

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis dengan judul: **Implementasi Pasal 17 Perwal Kota Serang Nomor 18 Tahun 2023 Tentang Rukun Tetangga dan Rukun Warga (Studi Kasus Rukun Tetangga (Rt) Di Kampung Pipitan Kelurahan Pipitan Kecamatan Walantaka)**, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulis karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa Sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

**Serang, 25 Juni 2025**



**FAUZUL IMAN**  
**Nim: 201120105**

## ABSTRAK

**Nama: Fauzul Iman, NIM: 201120105, Judul: “IMPLEMENTASI PASAL 17 PERWAL KOTA SERANG NOMOR 18 TAHUN 2023 TENTANG RUKUN TETANGGA DAN RUKUN WARGA**

**(Studi Kasus Rukun Tetangga (RT) Di Kampung Pipitan Kelurahan Pipitan Kecamatan Walantaka)”**

Peraturan Wali Kota Serang Nomor 18 Tahun 2023 tentang Rukun Tetangga (RT) dan Rukun Warga (RW) merupakan upaya pemerintah dalam memperkuat kelembagaan masyarakat di tingkat kelurahan. Namun, dalam implementasinya, peraturan ini belum sepenuhnya dilaksanakan sesuai dengan ketentuan yang ada di lapangan. Hal ini mendorong dilakukannya penelitian untuk mengkaji sejauh mana implementasi regulasi tersebut berjalan, khususnya di Kampung Pipitan, Kelurahan Pipitan, Kecamatan Walantaka, Kota Serang.

Rumusan masalah dalam penelitian ini meliputi: (1) Bagaimana Ketentuan Peraturan Wali Kota Serang Nomor 18 Tahun 2023 tentang RT/RW?; (2) Bagaimana Implementasi Pasal 17 Perwal No 18 Tahun 2023 di Kampung Pipitan?; dan (3) Bagaimana Peluang dan Hambatan RT/RW Dalam Melaksanakan Tugasnya?

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan isi ketentuan Perwal No. 18 Tahun 2023, menelaah pelaksanaan tugas RT dan RW berdasarkan kebijakan tersebut, serta mengidentifikasi berbagai hambatan dan potensi yang muncul dalam pelaksanaannya. Penelitian menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Peraturan Wali Kota Serang Nomor 18 Tahun 2023 telah memberikan dasar hukum bagi pelaksanaan tugas Rukun Tetangga (RT) dan Rukun Warga (RW), khususnya melalui Pasal 17 yang memuat tiga fungsi utama: membantu pelayanan pemerintahan, menyusun data kependudukan dan perizinan, serta melaksanakan tugas lain dari Lurah. Namun, ketentuan ini masih bersifat normatif dan belum diikuti dengan instrumen pelaksanaan seperti petunjuk teknis, SOP, atau indikator kinerja yang jelas. Hal ini mengakibatkan pelaksana di lapangan—yakni Ketua RT dan RW—menjalankan tugas tanpa pegangan administratif yang memadai.

Implementasi tugas RT dan RW di Kampung Pipitan telah berjalan, namun belum mengacu pada standar regulatif yang terstruktur. Ketua RT lebih banyak mengandalkan pengalaman dan instruksi lisan dalam menjalankan pelayanan administratif, seperti pembuatan surat pengantar, pendataan warga, serta memfasilitasi kegiatan sosial. Koordinasi antara RT, RW, dan kelurahan masih lemah, serta belum adanya sistem pelaporan dan evaluasi formal yang diterapkan. Selain itu, partisipasi masyarakat dalam mendukung kegiatan RT cenderung fluktuatif, tergantung pada konteks sosial dan kepemimpinan RT setempat.

Hambatan utama pelaksanaan tugas RT/RW meliputi rendahnya pemahaman terhadap isi Perwal, keterbatasan sarana kerja, dan belum tersedianya insentif atau pelatihan berkala. Sistem komunikasi yang tidak sistematis antara kelurahan dan RT juga turut memperlemah efektivitas pelaksanaan kebijakan. Di sisi lain, peluang penguatan tetap terbuka, antara lain melalui kepercayaan masyarakat terhadap peran RT, semangat gotong royong di lingkungan, serta kesiapan RT untuk menerima pelatihan dan memanfaatkan digitalisasi pelayanan. Dengan penguatan kelembagaan dan dukungan struktural, pelaksanaan Perwal ini dapat berjalan lebih optimal.

