

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan *plagiarisme* atau mencontek tulisan karya orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar ke sarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 8 Mei 2025



Azromi

NIM: 211120087

ABSTRAK

Nama: **Azromi**, NIM: **211120087**. Judul Skripsi: **Mekanisme *Impeachment* DPRD Kota terhadap Walikota Berdasarkan UU Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah Ditinjau dari Perspektif *Siyasah Dusturiyah* (Studi Kasus Walikota Pematang Siantar).**

Kasus *Impeachment* Walikota Pematang Siantar berawal dari pelantikan dan mutasi 88 ASN sebelum enam bulan masa jabatan serta pemalsuan dokumen BKN, melanggar Pasal 71 ayat (2) dan Pasal 162 ayat (3) UU No. 10 Tahun 2016. DPRD membentuk Pansus hak angket dan hasil penyelidikan menyatakan adanya pelanggaran. DPRD kemudian menyetujui *impeachment* melalui rapat paripurna dan mengajukan uji pendapat ke Mahkamah Agung.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1. Bagaimana mekanisme *impeachment* DPRD Kota terhadap Walikota berdasarkan UU Nomor 23 Tahun 2014? 2. Bagaimana konstitusionalitas *impeachment* Walikota Pematang Siantar yang dilakukan oleh DPRD Kota Pematang Siantar? 3. Bagaimana perspektif *siyasah dusturiyah* terhadap *impeachment* DPRD Kota Pematang Siantar kepada Walikota Pematang Siantar?

Tujuan penelitian dalam skripsi ini adalah: 1. Mengetahui mekanisme. 2. Mengetahui konstitusionalitas. 3. Mengetahui tinjauan *siyasah dusturiyah* terhadap *impeachment* Walikota.

Metode penelitian skripsi ini menggunakan penelitian normatif-sosiologis dengan pendekatan yuridis-sosiologis melalui kajian pustaka dan perundang-undangan.

Dari penelitian skripsi ini dapat penulis simpulkan bahwa: 1. DPRD berwenang mengusulkan pemberhentian walikota melalui hak interpelasi, angket dan menyatakan pendapat yang disahkan dalam paripurna dan diuji MA sebelum diajukan ke Presiden/Menteri. 2. *Impeachment* Walikota sah secara hukum meski keputusan akhir ada pada MA. 3. *Impeachment* Walikota Pematang Siantar dibenarkan menurut *siyasah dusturiyah* jika melanggar amanah kepemimpinan.

Kata Kunci: *Impeachment*, DPRD, Walikota, *Siyasah Dusturiyah*.

Nomor : Nota Dinas
Lamp : 1 (Satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

a.n. Azromi
NIM: 211120087

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
di
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermauklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan menganalisis serta mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa Skripsi Saudara Azromi, NIM: 211120087 judul: *Mekanisme Impeachment DPRD Kota terhadap Walikota Berdasarkan UU Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah Ditinjau dari Perspektif Siyasa Dusturiyah (Studi Kasus Walikota Pematang Siantar)*

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 8 Mei 2025

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP. 19840802 201101 1 008



Eva Fadhilah, S.H., M.H.
NIP. 19940602 202012 2 012

**MEKANISME *IMPEACHMENT* DPRD KOTA TERHADAP
WALIKOTA BERDASARKAN UU NOMOR 23 TAHUN 2014
TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH DITINJAU DARI
PERSPEKTIF *SIYASAH DUSTURIYAH*
(STUDI KASUS WALIKOTA PEMATANG SIANTAR)**

Oleh:

AZROMI

NIM: 211120087

Mengetahui,

Pembimbing I



Dr. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.

NIP. 19840802 201101 1 008

Pembimbing II



Eva Fadhilah, S.H., M.H.

