

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H). Diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menanggung dan menerima sanksi secara pribadi, sesuai dengan peraturan berlaku.

Serang, 4 Juni 2025



MUHAMMAD FAQIH RIDLOWI

NIM : 201120081

ABSTRAK

Nama: Muhammad Faqih Ridlowi, NIM: 201120081, Judul: “TINJAUAN MASLAHAH MURSALAH TERHADAP HAK POLITIK MANTAN NARAPIDANA”

Permasalahan terkait hak politik mantan narapidana yang mencalonkan diri dalam pemilu menimbulkan pro dan kontra di tengah masyarakat. Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu memberikan ruang bagi mantan narapidana untuk mencalonkan diri dengan memenuhi syarat tertentu. Namun, kondisi ini menimbulkan kekhawatiran terhadap integritas pemilu dan menurunnya kepercayaan publik terhadap sistem hukum. Dalam konteks ini, prinsip *Maslahah Mursalah* dalam hukum Islam relevan untuk digunakan sebagai landasan menilai kebijakan tersebut, karena berfokus pada kemaslahatan umum.

Rumusan masalah penelitian ini yaitu: (1) Bagaimana kriteria masalah mursalah dalam diskualifikasi hak politik mantan narapidana? (2) Bagaimana implikasi kebijakan dan rekomendasi berbasis masalah mursalah.

Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis (1) Untuk mengetahui kriteria masalah mursalah dalam diskualifikasi hak politik mantan narapidana (2) Untuk mengetahui implikasi kebijakan dan rekomendasi berbasis masalah mursalah.

Jenis penelitian yang digunakan adalah kualitatif normatif dengan pendekatan yuridis dan teologis. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui studi kepustakaan yang dianalisis secara deskriptif-analitis.

Hasil penelitian bahwa prinsip *Maslahah Mursalah* dapat menjadi dasar pembatasan hak politik mantan narapidana, khususnya pelaku kejahatan berat seperti korupsi dan narkoba. Pembatasan ini relevan karena kejahatan tersebut bertentangan dengan tujuan syariat (*maqāṣid al-syarī'ah*), seperti perlindungan harta dan akal. Oleh karena itu, pengembalian hak politik harus memenuhi syarat seperti masa tunggu, rehabilitasi, dan keterbukaan kepada publik, guna menjamin maslahat publik dan mencegah kerusakan sosial-politik (*mafsadah*).

Implikasi dari penerapan *Maslahah Mursalah* terhadap kebijakan hak politik mantan narapidana menuntut adanya formulasi regulasi yang lebih adil dan kontekstual. Penelitian ini merekomendasikan agar kebijakan pemilu disusun berdasarkan pertimbangan maslahat jangka panjang, dengan mengintegrasikan unsur moralitas publik dan prinsip keadilan substantif. Hal ini mencakup kebijakan masa tunggu lima tahun pasca-pembebasan, deklarasi publik terkait status hukum calon, dan evaluasi rekam jejak sosial-politik oleh lembaga independen. Rekomendasi ini ditujukan untuk membentuk sistem demokrasi yang tidak hanya menjamin hak-hak konstitusional, tetapi juga mencegah potensi *mafsadah* yang dapat merusak kepercayaan pemilih dan stabilitas politik. Dengan demikian, pendekatan *Maslahah Mursalah* tidak hanya berfungsi sebagai justifikasi teologis, melainkan sebagai strategi regulatif yang proaktif dalam menjawab dinamika politik dan hukum di Indonesia secara kontemporer.

Kata Kunci : Hak Politik, Mantan Narapidana, Masalah Mursalah, Maqasid al-syari'ah

Nomor : Nota Dinas

Lamp. : 1 (satu) Eksamplar

UIN SMH Banten

Hal : Pengajuan Munaqosyah

Kepada Yth.

Bapak Dekan Fak. Syariah

Di Serang

Assalamu'alaikum Wr. W.b.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, bahwa kami berpendapat skripsi saudara **Muhammad Faqih Ridlowi**, Judul Skripsi : **Tinjauan Masalah Mursalah Terhadap Hak Politik Mantan Narapidana**.

