

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar sarjana yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan berlaku.

Serang, 15 September 2025



Ivana Hamida
NIM: 211120139

ABSTRAK

Nama : Ivana Hamida, Nim : 211120139, Judul Skripsi : *Analisis Kebijakan Dinas Sosial Terhadap Penanggulangan Kemiskinan Berdasarkan UU No. 13 Tahun 2011 (Studi Kasus Kecamatan Serang Kota Serang Banten)*

Kemiskinan adalah isu sosial yang rumit dan memiliki banyak dimensi, Berbagai faktor berkontribusi secara signifikan dalam menentukan seberapa efektif kebijakan sosial dalam menanggulangi tingkat kemiskinan di Indonesia. Oleh karena itu, penanggulangan kemiskinan harus menjadi prioritas utama dalam kebijakan pembangunan nasional.

Rumusan masalah penelitian ini 1) Bagaimana kebijakan Pemerintah Kota Serang dalam menghadapi kemiskinan serta apa saja faktor penghambat penanggulangan Kemiskinan di Kecamatan Serang. 2) Bagaimana implementasi kebijakan Dinas Sosial Kota Serang dalam penanggulangan kemiskinan di Kecamatan Serang berdasarkan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2011 tentang Penanganan Fakir Miskin dan pandangan Siyasah Dusturiyah dalam hal ini.

Tujuan penelitian ini adalah 1) Untuk mengetahui kebijakan Pemerintah Kota Serang dan faktor penghambat penanggulangan kemiskinan di Kecamatan Serang. 2) Untuk mengidentifikasi kebijakan Dinas Sosial Kota Serang dalam penanggulangan kemiskinan di Kecamatan Serang berdasarkan Undang- Undang Nomor 13 Tahun 2011 tentang Penanganan Fakir Miskin dan pandangan Siyasah Dusturiyah dalam hal ini

Pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan Deskriptif Kualitatif dengan metode Yuridis-Empiris dengan tujuan untuk menganalisis kebijakan Dinas Sosial terhadap penanggulangan kemiskinan di Kecamatan Serang selaras dengan Undang-Undang No 13 Tahun 2011.

Dari penelitian ini menunjukkan. 1) Perda No 3 tahun 2011 memiliki dasar hukum yang jelas dan terstruktur perencanaannya, serta selaras dengan UU No 13 Tahun 2011, faktor penghambat penanggulanggan kemiskinan di Kecamatan Serang terlihat pada aspek anggaran yang tidak memadai dan sistem birokrasi yang berbelit yang menimbulkan ketidakpuasan warga Kecamatan Serang. 2) Implementasi Kebijakan Dinas Sosial Kota telah menunjukkan upaya nyata dengan adanya program yang dilaksanakan dan selaras dengan Undang-Undang No 13 Tahun 2011, kerja sama antar instansi dan pemahaman masyarakat perlu ditingkatkan, tidak boleh hanya bergantung pada bantuan dari Pemerintah, agar tercipta nilai nilai siyasah dusturiyah

Kata Kunci : *Kebijakan, Dinas Sosial, Penanggulangan, Kemiskinan.*

Nomor : Nota Dinas
Lamp. : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian *Munaqasah*
a.n Ivana Hamida
NIM: 211120139

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
Di -
Serang

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Dipermaklumkan dengan sangat hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Ivana Hamida, NIM: 211120139 dengan judul Skripsi: **“Analisis Kebijakan Dinas Sosial Terhadap Penanggulangan Kemiskinan Berdasarkan UU NO 13 Tahun 2011 Tentang Penanganan Fakir Miskin (Studi Kasus Kecamatan Serang Kota Serang Banten)”** Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqosyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan agar bisa segera dimunaqosyahkan.