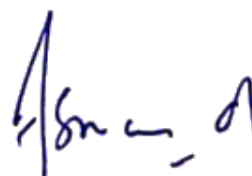
NIP. 19940602 202012 2 012

Mengetahui,

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara



Dr. H. Ahmad Fauzan, S.H., M.H.
NIP. 19650607 199203 1 005



Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n. Azromi, NIM: 211120087, berjudul: *Mekanisme Impeachment DPRD Kota terhadap Walikota Berdasarkan UU Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah Ditinjau dari Perspektif Siyasah D Dusturiyah (Studi Kasus Walikota Pematang Siantar)*, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 7 Juli 2025. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 7 Juli 2025

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota



Prof. Dr. Muhammad Ishom, M.A.

NIP.19760623 200604 1 002



M. Iman Wahyudi, S.Pd.I., M.Kom.

NIP. 198550714 202012 1 003

Anggota-anggota,

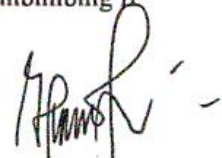
Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.

NIP. 19840802 201101 1 008



Eva Fadhilah, S.H., M.H.

NIP. 19940602 202012 2 012

Penguji I

Penguji II



Dr. Dede Permana, M.A.

NIP. 19790326 200901 1 001



Haryana, M.Pd.

NIP. 19840606 202521 1 004

PERSEMBAHAN

Bersyukur dan ikhlas kepada Allah SWT, skripsi sederhana ini penulis persembahkan kepada lelaki dan perempuan yang berprofesi sebagai petani di pelosok Provinsi Lampung, yang hanya menempuh pendidikan pada jenjang Sekolah Dasar. Kepada Abah Zirli dan Umak Asmanah, mereka adalah orang tua penulis. Penulis percaya bahwa setiap kali dahi mereka bersimpuh pada sejadah, nama penulis melayang bersama lirih doa-doa yang sunyi tapi tidak pernah sepi dari cinta dan terbang menuju langit tertinggi. “*Jazakumullah Khairan Katsiran*” semoga Allah SWT membalas amal kebaikan mereka dengan balasan yang berlipat ganda. Aamiin.

MOTTO

أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِي الْأَمْرِ مِنْكُمْ فَإِنْ تَنَازَعْتُمْ فِي شَيْءٍ فَرُدُّوهُ إِلَى اللَّهِ وَالرَّسُولِ إِنْ كُنْتُمْ تُؤْمِنُونَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ ذَلِكَ خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا

*Artinya: Wahai orang-orang yang beriman, taatilah Allah dan taatilah Rasul (Nabi Muhammad) serta ulil amri (pemegang kekuasaan) di antara kamu. Jika kamu berbeda pendapat tentang sesuatu, kembalikanlah kepada Allah (Al Quran) dan Rasul (sunnahnya), jika kamu beriman kepada Allah dan hari Akhir, yang demikian itu lebih utama (bagimu) dan lebih baik akibatnya. (di dunia dan di akhirat).
QS. An-Nisa [4]:59*

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama lengkap Azromi, sedari kecil biasa dipanggil Romi. Terlahir dari rahim biologis orang tua yang bernama Abah Zirli dan Umak Asmanah, di Abung Pekurun, Kabupaten Lampung Utara, pada tanggal 11 Agustus 2002, sebagai anak ke-empat dari empat bersaudara. Penulis berdomisili asal di RT/RW 003/001, Desa Nyapah Banyu, Kecamatan Abung Pekurun, Kabupaten Lampung Utara, Provinsi Lampung dan berdomisili sementara di Kota Serang.

Jenang pendidikan penulis dimulai dari sekolah pertama, yaitu orang tua penulis, berlanjut di TK Dharma Wanita Nyapah Banyu, pada tahun 2007, berlanjut di SDN 1 Nyapah Banyu pada tahun 2008. Selanjutnya melanjutkan pendidikan di SMPN Satu Atap Ogan Jaya pada tahun 2015, kemudian berlanjut di SMAN 1 Abung Tengah pada tahun 2018 dan melanjutkan pendidikan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hassanudin Banten pada Fakultas Syariah, Jurusan Hukum Tata Negara pada tahun 2021.