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqosyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqosyahkan. Demikian, atas perhatian Bapak/Ibu kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Serang, 4 Juni 2025

Pembimbing I



Dr. Hi. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum
NIP. 196909061996032002

Pembimbing II



Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.A.
NIP. 197708162005011004

PERSETUJUAN
TINJAUAN MASLAHAH MURSALAH TERHADAP HAK POLITIK
MANTAN NARAPIDANA

Oleh :

MUHAMMAD FAQIH RIDLOWI
NIM: 201120081

Menyetujui:

Pembimbing I


Dr. H. Lin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum
NIP. 196909061996032002

Pembimbing II


Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.A.
NIP. 197708162005011004

Mengetahui:

Dekan
Fakultas Syariah


Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.
NIP: 19650607 199203 1005

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara,


Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP: 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n Muhammad Faqih Ridlowi, NIM: 20112081 yang berjudul: **“Tinjauan Masalah Mursalah Terhadap Hak Politik Mantan Narapidana.”** telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten pada tanggal 2025, Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 4 Juni 2025

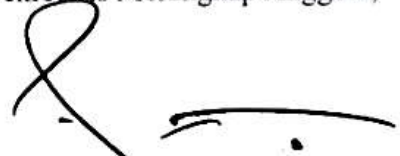
Sidang Munaqosah

Ketua Merangkap Anggota,



Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.HI
NIP. 191710325 200312 1 001

Sekretaris Merangkap Anggota,



M. Iman Wahyudi, S.Pd.I, M.Kom.
NIP. 19850714 2020 1 003

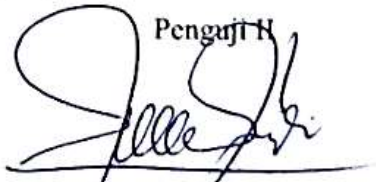
Anggota-Anggota,

Penguji I



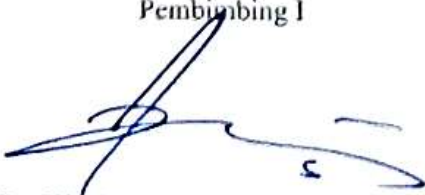
Prof. Dr. H Zakaria Syafe'I, M.Pd
NIP. 195602081992031001

Penguji II



Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd., M.H.
NIP. 197506162006041008

Pembimbing I



Dr. Hj. Jin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum
NIP. 196909061996032002

Pembimbing II



Dr. H. Ahmad Hidayat, L.c., M.A.
NIP. 197708162005011004

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahillāhi Rabbil ‘Ālamīn.

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah Subhānahu wa Ta‘ālā, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, kekuatan, dan kesabaran dalam setiap langkah perjuangan ini. Dengan izin-Nya, karya tulis ilmiah yang menjadi bagian dari tanggung jawab akademik ini akhirnya dapat diselesaikan meskipun di tengah berbagai ujian, keraguan, dan keterbatasan.

Skripsi ini penulis persembahkan sepenuh hati untuk:

Papah Edi Nurhadi dan Mamah Neni Yusnaeni,
sumber kehidupan dan semangat yang tak pernah padam. Terima kasih atas cinta yang tak bersyarat, keikhlasan dalam doa, serta kesabaran yang tak terucap dalam mendidik dan membesarkan penulis hingga berada di titik ini. Kalian adalah pelita dalam setiap kegelapan, tempat berpulang ketika lelah, dan pendorong utama dalam setiap langkah. Nasihat kalian untuk menjaga shalat lima waktu bukan sekadar pengingat, tetapi juga warisan nilai hidup yang akan selalu penulis bawa ke manapun langkah ini tertuju. Jika karya ini bisa berbicara, maka ia akan memanggil nama kalian dalam setiap keberhasilannya.

