

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 17 Desember 2025



Siti Nur' Aisa

NIM: 211120129

ABSTRAK

Nama: Siti Nur' Aisa, NIM: 211120129 Judul Skripsi: *Analisis Siyasah Dusturiyah Terkait Partisipasi Masyarakat Pedesaan Terhadap Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Berdasarkan Peraturan Bupati (PERBUP) Tangerang Nomor 89 Tahun 2023 Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati (PERBUP) Nomor 68 Tahun 2023 Tentang Pemilihan Kepala Desa Serentak (Studi Kasus Desa Kosambi, Kecamatan Sukadiri, Kabupaten Tangerang).*

Partisipasi masyarakat dalam Pilkades tidak hanya dilihat dari aspek kuantitas pemilih, tetapi juga dari aspek kualitas partisipasi. Di mana peran masyarakat sangat diperlukan dalam proses demokrasi. Namun kenyataannya, minimnya pemahaman dan rendahnya tingkat kepercayaan masyarakat terhadap proses pemilihan menciptakan ketimpangan dalam tingkat partisipasi, yang pada akhirnya memengaruhi legitimasi dan efektivitas hasil Pilkades itu sendiri.

Perumusan masalah dari penelitian ini adalah 1) bagaimana bentuk partisipasi masyarakat dalam menggunakan hak politiknya (suara) terhadap Pemilihan Kepala Desa di Desa Kosambi, Kecamatan Sukadiri, Kabupaten Tangerang? 2) bagaimana implementasi Peraturan Bupati (PERBUP) Tangerang Nomor 89 Tahun 2023 Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati (PERBUP) Nomor 68 Tahun 2023 Tentang Pemilihan Kepala Desa Serentak terhadap pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Kosambi? 3) bagaimana pandangan fiqh *siyasah dusturiyah* terhadap partisipasi masyarakat Desa Kosambi, Kecamatan Sukadiri, Kabupaten Tangerang dalam Pemilihan Kepala Desa?

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah untuk mengetahui bentuk partisipasi masyarakat terhadap pelaksanaan pemilihan kepala desa, implementasi PERBUP Tangerang Nomor 89 Tahun 2023 terhadap pelaksanaan pemilihan kepala desa, dan pandangan fiqh *siyasah (dusturiyah)* terhadap partisipasi masyarakat.

Metodologi penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis empiris dengan sebuah pendekatan berupa analisis deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara dan kepustakaan. Sementara teknik analisa data berupa analisis deskriptif.

Hasil dari penelitian ini adalah 1) Masyarakat Desa Kosambi terlibat pada proses demokrasi secara konvensional dengan persentase partisipasi lebih meningkat yaitu 92%. Peningkatan tersebut disebabkan oleh antusias yang signifikan, kekuasaan politik, dan penyaluran bantuan secara *door to door*. Namun, partisipasi juga terkendala oleh faktor pendidikan dan sikap acuh tak acuh. 2) Dalam hal waktu pemungutan suara dan syarat bagi pemilih, bahwa pelaksanaan telah sesuai dengan ketentuan yang tercantum di dalam PERBUP Tangerang Nomor 89 Tahun 2023. 3) Pandangan fiqh *siyasah dusturiyah*, bahwa berdasarkan mayoritas masyarakat Desa Kosambi yang beragama Islam, hal tersebut menggambarkan keharusan bagi umat muslim untuk berperan aktif pada kegiatan politik dengan tidak bertentangan pada nilai-nilai Islam. Tetapi nyatanya, masyarakat Desa Kosambi belum sepenuhnya menerapkan nilai-nilai Islam, karena adanya perbuatan menyimpang yaitu *money politic*, yang seharusnya tidak diperbolehkan. Sebagaimana yang tertuang dalam Q.S. Al-Baqarah ayat 188.

Kata kunci: Fiqh Siyasah, Partisipasi Masyarakat, Pilkades.

Nomor : Nota Dinas

Lamp. : 1 (satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

a.n. Siti Nur' Aisa

NIM: 211120129

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syariah

UIN SMH Banten

di

Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Siti Nur' Aisa, NIM: 211120129 Judul Skripsi: *Analisis Siyash Dusturiyah Terkait Partisipasi Masyarakat Pedesaan Terhadap Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Berdasarkan Peraturan Bupati (PERBUP) Tangerang Nomor 89 Tahun 2023 Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati (PERBUP) Nomor 68 Tahun 2023 Tentang Pemilihan Kepala Desa Serentak (Studi Kasus Desa Kosambi, Kecamatan Sukadiri, Kabupaten Tangerang).*