Demikian atas perhatian Ibu, kami ucapkan terima kasih

Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Pembimbing I



Dr. DeH Sunardi, M.H
NIP: 19800926 200901 1007

Serang, 15 September 2025.
Pembimbing II



Dr. Ade Fartini, S.Ag.M.H.
NIP.19730807 2006 04 2028

PERSETUJUAN PEMBIMBING

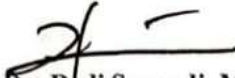
**ANALISIS KEBIJAKAN DINAS SOSIAL TERHADAP
PENANGGULANGAN KEMISKINAN BERDASARKAN
UU NO 13 TAHUN 2011 TENTANG PENANGANAN
FAKIR MISKIN
(Studi Kasus Kecamatan Serang Kota Serang Banten)**

Oleh:

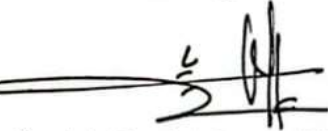
Ivana Hamida
NIM: 211120139

Menyetujui:

Pembimbing I


Dr. Dedi Sunardi, M.H.
NIP: 19800926 200901 1007

Pembimbing II


Dr. Ade Fartini, S.Ag.M.H.
NIP: 19730807 2006 04 2028

Mengetahui:

Dekan Fakultas Syariah,



Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.
NIP: 19690906 19940 32002

Ketua Jurusan Hukum Tata
Negara,



Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H.
NIP: 198705232 020212 1006

PENGESAHAN

Skripsi a.n Ivana Hamida, NIM: 211120139 yang berjudul **Analisis Kebijakan Dinas Sosial Terhadap Penanggulangan Kemiskinan Berdasarkan UU NO 13 Tahun 2011 Tentang Penanganan Fakir Miskin (Studi Kasus Kecamatan Serang Kota Serang Banten)** telah diajukan dalam sidang munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 8 Oktober 2025.

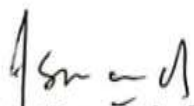
Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 8 Oktober 2025

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,


Atu Karomah, S.H., M.Si
NIP. 196902141999032001


Azis Faturokhman, M.S.I
NIP.199208042020121003

Anggota,

Penguji I

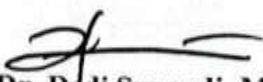
Penguji II


Dr. H. Dede Permana, MA.
NIP.19790326 200812 1001


David Nugraha Saputra, M.H
NIP. 19871216 201903 1 005

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Dedi Sunardi, M.H
NIP. 19800926 200901 1007


Dr. Ade Fartini, S.Ag.M.H.
NIP. 19730807 2006 04 2028

PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, Dzat Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, yang telah memberikan nikmat iman, kesehatan, kesempatan, serta kekuatan kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan karya sederhana ini. Tanpa ridha dan pertolongan-Nya, niscaya skripsi ini tidak akan pernah terwujud.

Dengan penuh kerendahan hati penulis persembahkan kepada kedua orang tua tercinta, ayah dan mamah yang dengan kasih sayang, doa, pengorbanan, dan keikhlasan telah menjadi cahaya dalam setiap langkah penulis. Doa tulus kalian adalah energi yang tak pernah padam, pelukan hangat kalian adalah tempat penulis kembali ketika lelah, dan nasihat kalian adalah kompas yang menuntun setiap langkah perjalanan hidup ini.

Persembahan ini juga ditujukan kepada kaka dan adik penulis yang selalu memberikan doa dan dukungan, serta sahabat-sahabat terbaik yang setia menemani dalam suka maupun duka, yang dengan tulus memberikan semangat, canda, dan kebersamaan hingga penulis mampu melewati setiap tantangan.

Akhirnya, karya ini penulis persembahkan kepada semua pihak yang telah menjadi bagian dari perjalanan panjang ini, yang namanya tidak dapat disebutkan satu per satu, namun doa dan kebaikan mereka senantiasa tertanam dalam hati penulis. Semoga skripsi ini menjadi amal kebaikan dan memberi manfaat, serta menjadi bukti kecil dari perjuangan panjang yang tidak akan pernah terlupakan.

MOTTO

إِنْ تُبْدُوا الصَّدَقَاتِ فَنِعِمَّا هِيَ ^ط وَإِنْ تُخْفُوهَا وَتُؤْتُوهَا الْفُقَرَاءَ فَهُوَ خَيْرٌ
لَكُمْ ^ج وَيُكَفِّرُ عَنْكُمْ مِنْ سَيِّئَاتِكُمْ ^ظ وَاللَّهُ بِمَا تَعْمَلُونَ خَبِيرٌ ﴿٢٧١﴾

"Jika kamu menampakkan sedekahmu, maka itu baik sekali. Dan jika kamu menyembunyikannya serta memberikannya kepada orang-orang fakir, maka itu lebih baik bagimu."