Semasa menjadi mahasiswa, penulis aktif berorganisasi dan mengikuti kegiatan kemahasiswaan di Himpunan Mahasiswa Jurusan Hukum Tata Negara sebagai Sekretaris Umum pada tahun 2022-2023, Ketua Delegasi *Student Exchange* Fakultas Syariah ke UIN Gusdur Pekalongan pada tahun 2023, Dewan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Syariah pada tahun 2023-2024 sebagai Sekretaris Umum, Himpunan mahasiswa Islam (HmI) Komisariat FASEI UIN SMH Banten sebagai Sekretaris Bidang Pendidikan, Pelatihan dan Pemberdayaan Anggota (PPPA) pada tahun 2024-2025 serta Lembaga Pers Mahasiswa Islam (LAPMI) Cabang Serang sebagai Departemen Penerbitan dan Penyiaran pada tahun 2024-2025.

KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Bersyukur dan ikhlas ke hadirat Allah SWT, berkat rahmat, rahim dan karunia-Nya yang telah memberikan kekuatan dan kelancaran sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan penyusunan skripsi sampai selesai. Kemudian hamparan sholawat serta salam senantiasa penulis limpahkan kepada nabi Muhammad SAW, keluarga dan para sahabatnya. Cintanya yang agung kepada sang pencipta dan kepada sesama makhluk adalah inspirasi cinta sejati yang tak ada bandingnya dalam sejarah umat sejagat raya.

Skripsi yang berjudul “**Mekanisme *Impeachment* DPRD Kota terhadap Walikota Berdasarkan UU Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah Ditinjau dari Perspektif *Siyasah Dusturiyah* (Studi Kasus Walikota Pematang Siantar)**” merupakan tugas akhir dan salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena hal tersebut dan dengan melalui kesempatan ini penulis mengucapkan rasa syukur, bangga, ikhlas dan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. KH. Wawan Wahyuddin, M.Pd. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju,
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si. Dekan Fakultas Syariah

Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini,

3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi., M.H, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A, Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi terhadap penulis sehingga terselesaikannya skripsi ini,
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si. Ketua Jurusan Hukum Tata Negara yang telah memberikan persetujuan dan bantuannya dalam menyusun skripsi ini,
5. Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., selaku Pembimbing I dan Ibu Eva Fadhilah S.H., M.H., selaku Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya untuk penulis dalam penyusunan skripsi ini,
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begituberharga selama penulis menempuh pendidikan tinggi di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten,
7. Abah Zirli dan Umak Asmanah selaku orang tua penulis yang sedari awal percaya bahwa anak seorang petani dapat menempuh dan menyelesaikan pendidikan di perguruan tinggi,
8. Kak Pepen Yuzardiman, Kak Pandu Dinata dan Kak Pirmansyah selaku saudara kandung penulis yang selalu memberikan dukungan kepada adiknya untuk terus tumbuh menjadi lebih baik,
9. Bongsak Nuruna, Kak Andreas Derry, S.Ak., Yuk Tri Kurnia, S.IP., Adek Wigi Putri Ristianti, S.T.P., Desta Aji Wirayuda, Miftahul Akbar, Kak Fikri Rehansyah, Deni Saputra, S.T. dan Agung Prayoga, S.T., selaku orang-

orang yang berjasa bagi penulis, yang membukakan jalan untuk penulis dalam menempuh pendidikan di perguruan tinggi,

