipil negara. Ketentuan ini menimbulkan perdebatan karena dianggap berpotensi melanggar hak konstitusional tenaga honorer, khususnya guru honorer, sebagaimana dijamin dalam Pasal 27 ayat (2) dan Pasal 28D UUD 1945.

Rumusan masalah dalam penelitian ini ialah 1. Apa pertimbangan Mahkamah Konstitusi sehingga menolak permohonan para Pemohon dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 119/PUU-XXII/2024? 2. Apa dasar hukum Mahkamah menolak permohonan Pemohon dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 119/PUU-XXII/2024?

Tujuan penelitian dalam skripsi ini ialah 1. Untuk mengetahui dan menganalisis pertimbangan Mahkamah Konstitusi dalam menolak permohonan Pemohon dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 119/PUU-XXII/2024. 2. Untuk mengetahui dan menganalisis dasar hukum yang digunakan Mahkamah Konstitusi dalam menolak permohonan Pemohon dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 119/PUU-XXII/2024.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan yuridis normatif yang juga dikenal sebagai penelitian doktrinal, studi pustaka, atau analisis dokumen. Pendekatan ini berfokus pada peraturan perundang-undangan tertulis dan berbagai bahan hukum lainnya.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Mahkamah Konstitusi menolak permohonan para Pemohon karena menilai dalil kerugian konstitusional yang diajukan tidak memenuhi unsur kerugian yang bersifat aktual, spesifik, dan memiliki hubungan kausal langsung sebagaimana dipersyaratkan dalam Pasal 51 ayat (1) Undang-Undang Mahkamah Konstitusi. Kekhawatiran Pemohon mengenai potensi kehilangan pekerjaan dan ketidakpastian status dinilai tidak terbukti secara faktual. Adapun dasar hukum penolakan Mahkamah meliputi keterbatasan kewenangan MK yang hanya menguji norma undang-undang, keberlakuan prinsip *open legal policy* pada pengaturan batas waktu penataan tenaga non-ASN, serta penilaian Mahkamah bahwa Pasal 66 UU ASN tidak bertentangan dengan ketentuan konstitusional dalam Pasal 27 ayat (2) dan Pasal 28D UUD 1945. Sedangkan analisis penelitiannya, Putusan MK 119/PUU-XXII/2024 telah memberikan kepastian hukum pada tataran normatif, namun masih menyisakan persoalan keadilan substantif bagi tenaga non-ASN. Peneliti menilai Mahkamah seharusnya dapat mempertimbangkan dampak konstitusional secara lebih luas terhadap kelompok rentan yang terdampak langsung oleh norma delegatif tersebut, sehingga perlindungan hak konstitusional dapat lebih optimal. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi bagi pengembangan ilmu hukum tata negara dan praktik pengujian undang-undang di Indonesia.

Kata kunci: Mahkamah Konstitusi, *Judicial Review*, Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2023, Aparatur Sipil Negara

Nomor : Nota Dinas
Lamp : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah
a.n Amalina Hidayah
NIM: 211120019

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
di
Serang

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Dipermaklumkan dengan sangat hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Amalina Hidayah**, NIM : 211120019, Judul Skripsi: **Analisis Yuridis Terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 119/PUU-XXII/2024 Atas Judicial Review Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2023 Tentang Aparatur Sipil Negara** diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan agar bisa dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak/Ibu, kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Serang, 02 Oktober 2025

Pembimbing I



Prof. Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.
NIP. 19780225 200801 1 1 009

Pembimbing II



Istiqomah, S.H., M.H.
NIP. 19940224 202012 2 004

PERSETUJUAN PEMBIMBING
ANALISIS YURIDIS TERHADAP PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI
NOMOR 119/PUU-XXII/2024 ATAS *JUDICIAL REVIEW* UNDANG-UNDANG
NOMOR 20 TAHUN 2023 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA

Oleh:

Amalina Hidayah

NIM. 211120019

Menyetujui:

Pembimbing I



Prof. Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.

NIP. 19780225 200801 1 1 009

Pembimbing II



Istiqomah, S.H., M.H.