Untuk seluruh Bapak dan Ibu Dosen UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, khususnya di Fakultas Syari’ah, Jurusan Hukum Tata Negara, terima kasih atas ilmu, dedikasi, dan bimbingan yang telah membentuk cara berpikir penulis menjadi lebih sistematis, terbuka, dan tangguh. Teristimewa kepada Ibu Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum. dan Bapak Dr. Hidayat, Lc., M.A. selaku dosen pembimbing, terima kasih atas waktu, arahan, dan kepercayaan yang diberikan. Bimbingan Bapak dan Ibu menjadi bagian penting dalam proses pembentukan intelektual dan emosional penulis dalam menyelesaikan karya ini.

Kepada teman-teman seperjuangan, sahabat-sahabat yang setia mendengar keluh kesah, berbagi tawa, dan tak pernah ragu saling menguatkan—terima kasih telah menjadi rumah di kala logika tak mampu menjawab lelahnya hati.

Dan kepada diri sendiri,

Terima kasih telah bertahan. Terima kasih karena tidak menyerah di tengah badai keraguan, karena tetap memilih untuk berjalan meski perlahan, dan karena terus percaya bahwa setiap usaha yang tulus tak akan pernah sia-sia. Skripsi ini bukan sekadar dokumen akademik, tapi adalah saksi bisu dari malam-malam panjang, air mata yang disembunyikan, dan tekad yang tak pernah benar-benar padam. Semoga ini menjadi pijakan awal untuk menapaki jalan yang lebih bermakna dan penuh kontribusi.

Semoga karya ini membawa manfaat, tidak hanya untuk dunia akademik, tetapi juga untuk kehidupan nyata yang lebih luas, berkeadilan, dan memihak pada nilai-nilai kemanusiaan.

Āmīn Yā Rabbal ‘Ālamīn.

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ لِلَّهِ شُهَدَاءَ بِالْقِسْطِ وَلَا يَجْرِمَنَّكُمْ شَنَا نُ قَوْمٍ عَلَى
أَلَّا تَعْدِلُوا اعْدِلُوا هُوَ أَقْرَبُ لِلتَّقْوَى وَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ خَبِيرٌ بِمَا تَعْمَلُونَ

Wahai orang-orang yang beriman! Jadilah kamu penegak keadilan karena Allah, menjadi saksi dengan adil. Dan janganlah kebencian terhadap suatu kaum mendorong kamu untuk berlaku tidak adil. Berlaku adillah, karena adil itu lebih dekat kepada takwa."

(Qs. Al-Ma'idah: 8)

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Muhammad, lahir di Kota Serang pada 13 November 2002 dari pasangan Papah Edi Nurhadi dan Mamah Neni Yusnaeni.

Jenjang pendidikan formal yang Penulis tempuh yaitu sekolah tingkat dasar di SDN BHAYANGKARI KOTA SERANG pada tahun 2008-2014 dan melanjutkan sekolah tingkat menengah pertama di SMPN 7 KOTA SERANG pada tahun 2014-2017 melanjutkan sekolah tingkat atas di SMAN 1 KOTA SERANG pada tahun 2017-2020, setelah lulus sekolah tingkat atas penulis melanjutkan ke perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana hasanuddin Banten pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Tahun 2020.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim,

Segala puji syukur dengan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan nikmat dan karunianya, serta memberikan penuh kesabaran dan keteguhan kepada Penulis dalam menyelesaikan tugas akhir (skripsi) ini. Shalawat serta salam kita ucapkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya, yang telah berjuang dalam menyampaikan kebenaran kepada umatnya.

Dengan ini skripsi Penulis yang berjudul **“Tinjauan Masalah Mursalah Terhadap Legalitas Hak Politik Mantan Narapidana.”** Merupakan tugas akhir dan salah satu syarat pencapaian gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena ini dengan melalui kesempatan yang ada, maka penulis mengucapkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak, Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak, Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak, Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak, Dr. Dedi Surnadi, M.H., Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak, Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu,

memberi dukungan dan motivasi terhadap Penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.