10. Kepada Adyaksa Gaza Adzani, S.H. dan Tiara Rahayu Effendy, S.H. yang selalu ada di samping penulis untuk sama-sama berjuang selama masa kuliah,
11. Kepada organisasi eksternal Himpunan mahasiswa Islam (HmI) Komisariat FASEI UIN SMH Banten, terima kasih telah memberikan banyak ilmu pengetahuan, pengalaman dan menumbuhkan rasa ke-Islaman dan ke-Indonesiaan kepada penulis selama menjadi mahasiswa atau selama menjadi anggota keluarga HmI,
12. Keluarga Besar Himpunan mahasiswa Islam (HmI) UIN SMH Banten, yaitu Bang E. Zaenal Muttaqien, Bang M. Zainor Ridho, Bang Ilham Imi, Bang Ahlun Muhamad, Bang A. Maulana Hakim Abidin, Bang Sahrul Hikam, Bang Farhan Zainal Ridho, Bang Iqbal Restu Nurfadhilah, Yunda Atu Karomah, Yunda Denna Ritonga dan senior Himpunan mahasiswa Islam (HmI) UIN SMH Banten yang lain, selaku senior, mentor sekaligus orang tua ideologis yang selalu mendukung dan membantu penulis sebagai juniornya secara ide, gagasan, pikiran dan finansial mulai dari tataran perkuliahan sampai ke tataran Komisariat FASEI UIN SMH Banten,
13. Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Jurusan (HMJ) Hukum Tata Negara 2022-2023 dan Dewan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Syariah 2023-2024 yang telah menjadi tempat berproses di internal kampus dalam mengolah bakat berorganisasi, dan
14. Kepada Rombongan Liar (ROMLI), yaitu Marwan, Joe, Tebe, Apip, Tole, Ragil, Dezan, Teddy, Azzam dan kawan-kawan seperjuangan Hukum Tata Negara Angkatan 2021 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Akhirnya, kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih dan semoga Allah SWT membalas semua kebaikan yang telah kalian berikan. Aamiin.

Penulis sangat menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih banyak memiliki kekurangan dan kelemahan, maka dari itu penulis mengharapkan berbagai kritik dan saran yang positif untuk kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini akan membawa dan menjadi akses kebermanfaatan bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca atau semua pihak yang membutuhkan.

Wassalamualaikum Warahmatullohi Wabarokatuh.

Serang, 8 Mei 2025



Azromi
NIM: 211120087

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iv
PERSETUJUAN	v
PENGESAHAN	vi
PERSEMBAHAN	vii
MOTTO	viii
RIWAYAT HIDUP	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Fokus Masalah.....	9
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Manfaat Penelitian.....	11
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	14
G. Kerangka Pemikiran	23
H. Metode Penelitian.....	30
I. Sistematika Pembahasan	32
BAB II LANDASAN TEORI	35
A. Negara Hukum	35
B. Pemerintah Daerah	41
C. <i>Impeachment</i>	47
D. <i>Siyasah Dusturiyah</i>	60
BAB III HUBUNGAN DPRD DENGAN KEPALA DAERAH	

DALAM FUNGSI <i>CHEK AND BALANCE</i> DAN KEWENANGAN DPRD MELAKUKAN <i>IMPEACHMENT</i> TERHADAP KEPALA DAERAH	65
A. Hubungan DPRD dengan Kepala Daerah dalam Fungsi <i>Check and Balance</i>	65
B. Kewengan DPRD Melakukan <i>Impeachment</i> terhadap Kepala Daerah	76
C. Kewenangan dan Kewajiban Kepala Daerah	81
D. Larangan Kepala Daerah.....	88
BAB IV ANALISIS KONSTITUSIONALITAS <i>IMPEACHMENT</i> DPRD KOTA PEMATANG SIANTAR TERHADAP WALIKOTA PEMATANG SIANTAR DALAM PERSPEKTIF <i>SIYASAH DUSTURIYAH</i>	91
A. Mekanisme <i>Impeachment</i> DPRD Kota terhadap Walikota Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014	91
B. Konstitusionalitas <i>Impeachment</i> DPRD Kota Pematang Siantar terhadap Walikota Pematang Siantar	101
C. Perspektif <i>Siyasah Dusturiyah</i> terhadap <i>Impeachment</i> DPRD Kota Pematang Siantar terhadap Walikota Pematang Siantar	108
BAB V PENUTUP	134
A. Kesimpulan.....	134
B. Saran.....	132
DAFTAR PUSTAKA	134