NIP. 19940224 202012 2 004

Mengetahui:

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. Hj. Ija Ratna Sumirat, S.H., M. Hum

NIP. 19690906 199603 2 002

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Dr. Fandy Adpen Kazzavietamsi, S.Pd., M.H.

NIP. 19870523 202012 1 006

PENGESAHAN

Skripsi a.n. Amalina Hidayah, NIM: 211120019 yang berjudul: Analisis Yuridis Terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 119/PUU-XXII/2024 Atas *Judicial Review* Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2023 Tentang Aparatur Sipil Negara telah diajukan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Banten Sultan Hasanuddin Banten, pada tanggal 24 November 2025. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 24 November 2025

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota



Djan Febryani, M.E.Sy
NIP. 19910217 201903 2 010

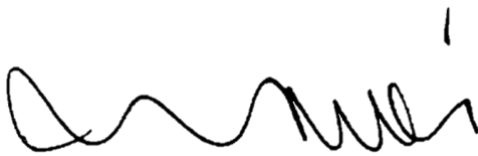
Sekretaris Merangkap Anggota



Fedrik Wardiansyah, M.H.
NIP. 19891108 211101 1 028

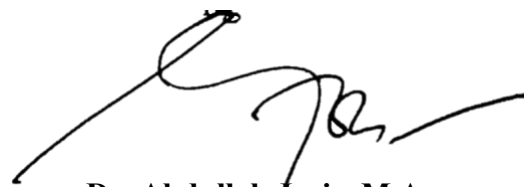
Anggota,

Penguji I



Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 19731105 199903 1 001

Penguji II



Dr. Abdullah Jarir, M.Ag
NIP. 19731115 20050 1 1005

Pembimbing I



Prof. Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.
NIP. 19780225 200801 1 1 009

Pembimbing II



Istiqomah, S.H., M.H.
NIP. 19940224 202012 2 004

PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa hormat dan cinta yang mendalam, kupersembahkan tesis ini untuk sosok paling berharga dalam hidupku, sumber inspirasi dan kekuatanku Ibu tercinta, Makhrojah. Beliau adalah sosok yang tak pernah lelah mencurahkan kasih sayang dan menjadi sumber dukungan di tengah kerasnya hidup. Terima kasih atas doa-doa yang tak henti-hentinya untuk kesuksesan dan pencapaianku. Terima kasih juga atas perjuangan dan pengorbananmu yang tak kenal lelah, karena berkat doa dan dukungannya aku bisa sampai di titik ini. Semoga beliau selalu dikaruniai kesehatan dan umur panjang agar dapat mengiringi setiap langkah perjuangan dan pencapaianku. Selanjutnya, kuucapkan rasa terima kasih yang tulus kepada cinta pertama dan panutanku, Almarhum Bapak Thamrin. Terima kasih atas segala perjuangan dan usahamu sepanjang hidupnya untuk memberikan yang terbaik bagiku. Meskipun beliau tak lagi dapat menyaksikan pertumbuhan dan perkembanganku, semoga beliau beristirahat di tempat yang lebih baik, selalu bangga dengan perjalanan dan setiap keberhasilanku. *Aamiin, Ya Rabbal Alamin.*

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ
تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ

“Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanah kepada pemiliknya. Apabila kamu menetapkan hukum di antara manusia, hendaklah kamu tetapkan secara adil”

(Q.S An-Nisa : 58)

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama lengkap Amalina Hidayah ini lahir di Jakarta pada 12 September 2002, anak sulung dari dua bersaudara. Penulis merupakan putri dari mendiang Bapak Alm. Thamrin dan Ibu Makhrojah. Ia berasal dari Cakung Barat RT 001/004, Kelurahan Cakung Barat, Kecamatan Cakung, Kota Jakarta Timur, Provinsi DKI Jakarta, dan saat ini berdomisili di Jalan Andamui Sukawana Asri, Kelurahan Sukawana, Kecamatan Curug, Kota Serang, Provinsi Banten.