4. Ibu, Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara serta Bapak, Arif Rahman, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada Penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu, Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum., Pembimbing I dan Bapak, Dr. Ahmad Hidayat, LC., M.A., Pembimbing II, yang telah memberikan banyak nasehat, pengarahan, dan serta meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak, Ibu dosen, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan yang begitu berharga selama Penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Seluruh Civitas Akademik, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
8. Papah Edi Nurhadi dan Mamah Neni Yusnaeni selaku orang tua Penulis, kedua kakak penulis Aryanti Dwi Untari dan Tia restika Halanah, Ahmad Taufik Hidayat selaku sepupu penulis, beserta keluarga besar, yang telah sabar memberikan dukungan secara penuh dan perhatiannya kepada Penulis, sehingga Penulis dapat menyelesaikan tugas akhir (skripsi) ini. Semoga kebahagiaan, keberkahan dan ridho selalu menyertai kalian semua.
9. Untuk Viola Novian, terima kasih yang tak terhingga atas segala dukungan, kesabaran, dan ketulusan yang telah dihadirkan sepanjang proses ini. Terima kasih telah menjadi pendengar setia dalam setiap keluh kesah, teman berbagi saat semangat mulai redup, dan sosok

yang selalu mampu menghadirkan tenang di tengah riuhnya perjuangan. Semua kebaikan dan pengorbanan yang kau tanamkan—meski sering tak kau ucapkan—telah menjadi bagian penting dalam setiap langkah penulis menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah membalas segala ketulusan itu dengan keberkahan yang tak pernah putus, hari ini dan di masa depan.

10. Teman seperjuangan Keluarga Besar HTN, Angkatan 2020 terutama teman-teman Kelas HTN C yang masih tersisa, serta semua sahabat-sahabat di dalam/luar kampus yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Penulis mengucapkan terimakasih karena telah menjadi bagian dari perjuangan Penulis dengan saling memberi dukungan satu sama lain. Semoga Allah SWT senantiasa membalas kebaikan kalian semua.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini memiliki kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan oleh keterbatasan pengetahuan, pengalaman, dan kemampuan Penulis. Oleh karena itu, Penulis mengharapkan pendapat, saran, dan kritik yang bersifat membangun guna meningkatkan kualitas pada masa yang akan datang.

Terakhir, Penulis berharap kepada Allah SWT agar semua kebaikan dari pihak-pihak yang telah membantu dalam penyelesaian tugas akhir (skripsi) ini mendapatkan balasan yang melimpah. Harapan Penulis adalah agar karya tulis ini dapat menjadi kontribusi berharga, serta ladang kebaikan dalam peningkatan khazanah ilmu pengetahuan dan memberikan manfaat bagi Penulis sendiri, serta para pembaca secara umum.

Serang, 4 Juni 2025



Muhammad Faqih Ridlowi

DAFTAR ISI

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS.....	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN.....	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	viii
RIWAYAT HIDUP	ix
KATA PENGANTAR.....	x
BAB 1	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Fokus Masalah	5
C. Rumusan Masalah.....	6
D. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	8
F. Kerangka Berpikir	15
G. Metode Penelitian	19
H. Sistematika Pembahasan.....	22
BAB II	25
HAK POLITIK MANTAN NARAPIDANA	25
A. Hak Politik.....	25
B. Hukum Positif Indonesia Mengenai Hak Politik Mantan Narapidana .	27
C. Hak Politik dalam Perspektif Hukum Islam	31
BAB III.....	34

MASLAHAH MURSALAH.....	34
A. Pengertian Masalah Mursalah	34
B. Maqasid Syariah dalam Menentukan Legalitas Hak Politik.....	37
C. Masalah Mursalah Dalam Islam Sebagai Sumber Hukum	40
D. Masalah Mursalah Menurut Pandangan Ulama.....	47
E. Macam-Macam Masalah Mursalah.....	53
BAB IV.....	57
PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN	57
A. Kriteria Masalah Mursalah dalam Diskualifikasi Hak Politik Mantan Narapidana	57
B. Implikasi Kebijakan dan Rekomendasi Berbasis Masalah Mursalah	62
BAB V	70
PENUTUP.....	70
A. Kesimpulan.....	70
B. Saran	70
DAFTAR PUSTAKA.....	73