

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima maupun sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 24 September 2025



ABSTRAK

Nama: Lailatul Mubayinah, Nim: 211120045, Judul Skripsi: Efektivitas Pasal 42 Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2019 Tentang Pondok Pesantren Dalam Tinjauan Fiqh Siyasah (Studi Kasus Di Pondok Pesantren Al- Inayah).

Pondok Pesantren merupakan Pendidikan berbasis masyarakat yang secara umum dalam mengelola pendanaan masih membutuhkan dukungan dari pemerintahan utamanya. Dalam keberlangsungan pondok pesantren pendanaan selain untuk sarana prasarana Pesantren, pendanaan juga dibutuhkan untuk pemberdayaan tenaga Pengajar di lingkungan Pesantren. Kelayakan honorarium yang didapatkan, sangatlah dibutuhkan oleh tenaga penajar yang mengandalkan kebutuhan operasional dari hasil honorarium yang di peroleh di pesantren.

Rumusan masalah yang dikaji dalam penelitian ini adalah, Bagaimana Implementasi Pasal 42 Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2019 tentang pesantren di Pondok Pesantren Al-Inayah dalam aspek Pemberdayaan Sumber daya pengajar pesantren terkait honorarium yang didapatkan tenaga pendidik di pesantren? Bagaimana Tinjauan Fiqh Siyasah terhadap Efektifitas Pasal 42 Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2019 Terkait pendanaan dan fasilitasi kebijakan di Pondok Pesantren Al-Inayah ?

Tujuan penelitian ini adalah Untuk mengetahui peran serta pemerintah daerah Kabupaten/Kota dalam pemenuhan ketentuan Pasal 42 Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2019 tentang pesantren di Pondok Pesantren Al-Inayah dalam aspek Pemberdayaan Sumber daya pengajar pesantren terkait honorarium yang di dapatkan tenaga pendidik di pesantren, Untuk mengetahui Bagaimana Tinjauan Fiqh Siyasah terhadap Efektifitas Pasal 42 Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2019 Terkait pendanaan dan fasilitasi kebijakan di Pondok Pesantren Al-Inayah. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan yuridis-empiris yang bersifat penelitian lapangan (field research) sebagai tehnik pengumpulan data. Sumber data utama berasal dari hasil wawancara dan data dari Pondok Pesantren Al-Inayah. Sumber hukum sekunder berasal dari jurnal, buku, artikel, undang- undang, serta peraturan Menteri agama yang berkaitan dengan pembahasan penelitian ini.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemberian pendanaan yang layak terhadap tenaga pengajar di Pondok Pesantren Al- Inayah menurut Pimpinan Pesantren masih jauh dibawah minimum. Namun untuk saat ini pihak pesantren telah mengupayakan untuk pengajuan bantuan pendanaan yang layak untuk tenaga pengajar Pesantren. Sebab implementasi Undang-Undang pesantren belum ada pemerataan, sehingga pemangku kepentingan harus lebih mendalami apa yang dibutuhkan oleh masyarakatnya apalagi untuk mencerdaskan kehidupan anak bangsa.

Kata Kunci: Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2019, Fiqh Siyasah, Pondok Pesantren Al- Inayah

NOTA DINAS

Nomor : Nota Dinas
Lampiran : 1 (satu) Eksemplar
Prihal : Pengajuan Ujian Munaqasyah
a.n **Lailatul Mubayinah**
NIM. 211120045

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
di
- Serang

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan menganalisis serta mengadakan korelasi seperlunya, kami berpendapat bahwa skripsi saudara Lailatul Mubayinah, NIM: 211120045 yang berjudul “*Efektivitas Pasal 42 Undang-Undang NO 18 Tahun 2019 Tentang Pesantren Dalam Tinjauan Fiqh Siyasah (Studi Di Pondok Pesantren Al-Inayah).*” Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan. Demikian, atas perhatiannya saya ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Serang, 23 September 2025

Pembimbing I



Dr. H. Dede Permana, M.A.
NIP. 197903262008121001

Pembimbing II



Istiqomah, M.H.
NIP. 199402242020122004

PERSETUJUAN

EFEKTIVITAS PASAL 42 UNDANG-UNDANG NO 18 TAHUN 2019
TENTANG PESANTREN DALAM TINJAUAN FIQH SIYASAH
(STUDI DI PONDOK PESANTREN AL-INAYAH)

Oleh:

Lailatul Mubayinah
NIM. 211120045

Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. H. Dede Permana, M.A.
NIP. 197903262008121001

Pembimbing II



Istiqomah, M.H.
NIP. 199402242020122004

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.
NIP. 19690906 199603 2 002

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H.
NIP: 19870523 202012 1 006

PENGESAHAN

Skripsi a.n Lailatul Mubayinah Nim : 211120045 yang berjudul *Efektivitas Pasal 42 Undang-Undang N0 18 Tahun 2019 Tentang Pesantren Dalam Tinjauan Fiqh Siyasah (Studi Di Pondok Pesantren Al-Inayah)*, telah diujikan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 08 Oktober 2025. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 08 Oktober 2025

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota



Hj. Ida Mursidah, S.H., M.H.
NIP. 19650802 199203 2 003

Anggota-anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota



Hikmatullah, M.Sy
NIP. 1986025 201903 1 006

Penguji I



Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H
NIP. 19870523 202012 1 006