Latar belakang pendidikan penulis dimulai dari sekolah dasar yang dititipkan orang tuanya di rumah, kemudian melanjutkan ke RA Lathifiyah pada tahun 2007. Ia menyelesaikan pendidikan dasar di SDN 03 Pagi Cakung Barat pada tahun 2009, kemudian melanjutkan pendidikan menengah pertama di MTSS Al Falah Ujung Menteng pada tahun 2015. Setelah lulus dari sekolah menengah pertama, ia melanjutkan studi di MAN 21 Jakarta pada tahun 2018, dan kemudian melanjutkan pendidikan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin, Banten, jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, pada tahun 2021.

Selama masa studi, penulis aktif mengikuti berbagai kegiatan organisasi. Penulis bergabung dengan Himpunan Mahasiswa Hukum Tata Negara sebagai Anggota Eksternal untuk periode 2021–2022. Selain itu, penulis juga aktif dalam organisasi di luar kampus, antara lain Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) sebagai Anggota Departemen PPPA periode 2022–2023, Persatuan Mahasiswa Hukum Indonesia (Permahi) sebagai Sekretaris Bidang Hubungan Masyarakat periode 2022–2023, dan Forum Mahasiswa Berprestasi Kartu Jakarta (FKJMU) sebagai Sekretaris Bidang Hubungan Eksternal periode 2023–2024.

Serang, 09 Oktober 2025



Amalina Hidayah
NIM: 211120019

KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, kasih sayang, serta karunia-Nya sehingga penulis diberikan kekuatan dan kemudahan dalam menyelesaikan proses studi hingga tersusunnya skripsi ini dengan baik. Selanjutnya sholawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya. Kasih dan pengabdian beliau yang begitu mulia kepada Sang Pencipta serta seluruh makhluk menjadi teladan cinta sejati yang abadi dan tiadaandingannya sepanjang sejarah keidupan manusia.

Skripsi yang berjudul “**Analisis Yuridis Terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 119/PUU-XXII/2024 Atas *Judicial Review* Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2023 Tentang Aparatur Sipil Negara**” merupakan tugas akhir dan salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena ini dengan melalui kesempatan yang ada penulis mengucapkan rasa syukur, bangga, ikhlas dan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Muhammad Ishom, S. Ag., M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Hasanudin Banten lebih maju.
2. Ibu Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S. H., M. Hum., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Ibu Dr. Nurul Ma'rifah, M. S. I., Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M. H., MA., Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. Dede Permana, M.A., Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi terhadap penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Bapak Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S. Pd., M. H., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak David Nugraha Saputra, M. H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Prof. Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A., sebagai Pembimbing I dan Ibu Istiqomah, S.H., M.H., sebagai pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, pengarahan serta meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Yang paling utama kepada Alm. Ayah Thamrin, banyak hal yang menyakitkan saya lalui, tanpa sosok Ayah babak belur dihajar kenyataan yang terkadang tak sejalan. Saya berusaha sekuat tenaga semampu saya ketika menyelesaikan ujian seminar saya tanpa sosok Ayah disamping saya ketika melihat hasil keringat, banting tulang, kerja keras yang saya kejar hanya untuk Ayah. Rasa iri dan rindu yang sering kali membuat saya terjatuh dan tertampar realita. Tapi itu semua tidak mengurangi rasa bangga dan terima kasih atas kehidupan yang Ayah berikan kepada saya. Maka tulisan ini penulis persembahkan untuk malaikat pelindung di surga. Kepada Mama saya, Makhrojah yang cantik dan sabar, Mama selama ini mendoakan dan menyayangi dan memberikan dukungan kepada saya tanpa henti hingga bisa kuliah sampai jenjang S-1.