(QS. Al-Baqarah: 271)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis bernama Ivana Hamida, lahir di Serang pada tanggal 10 Mei 2003, anak pertama dari empat bersaudara. Penulis adalah buah hati dari pasangan Ayah Muhsin dan Mamah Nuraeni. Penulis bertempat tinggal di Komplek Widara Indah RT 03 RW 13 Kecamatan Serang Kota Serang Banten.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh dimulai dari pendidikan tingkat dasar di SD Negeri Secang Kota Serang dan selesai pada tahun 2015, kemudian melanjutkan pendidikan tingkat menengah pertama di Mts Negeri 1 Kota Serang dan selesai pada tahun 2018, setelah lulus penulis melanjutkan tingkat menengah atas di MA Negeri 2 Kota Serang dan selesai pada tahun 2021, dan melanjutkan ke perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah tahun 2025.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif di organisasi internal kampus yaitu Himpunan Mahasiswa Jurusan Hukum Tata Negara pada tahun 2023. Demikian riwayat singkat penulis.

KATA PENGANTAR

Bersyukur dan ikhlas kepada Allah ‘Azza wajalla. Berkat Rahman, Rahim serta Karunia-Nya yang telah memampukan dan mempermudah segala urusan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan menyelesaikan penyusunan penulisan karya ilmiah (skripsi) sampai tiba waktunya. Kemudian hampan sholawat serta salam semoga senantiasa mengalir kepada Nabi Muhammad SAW., keluarganya, dan para sahabatnya. Cinta beliau yang mendalam kepada Sang Ilahi dan semua ciptaan-Nya adalah warisan kasih yang abadi dan tak terbandingkan dalam sejarah umat manusia.

Skripsi yang berjudul “**Analisis Kebijakan Dinas Sosial Terhadap Penanggulangan Kemiskinan Berdasarkan UU NO 13 Tahun 2011 (Studi Kasus Kecamatan Serang Kota Serang Banten)**” merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena ini dengan melalui kesempatan yang ada penulis mengucapkan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. K.H Muhammad Ishom, S.Ag. M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Hasanudin Banten lebih maju.
2. Ibu Dr. Hj. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang

telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Ibu Dr. Nurul Ma'rifah, M.S.I., Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. Dede Permana, M.A., Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi terhadap penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Bapak Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak David Nugraha Saputra, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Selaku pembimbing I dan Ibu Dr. Ade Fartini, S.Ag. M.H., pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan serta meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Ayah Muhsin dan Mamah Nuraeni selaku orang tua Penulis yang telah memberikan doa, kasih sayang, dan selalu meridhoi Penulis untuk melakukan hal yang lebih baik. Semoga dengan adanya skripsi ini dapat membuat ayah dan mamah lebih bangga atas pencapaian yang penulis lakukan, semoga tetap panjang umur dan sehat selalu agar terus melihat pencapaian penulis lainnya.

8. Kepada kaka Rizki Aulia Firmansyah dan kedua adik Alika Trinida Inayah dan Wildy Fadzat Kamal, yang selalu menjadi tempat pulang bagi penulis karena selalu tercipta kehangatan di dalamnya. Dan membuat penulis merasa termotivasi untuk bisa terus belajar dan menjadi sosok yang dapat memberikan pengaruh positif baik dalam bidang akademik maupun non-akademik.
9. Teruntuk sahabat terbaik penulis, Silvia Pratiwi, Terima kasih karena selalu memberi semangat, selalu mendo'akan, memberi motivasi, dan bersedia mendengarkan segala bentuk keluh kesah dunia perskripsian ini. Terima kasih karena sudah selalu mengingatkan hal-hal baik lainnya, sudah senantiasa berjalan beriring-iringan, dan sudah mengusahakan untuk selalu bersama.
10. Teruntuk sahabat terbaik penulis, Andina Ratna Gumilang. Terima kasih penulis sampaikan karena tak henti untuk selalu mensupport penulis, mendengarkan keluh kesah penulis dalam perjalanan kehidupan yang tidak mudah ini. Terima kasih karena tetap disamping penulis apapun keadaannya, dan sudah mengingatkan hal hal baik lainnya, sudah senantiasa berjalan beriringan, dan sudah mengusahakan untuk selalu bersama.
11. Para sahabat dan teman-teman seperjuangan yakni circle messi, yang telah memberikan semangat, serta sudah menjadi teman selama menjalankan perkuliahan di UIN SMH Banten.
12. Terakhir, terima kasih yang mendalam kepada diri sendiri, Ivana Hamida. Terima kasih telah bertahan sejauh ini, untuk setiap malam yang dilalui dengan pikiran berlebih, setiap pagi yang disambut dengan keraguan namun tetap dijalani, serta setiap ketakutan yang berhasil dilawan dengan keberanian. Terima kasih telah berusaha keras untuk meyakinkan dan menguatkan diri sendiri bahwa kamu dapat

