

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 21 Maret 2025



MUHAMAD MAHALILLUBIS
NIM : 191120132

ABSTRAK

Nama: Muhamad Mahalillubis, NIM: 191120132 Judul Skripsi: Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No. 2 Tahun 2012 Pasal 9 Tentang Fungsi Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa (Lpmd) Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus Di Desa Sukasari Kecamatan Tunjung Teja Kabupaten Serang).

Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa (LPMD), berperan sebagai mitra pemerintah desa dalam pemberdayaan masyarakat melalui partisipasi aktif. Namun, di Desa Sukasari Kecamatan Tunjung Teja, ditemukan masalah dalam hal pemahaman masyarakat tentang fungsi LPMD, yang berdampak pada rendahnya partisipasi masyarakat dalam pembangunan desa. Hal ini disebabkan oleh kurangnya sosialisasi dan pendekatan yang dilakukan oleh LPMD, sehingga menghambat proses pembangunan yang berkelanjutan.

Berdasarkan latar belakang masalah diatas, maka perumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana implementasi lembaga pemberdayaan masyarakat di Desa Sukasari dalam menjalankan fungsinya berdasarkan Pasal 9 Peraturan Daerah Kabupaten Serang No 2 Tahun 2012 serta Bagaimana *perspektif fiqih siyasah* terhadap fungsi lembaga pemberdayaan masyarakat di Desa Sukasari

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi lembaga pemberdayaan masyarakat di Desa Sukasari dalam menjalankan fungsinya berdasarkan pasal 9 Peraturan Daerah Kabupaten Serang No 2 Tahun 2012 serta mengetahui bagaimana *perspektif fiqih siyasah* terhadap fungsi lembaga pemberdayaan masyarakat yang fokus penelitiannya di Desa Sukasari

Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis-empiris atau yuridis-terapan, yang bertujuan untuk menganalisis permasalahan hukum dengan mengkaji hukum positif, terutama peraturan daerah, dan menghubungkannya dengan permasalahan yang ditemukan di lapangan. Jenis penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif, dengan menghasilkan analisis deskriptif yang memaparkan data yang diperoleh secara lisan maupun tertulis dari responden. Data tersebut kemudian dianalisis secara mendalam untuk mendapatkan pemahaman yang utuh tentang permasalahan dan solusi yang dapat diusulkan.

Kesimpulannya, Berdasarkan hasil penelitian, dapat disimpulkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang Nomor 2 Tahun 2012 Pasal 9 tentang fungsi Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa (LPMD) di Desa Sukasari Kecamatan Tunjung Teja Kabupaten Serang belum berjalan secara optimal. LPMD sebagai mitra Pemerintah Desa dalam menampung aspirasi masyarakat dan mendorong partisipasi pembangunan belum menjalankan fungsinya dengan baik. Dalam perspektif fiqih siyasah, LPMD seharusnya berperan sebagai fasilitator pembangunan dengan prinsip syura, al-amanah, dan al-maslahah al-ammah, namun lemahnya partisipasi masyarakat dalam proses pengambilan kebijakan dan kurangnya transparansi menunjukkan bahwa prinsip-prinsip tersebut belum dijalankan secara optimal.

Kata Kunci : Implementasi, LPM, Perda,



FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

Jl. Raya Syeikh Nawawi Bantani No. 30 Curug – Serang Banten 42171

Lamp. : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah
a.n. Muhamad Mahalillubis
NIM: 191120132

Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
di
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Muhamad Mahalillubis, NIM : 191120132 Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No. 2 Tahun 2012 Pasal 9 Tentang Fungsi Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa (Lpmd) Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus Di Desa Sukasari Kecamatan Tunjung Teja Kabupaten Serang).

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 21 Maret 2025

Pembimbing I

Pembimbing II

Masduki, S.Ag., M.A
NIP. 19731105 199903 1 001

Humaeroh, S.Ag., M.Pd
NIP. 19740706 202321 2 008

PENGESAHAN

Skripsi a.n. : Muhamad Mahalillubis, NIM: 191120132, berjudul: Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No. 2 Tahun 2012 Pasal 9 Tentang Fungsi Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa (Lpmd) Perspektif Fiqih Siyasah (Studi Kasus Di Desa Sukasari Kecamatan Tunjung Teja Kabupaten Serang), telah diujikan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 19 Mei 2025 Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 19 Mei 2025

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota



Dra. Hj. Ida Mursidah, SH., M.M., M.H.

NIP. 19650802 199203 2 003

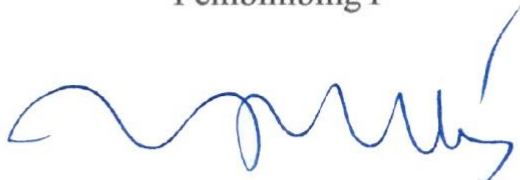
Penguji I



Prof. Dr. Ahmad Sanusi, M.A.

NIP. 19760225 200801 1 021

Pembimbing I



Masduki, S.Ag., M.A.

NIP. 19731105 199903 1 001

Sekretaris Merangkap Anggota



Hikmatullah, M.Sy.

NIP. 19860425 201903 1 006

Anggota-anggota,

Pengiji II



Drs. Akhmad Marjuki, M.H.

NIP. 19641011 199103 1 004

Pembimbing II



Humaeroh, S.Ag., M.Pd.