8. Kakek dan nenek penulis, Alm. Bapak Mahyudi dan Ibu Mahdiah yang telah merawat dan membesarkan saya dari kecil hingga dewasa, memberikan kasih sayang, perhatian dan doa sehingga penulis dapat terus berjuang dalam meraih mimpi dan cita-cita. Terima kasih untuk masakan yang bergizi untuk penulis.
9. Kepada adik saya Fairuzabadi, terima kasih karena selalu memberikan dukungan yang tiada hentinya, yang selalu mengingatkan untuk terus semangat dalam menyelesaikan tugas yang sedang dijalani.
10. Kepada teman roblox saya, Insani Dwikarahmati Surya Haqiqi dan Muhammad Yasin Alfianoor. Terima kasih telah hadir dan menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis, yang selalu memberikan semangat, mendukung, menghibur, mendengarkan keluh kesah dan selalu ada untuk penulis, baik dalam suka maupun duka.
11. Kepada sahabat dan teman terkasih, Berkah Hati Nurul Anisah, Royan Azizah, Hugues Zahara. Terima kasih sudah menjadi partner bertumbuh di segala kondisi dan tempat berkeluh kesah yang senantiasa menemani penulis dalam keadaan sulit dan senang, memberikan dukungan serta motivasi, dan memberikan doa setiap langkah yang penulis lalui sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir ini.
12. Kepada Mahasiswa jurusan Hukum Tata Negara, terkhusus teman-teman kelas HTN A. Terima kasih buat kebersamaan dan persahabatan kalian dalam suka dan duka selama di dalam kelas maupun di luar kampus.
13. Terakhir, saya ingin menyampaikan rasa terima kasih yang terdalam kepada seorang perempuan yang diam-diam berjuang dengan tekad. Seorang gadis sederhana berhati lembut, namun memiliki mimpi yang begitu besar. Terima kasih kepada penulis skripsi ini, yaitu saya sendiri Amalina Hidayah putri pertama yang harapannya disematkan kepada dirinya dan oleh orang tuanya. Terima kasih telah memilih untuk hadir di dunia ini, bertahan sejauh ini, dan terus menghadapi segala cobaan hidup. Saya bangga

dengan setiap langkah yang telah kamu ambil, atas segala pencapaian yang mungkin tidak semua orang lihat atau hargai. Meskipun terkadang harapanmu tidak selalu sejalan dengan takdir yang telah ditetapkan semesta, teruslah belajar untuk menerima dan mensyukuri semua yang kamu miliki. Jangan pernah lelah berjuang, dan temukan kebahagiaan di setiap tempat kamu berpijak. Rayakan setiap aspek dirimu, dan buatlah keberadaanmu bermakna, baik bagi dirimu sendiri maupun bagi orang-orang di sekitarmu. Saya berdoa semoga setiap langkah kecil yang kamu ambil diberikan kekuatan, dikelilingi oleh orang-orang baik dan luar biasa, dan semoga satu per satu impianmu akan terwujud pada waktunya. *Aamiin*.

Sebagai penutup, penulis telah berupaya semaksimal mungkin dalam penyusunan skripsi ini, namu sebagai manusia tidak luput dari kesalahan dan kekhilafan. Oleh karena itu, dengan penuh rasa rendah hati penulis menerima kritikan dan saran yang sifatnya membangun. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada pembacanya. *Aamiin*

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Serang, 09 Oktober 2025



Amalina Hidayah

NIM: 211120019

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN.....	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat/Signifikansi Penelitian	5
E. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	6
F. Kerangka Pemikiran	12
G. Metode Penelitian	13
H. Sistematika Penulisan	16
BAB II.....	18
LANDASAN TEORI	18
A. Teori Negara Hukum (<i>Rechtsstaat</i> dan <i>The Rule of Law</i>).....	18
B. Teori Kedaulatan Konstitusi (<i>Constitutional Supremacy</i>).....	24
C. Teori Keadilan Konstitusi (<i>Constitutional Justice</i>)	27
BAB III	32
GAMBARAN UMUM.....	32
A. Mahkamah Konstitusi	32
B. <i>Judicial Review</i>	44
C. Aparatur Sipil Negara	54
BAB IV.....	61
ANALISIS YURIDIS TERHADAP PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 119/PUU-XXII/2024 ATAS <i>JUDICIAL REVIEW</i> UNDANG-UNDANG NOMOR 20 TAHUN 2023 DAN DAMPAK YANG TIMBUL DARI DITERAPKANNYA PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI	61

A. Dasar Hukum Mahkamah Konstitusi Menolak Permohonan Pemohon Dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 119/PUU-XXII/2024	61
B. Analisis Penulis Terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 119/PUU-XXII/2024 Atas <i>Judicial Review</i> Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2023 Tentang Aparatur Sipil Negara	72
BAB V	84
PENUTUP	84
A. Kesimpulan.....	84
B. Saran	85
DAFTAR PUSTAKA.....	86