Penguji II



Dr. Humaeroh, S.Ag., M.pd.
NIP. 197407062 202321 2 008

Pembimbing I



Dr. H. Dede Permana, M.A.
NIP.197903262008121001

Pembimbing II



Istiqomah, M.H.
NIP.199402242020122004

PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Dengan menyebut nama Allah yang maha pengasih lagi maha penyayang. Atas izin Allah dan Ridho Orangtua, Alhamdulillah saya bisa mempersembahkan karya sederhana saya dan menyelesaikannya di waktu yang tepat. Karya yang teramat sederhana namun banyak kenangan, pengorbanan dan cerita di dalamnya. Saya persembahkan Skripsi Ini Kepada :

Orangtua saya, Abah H.Ahmad Dai dan Emak Hj. Muafah yang senantiasa mendukung secara moril dan materil. Khususnya Emak sebagai ibu yang Tangguh yang mengorbankan segala sesuatu untuk anak perempuan tercintanya. Terimakasih Emak Abah, mungkin kasih yang diberi tidak akan bisa terbayar lunas oleh gelar yang diraih.

Kakak, teteh dan adik yang selalu mau direpotkan dalam hal apapun mengenai perjalanan penulis Ketika menempuh pendidikan. Baik secara moril maupun materil, Semoga senantiasa mendapatkan keberkahan dalam segala hal.

MOTTO

أَنْ تَوَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا

Artinya: “*menyampaikan amanah kepada yang berhak menerimanya*”

(An-Nisa: 58)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis bernama Lailatul Mubayinah, lahir di Serang pada tanggal 18 Oktober 2003. Merupakan anak ke-4 dari pasangan bapak H. Ahmad Dai dan Ibu Muafah.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh dimulai dari pendidikan tingkat dasar di SDN Margasari dan selesai pada tahun 2015. kemudian melanjutkan pendidikan tingkat menengah pertama di Mts Al-Inayah dan selesai di tahun 2018, setelah lulus dari Mts melanjutkan tingkat Sekolah Madrasah Aliyah Swasta (MAS) Al-Inayah dan selesai pada tahun 2021 dan melanjutkan ke perguruan tinggi Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Thaun 2021.

Selama di kampus penulis Aktif di Unit Kegiatan Mahasiswa (UKM) PRAMUKA, yaitu ditahun 2023 penulis menjadi bendahara umum AMBACANA SMHB-NARAK, di tahun 2024 penulis menjadi Ketua Unit Kepramukaan dan di tahun 2025 Menjadi Sekretaris Umum Racana SMHB-NARAK.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurah limpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi yang berjudul “EFEKTIVITAS PASAL 42 UNDANG-UNDANG NO 18 TAHUN 2019 TENTANG PESANTREN DALAM TINJAUAN FIQH SIYASAH (STUDI DI PONDOK PESANTREN AL-INAYAH)” merupakan tugas akhir dan salah satu syarat pencapaian gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi telah dimunaqasyahkan pada tanggal 08 Oktober 2025 Dalam penulisan ini tentunya tidak luput dari berbagai kesalahan yang dihadapi, tetapi berkat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya penulisan skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada yang terhormat:

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. karena ini dengan melalui kesempatan yang ada penulis mengucapkan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak, Prof. Dr. H. Muhammad Ishom, S.Ag., M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang elah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.

2. Ibu, Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak, Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Serta Bapak David Nugraha Saputra, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak, Dr. H. Dede Permana, M.A., Pembimbing I dan Ibu Istiqomah, M.H., pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan serta meluangkan waktunya dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Teman dan sahabat yang berada di UKM Pramuka SMHB-NARAK, khususnya sahabat saya Nufus, Titi, Dewi yang senantiasa mewarnai perjalanan kuliah selama 4,5 tahun dan tumbuh Bersama dirumah yang sebelumnya tidak pernah terbesit untuk menjadi satu rumah utuh dan membentuk arti keluarga

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan, karena sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca umumnya. Penulis harapkan mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat bagi penulis dan civitas akademika pada umumnya.

Wassalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh

Serang, 24 September 2025

Lailatul Mubayinah

211120045

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN.....	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Fokus Penelitian.....	10
D. Tujuan Penelitian	10
E. Manfaat Penelitian	11
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	11
G. Kerangka Pemikiran.....	14
H. Metode Penelitian	16
I. Sistematika Pembahasan	21
BAB II LANDASAN TEORI	23
A. Fiqh Siyasah.....	23
B. Pengertian Pondok Pesantren.....	31
C. Konsep Undang- Undang.....	33
D. Undang- Undang dan Pesantren.....	34

BAB III KONDISI OBJEKTIF PENELITIAN	36
A. Sejarah Pondok Pesantren Al- Inayah	36
B. Kondisi Pendidikan Pondok Pesantren Al- Inayah	39
C. Profil Pondok Pesantren Al- Inayah.....	40
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	43
A. Implementasi Pasal 42 Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2019 tentang Pesantren di Pondok Pesantren Al-Inayah dalam aspek Pemberdayaan Sumber daya pengajar Pesantren terkait honorarium yang di dapatkan tenaga Pendidik di Pesantren	43
B. Tinjauan Fiqih Siyasah terhadap Efektivitas Pasal 42 Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2019 Terkait pendanaan dan fasilitasi kebijakan di Pondok Pesantren Al-Inayah.....	61
BAB V PENUTUP.....	70
A. Kesimpulan	70
B. Saran.....	72
DAFTAR PUSAKA.....	74
LAMPIRAN-LAMPIRAN	79