NIP. 19740706 202321 2 008

PERSEMBAHAN

Memuji dan bersyukur kehadiran Allah SWT, atas rahmat, keberkahan dan ridhonya, serta shalawat tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Alhamdulillah melalui ikhtiar serta do'a dan bersyukur akhirnya penulis dapat menyelesaikan karya tulis yang merupakan tugas akhir (skripsi) perkuliahan sebagai bentuk perjuangan dan upaya untuk memperoleh gelar Sarjana.

Skripsi penulis dipersembahkan untuk kedua orang tua tersayang, yang menjadi panutan untuk kuat dan mandiri yaitu ibu tercinta Mardiah dan bapak Duyun. Orang tua yang telah merawat, mendidik, mebesarkan dan menyayangi penulis sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir kuliah (skripsi), semoga senantiasa kami selalu mendapatkan kebahagiaan dan keberkahan dari Allah SWT.

MOTTO

وَابْتَغِ فِيمَا آتَاكَ اللَّهُ الدَّارَ الْآخِرَةَ وَلَا تَنْسَ نَصِيبَكَ مِنَ الدُّنْيَا

“Dan, carilah pada apa yang telah dianugerahkan Allah kepadamu (pahala) negeri akhirat, tetapi janganlah kamu lupakan bagianmu di dunia.”

(QS. Al-Qashash : 77)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis Muhamad Mahalillubis dilahirkan di Serang pada 15 April 2001 anak ketiga dari 4 (empat) bersaudara, dari orang tua ayahnda Duyun dan ibunda Mardiah.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan panulis di Sekolah Dasar Negeri Panunggulan 3 tahun 2013, Madrasah Tsanawiyah Nurul Falah Sukasari pada tahun 2016, Sekolah Madrasah Aliyah Miftahul Huda Koroncong Pandeglang pada tahun 2019.

Penulis melanjutkan Pendidikan Strata satu di Universitas Islam Negeri Sulthan Maulana Hasanudin Banten (UIN SMHB) Tahun Akademik 2019/2020 dengan mengambil jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Selama berkuliah di UIN SMH Banten, Penulis juga aktif berorganisasi eksternal kampus, yaitu penulis pernah menjadi anggota dan pengurus di Himpunan Mahasiswa Serang Komisariat UIN SMH Banten Periode 2019-2023, Kabid Internal Gerakan Mahasiswa Tunjung Teja (GMTT) periode 2020-2022, penulis juga menjadi anggota organisasi Himpunan Mahasiswa Islam (HMI) sebagai wakil sekretaris bidang PAO Cabang Serang Periode 2024-Sekarang. Selain organisasi mahasiswa penulis juga aktif menjadi Anggota organisasi kepemudaan sebagai Sekretaris Karang Taruna Desa Sukasari Periode 2022-2025, Sekretaris KNPI Kecamatan Tunjung Teja Periode 2022-2025.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No. 2 Tahun 2012 Pasal 9 tentang Fungsi Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa (LPMD) Perspektif Fiqih Siyasah (Study Kasus Di Desa Sukasari Kecamatan Tunjung Teja Kabupaten Serang)*, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi selesai dimunaqasyah-kan pada tanggal 19 Mei 2025

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si. selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Arif Rahman, M.H selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak Masduki, S.Ag., M.A. Pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Humaeroh, S.Ag.,M.Pd Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
8. Keluarga besar Bapak dan Ibu, Teman-teman seperjuangan, Keluarga Besar Hukum Tata Negara Kelas D Angkatan 2019 dan seluruh elemen yang tidak bisa di sebutkan satu persatu yang terus selalu memberikan bantuan baik secara moril maupun materil selama penulis kuliah di UIN SMH Banten. Penulis merasa bangga dan bersyukur memiliki sosok seperti mereka.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 19 Mei 2025

M. Mahalillubis
NIM. 191120132

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Penelitian	9
C. Rumusan Masalah	9
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Manfaat Penelitian.....	10
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	11
G. Kerangka Pemikiran	15
H. Metode Penelitian.....	22
I. Sistematika Penulisan.....	26
BAB II LANDASAN TEORI	28
A. Pengertian Implementasi	28
B. Pengertian Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa.....	30
C. Dasar Hukum Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa	34
D. Fungsi Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Desa.....	35
E. Pengertian Fiqih Siyasah.....	36
F. Ruang Lingkup dan Macam-macam Fiqih Siyasah	38
G. Siyasah Dusturiyah.....	39

BAB III KONDISI OBJEKTIF DESA SUKASARI.....	42
A. Sejarah Desa Sukasari	42
B. Letak Geografis Desa Sukasari	44
C. Kependudukan Desa Sukasari	44
D. Sarana dan Prasarana Pemerintahan Desa Sukasari	48
E. Kondisi Sosial, Ekonomi dan Kegamaan Desa Sukasari	50
F. Pengurus LPM Desa Sukasari	55
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	57
A. Implementasi Lembaga Pemberdayaan Masyarakat di Desa Sukasari dalam menjalankan fungsinya berdasarkan Pasal 9 Peraturan daerah Kabupaten Serang No 2 Tahun 2012	57
B. Faktor penghambat implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No 2 Tahun 2012 Pasal 9 tentang fungsi lembaga pemberdayaan masyarakat di Desa Sukasari.....	64
C. Perspektif Fiqih Siyasah terhadap fungsi Lembaga Pemberdayaan Masyarakat di Desa Sukasari.....	67
BAB V PENUTUP.....	76
A. Kesimpulan.....	76
B. Saran.....	77
DAFTAR PUSTAKA	79
LAMPIRAN-LAMPIRAN	84