menyelesaikan studi ini sampai selesai. Bagaimanapun kehidupanmu selanjutnya, hargai dirimu, lapangkan ikhlasmu, rayakan dirimu, dan berbahagialah atas segala proses yang berhasil dilalui untuk masa depan yang lebih baik.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jugalah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis juga berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan umumnya bagi orang lain.

Wasssalammualaikum warahmatullohi wabarokatuh

Serang, 15 September 2025

Ivana Hamida
NIM: 211120049

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN.....	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9

E. Penelitian Terdahulu.....	10
F. Kerangka Pemikiran	15
G. Metode Penelitian.....	26
H. Teknik Pengumpulan Data	31
I. Teknik Analisis Data.....	34
J. Sistematika Penulisan.....	34
BAB II LANDASAN TEORI.....	36
A. Teori Kebijakan Publik.	36
B. Teori Sosial dan Kemiskinan.	42
C. Teori Peraturan Perundang-Undangan	46
D. Teori Siyasah Dusturiyah.	50
BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	53
1. Dinas Sosial Kota Serang	53
A. Profil Dinas Sosial Kota Serang	53
B. Visi Misi Dinas Sosial Kota Serang.	54
C. Tugas dan Fungsi Dinas Sosial Kota Serang	54
D. Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Serang.	55

2. Kecamatan Serang	57
A. Kondisi Geografis.....	57
B. Kondisi Demografis.....	59
C. Visi dan Misi Kecamatan Serang.	60
D. Angka Kemiskinan di Kecamatan Serang.	61
3. Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2011.....	61
BAB IV PEMBAHASAN.....	63
A. Kebijakan Pemerintah Kota Serang dalam menghadapi kemiskinan serta faktor penghambat penanggulangan kemiskinan di Kecamatan Serang.	63
a) Kebijakan Pemerintah Kota Serang dalam Menanggapi Kemiskinan di Kota Serang.	64
b) Faktor Penghambat Penanggulangan Kemiskinan di Kecamatan Serang.....	68
B. Implementasi Kebijakan Dinas Sosial Kota Serang dalam Penanggulangan Kemiskinan di Kecamatan Serang berdasarkan Undang- Undang Nomor 13 Tahun 2011 Beserta Pandangan Siyasah Dusturiyah.	78

a) Kebijakan Dinas Sosial Berdasarkan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2011 Tentang Penanganan Fakir Miskin.	79
b) Pandangan Siyasah Dusturiyah Mengenai Kebijakan Kemiskinan.....	87
BAB V PENUTUP	92
A. Kesimpulan.....	92
B. Saran-Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Luas Daerah Menurut Kelurahan di Kecamatan Serang 2024	58
Tabel 3.2 Penduduk, Distribusi Persentase Penduduk, Kepadatan Penduduk, Rasio Jenis Kelamin Penduduk Menurut Kelurahan di Kecamatan Serang, 2023.	59
Tabel 3.3 Kepadatan Penduduk Menurut Kelurahan di Kecamatan Serang, 2024	60
Tabel 3.4 Angka Kemiskinan di Kecamatan Serang.....	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Struktur Organisasi Dinas Sosial.....	55
Gambar 3.2 Peta Kecamatan Serang	58