**Kata Kunci: Implementasi Pasal 17 Perwal Kota Serang, Rukun Tetangga, Rukun Warga**

Nomor : Nota Dinas  
Lamp. : 1 (satu) Eksamplar  
Hal : Pengajuan Munaqosyah

Kepada Yth.  
Bapak Dekan Fak. Syariah  
UIN SMH Banten  
Di  
Serang

Assalamu'alaikum Wr. W.b.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, bahwa kami berpendapat skripsi saudara **Fauzul Iman**, Judul Skripsi : **Implementasi Pasal 17 Perwal Kota Serang Nomor 18 Tahun 2023 Tentang Rukun Tetangga dan Rukun Warga (Studi Kasus Rukun Tetangga (Rt) Di Kampung Pipitan Kelurahan Pipitan Kecamatan Walantaka).**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqosyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqosyahkan. Demikian, atas perhatian Bapak/Ibu kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Serang, 2 Juni 2025

Pembimbing I



**Prof. Dr. H Zakaria Syafe'i, M.Pd**  
NIP. 19560208199203 1 001

Pembimbing II



**Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H**  
NIP. 19870523 202012 1 006

**PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI PASAL 17 PERWAL KOTA SERANG NOMOR  
18 TAHUN 2023 TENTANG RUKUN TETANGGA DAN RUKUN  
WARGA**

**(Studi Kasus Rukun Tetangga (RT) Di Kampung Pipitan Kelurahan  
Pipitan Kecamatan Walantaka)**

Oleh:

**FAUZUL IMAN**

**NIM: 201120105**


Mengetahui

Pembimbing I

Pembimbing II



**Prof. Dr. H Zakaria Syafe'i, M.Pd**  
**NIP. 19560208 199203 1 001**



**Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H**  
**NIP. 19870523 202012 1 006**


Mengetahui

Dekan  
Fakultas Syariah

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Dr. H. Ahmad Zaini, SH., M.Si**  
**NIP. 19650607 199203 1 005**



**Atu Karomah, S.H., M.Si**  
**NIP. 19690214 199903 2 001**

## PENGESAHAN

Skripsi a.n: **Fauzul Iman**, NIM: 201120105, yang berjudul: **Implementasi Pasal 17 Perwal Kota Serang Nomor 18 Tahun 2023 Tentang Rukun Tetangga dan Rukun Warga (Studi Kasus Rukun Tetangga (Rt) Di Kampung Pipitan Kelurahan Pipitan Kecamatan Walantaka)**. Telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.


Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.

Serang, 25 Juni 2025

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota



**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi**  
NIP.19710325 200312 1 001

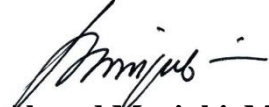


**Hikmatullah, S.H.I., M.Sy.**  
NIP.19860425 201903 1 006


Anggota-anggota :

Penguji I

Penguji II



**Drs. Ahmad Marjuki, M.H**  
NIP.19641011 199103 1 004  
Pembimbing I



**Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag**  
NIP.19770816 200501 1 004  
Pembimbing II



**Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M. Pd**  
NIP. 19560208 199203 1 001



**Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd, MH**  
NIP. 19870523 202012 1 006

## PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Panutanku dan sosok yang sangat menginspirasi penulis yaitu Abah Burdan. Terimakasih atas setiap tetes keringat yang telah tcurahkan dalam setiap langkah ketika mengemban tanggungjawab sebagai seorang kepala keluarga untuk mencari nafkah, yang tiada hentinya memberikan motivasi, perhatian, kasih sayang, serta dukungan dari segi finansial sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi hingga akhir untuk mendapat gelar Sarjana Hukum. Terimakasih abah, anakmu sudah tumbuh besar dan siap melanjutkan mimpi yang lebih tinggi.
2. Cinta pertama dan pintu surgaku yaitu Emak Susanah. Terimakasih atas setiap semangat, ridho, perhatian, kasih sayang dan doa yang selalu terselip disetiap sholatnya demi keberhasilan penulis dalam menganyam pendidikan sampai sarjana. Terimakasih emak, atas berkat dan ridhomu ternyata si bungsu yang selama ini bahunya harus setegar karang di lautan dan menjadi harapan terbesar, saat ini telah mampu mendapat gelar Sarjanaa Hukum.
3. Kakakku Masyruroh S.Pd. Terimakasih telah menjadi alasan untuk tetap kuat dan bertahan dalam menjalani hidup. Terimakasih atas segala doa dan support yang telah diberikan. You're the best sister.
4. Kakak iparku Muhammad Firdaus S, E. Terimakasih telah memberikan dukungan dan motivasi. Serta siap meluangkan waktunya untuk menjadi tempat dan pendengar terbaik penulis sampai dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Last but not least. Terimakasih untuk Fauzul Iman, diri saya sendiri apresiasi sebesar-besarnya, karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, serta senantiasa menikmati prosesnya. Terimakasih sudah bertahan sampai sejauh ini.

## MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُ بِالْعَدْلِ وَالْإِحْسَانِ وَإِيتَائِي ذِي الْقُرْبَىٰ وَيَنْهَىٰ عَنِ الْفَحْشَاءِ وَالْمُنْكَرِ وَالْبَغْيِ  
يُعِظُكُم لَعَلَّكُمْ تَذَكَّرُونَ

*Sesungguhnya Allah menyuruh berlaku adil dan berbuat kebajikan, memberi kepada kaum kerabat, dan Allah melarang dari perbuatan keji, kemungkaran dan permusuhan. Dia memberi pengajaran kepadamu agar kamu dapat mengambil pelajaran.*

(QS. An-Nahl: 90)

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis Fauzul Iman dilahirkan di Serang pada 13 Juli 2001, anak bungsu dari 2 (dua) bersaudara, dari orang tua ayahanda Burdan dan ibunda Susanah

Pendidikan formal yang telah diselesaikan di MI Al- Khairiyah Pipitan tahun 2008-2014, MTS Al- Khairiyah Pipitan Tahun 2014-2017, MA Al-Khairiyah Pipitan pada Tahun 2017-2020

Melanjutkan Kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten Tahun Akademik 2020 Fakultas Syariah UIN SMH Banten Jurusan Hukum Tata negara.

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: **Implementasi Pasal 17 Perwal Kota Serang Nomor 18 Tahun 2023 Tentang Rukun Tetangga dan Rukun Warga (Studi Kasus Rukun Tetangga (Rt) Di Kampung Pipitan Kelurahan Pipitan Kecamatan Walantaka)**, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyuddin M.Pd Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, SH., M.Si Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Prof. Dr. H Zakaria Syafe'I, M.Pd Pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan. skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Teman seperjuangan Keluarga Besar HTN, Angkatan 2020 terutama teman-teman Kelas HTN C yang masih tersisa, serta semua sahabat-sahabat di dalam/luar kampus yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Penulis mengucapkan terimakasih karena telah menjadi bagian

dari perjuangan Penulis dengan saling memberi dukungan satu sama lain. Semoga Allah SWT senantiasa membalas kebaikan kalian semua.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang. Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda.

Serang, 2 juni 2025  
Penulis

**FAUZUL IMAN**  
**NIM. 201120105**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I .....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Penelitain Terdahulu.....	9
F. Kerangka Pemikiran.....	13
G. Metode Penelitian.....	15
H. Sistematika Pembahasan .....	24
<b>BAB II.....</b>	<b>26</b>
<b>PERWAL KOTA SERANG .....</b>	<b>26</b>
A. Sejarah Lahirnya Perwal Kota Serang .....	26
B. Landasan Perwal Kota Serang No 18 Tahun 2023.....	27

C. Isi dan Implementasi Pasal 17 Perwal Kota Serang Nomor 18 Tahun 2023.....	32
D. Good Governance.....	35
<b>BAB III .....</b>	<b>38</b>
<b>OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>38</b>
A. Gambaran Umum Kelurahan Pipitan .....	38
B. Struktur Organisasi Kelurahan Pipitan Kecamatan Walantaka	43
C. Sarana dan Prasarana.....	44
D. Hasil Wawancara Dengan Lurah, Ketua RT, Ketua Rw dan Warga Kampung Pipitan.....	45
<b>BAB IV.....</b>	<b>53</b>
<b>PELAKSANAAN TUGAS RT DAN RW BERDASARKAN PASAL 17 PERWAL KOTA SERANG NO 18 TAHUN 2023 DI KELURAHAN PIPITAN.....</b>	<b>53</b>
A. Bagaimana Implementasi Perwal Kota Serang Pasal 17 No 18 Tahun 2023 Tentang RT/RW.....	53
B. Bagaimana Implementasi Perwal Kota Serang Pasal 17 No 18 Tahun 2023 Tentang RT/RW.....	58
C. Peluang dan Hambatan RT/RW di Kampung Pipitan Dalam Melaksanakan Tugasnya.....	62
<b>BAB V .....</b>	<b>67</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>67</b>
A. Kesimpulan.....	67
B. Saran.....	70
C. Penutup.....	70
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>74</b>
<b>LAMPIRAN LAMPIRAN .....</b>	<b>76</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 3. 1</b> .....	38
<b>Tabel 3. 2</b> .....	39
<b>Tabel 3. 3</b> .....	41
<b>Tabel 3. 4</b> .....	42
<b>Tabel 3. 5</b> .....	44