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 17 Desember 2024

Pembimbing I



H. Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 19720215 199903 1 001

Pembimbing II



M. Riza Pahlefi, M.Pd
NIP. 19950201 201903 1 005

**ANALISIS SIYASAH DUSTURIYAH TERKAIT PARTISIPASI
MASYARAKAT PEDESAAN TERHADAP PELAKSANAAN
PEMILIHAN KEPALA DESA BERDASARKAN PERATURAN
BUPATI (PERBUP) TANGERANG NOMOR 89 TAHUN 2023
TENTANG PERUBAHAN ATAS PERATURAN BUPATI (PERBUP)
NOMOR 68 TAHUN 2023 TENTANG PEMILIHAN KEPALA DESA
SERENTAK**

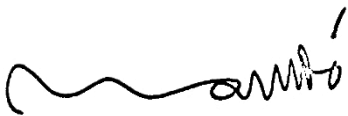
(Studi Kasus Desa Kosambi, Kecamatan Sukadiri, Kabupaten Tangerang)

Oleh:

Siti Nur' Aisa
NIM: 211120129

Menyetujui,

Pembimbing I


H. Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 19720215 199903 1 001

Pembimbing II

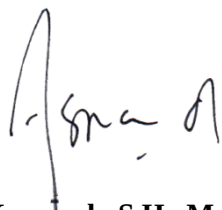

M. Riza Pahlefi, M.Pd
NIP. 19950201 201903 1 005

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah


Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara


Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 19650214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n.: Siti Nur' Aisa, NIM: 211120129, berjudul: *Analisis Siyazah Dusturiyah Terkait Partisipasi Masyarakat Pedesaan Terhadap Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Berdasarkan Peraturan Bupati (PERBUP) Tangerang Nomor 89 Tahun 2023 Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati (PERBUP) Nomor 68 Tahun 2023 Tentang Pemilihan Kepala Desa Serentak (Studi Kasus Desa Kosambi, Kecamatan Sukadiri, Kabupaten Tangerang)*, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 13 Maret 2025. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 13 Maret 2025

Sidang Munaqasyah,

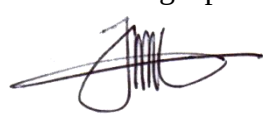
Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota



Hj. Ida Mursidah, S.H., M.M., M.H

NIP. 19650802 199203 2 003



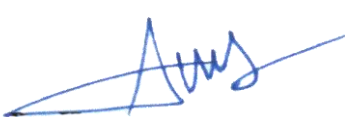
David Nugraha Saputra, M.H

NIP. 19871216 201903 1 005

Anggota-anggota,

Penguji I

Penguji II



Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.

NIP. 19780225 200801 1 009



Arif Rahman, M.H

NIP. 19870912 201903 1 009

Pembimbing I

Pembimbing II



H. Masduki, S.Ag., M.A.

NIP. 19720215 199903 1 001



M. Riza Pahlefi, M.Pd

NIP. 19950201 201903 1 005

PERSEMBAHAN

Syukur Alhamdulillah, penulis persembahkan kehadiran Allah SWT atas terselesaikannya skripsi ini.

Penulis mempersembahkan skripsi ini untuk Keluarga yang telah mendukung perjalanan studi penulis, sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Terutama penulis persembahkan skripsi untuk kedua orang tua (Abah Mamun dan Ibu Endang) yang tidak pernah lelah mendo'akan penulis, memberikan dukungan atas setiap proses penulis untuk sampai pada tahap wisuda. Semoga Allah SWT senantiasa memberkahi kesehatan, keselamatan dan kebahagiaan di dunia maupun di akhirat.

Tak lupa, teman-teman seperjuangan yang sama-sama berjuang dalam penyusunan skripsi ini, yang telah memberikan bantuan serta dukungan untuk terselesaikannya skripsi ini.

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ ۚ

*Sesungguhnya Allah telah memerintahkan kepada kamu
agar menyampaikan suatu kepercayaan kepada mereka yang dipercaya
untuk menjalankan sebuah amanah.*

(Qs. An-Nisa : 58)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis bernama Siti Nur' Aisa, dilahirkan di Tangerang pada tanggal 01 Agustus tahun 2003. Penulis merupakan anak bungsu dari 1 (satu) bersaudara, dari orangtua Ayahanda Mamun dan Ibunda Endang Kunala.

Adapun jenjang pendidikan formal yang telah penulis tempuh yaitu SDN Kosambi III, lulus pada tahun 2015. Kemudian melanjutkan pendidikan ke jenjang berikutnya di SMPN 1 Sepatan, lulus pada tahun 2018. Setelah itu, melanjutkan di SMA Negeri 11 Kab. Tangerang, lulus pada tahun 2021. Berikutnya, penulis melanjutkan studi dengan berkuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2021 pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah.

Selama menjadi mahasiswi, penulis aktif di organisasi intra kampus, yaitu Dewan Eksekutif Mahasiswa (DEMA) Fakultas Syariah sebagai anggota Departemen Komunikasi dan Informasi (Kominfo). Sementara ekstra kampus, yaitu Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII) sebagai anggota Divisi Komunikasi dan Informasi (kominfo).

KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Analisis Siyasa Dusturiyah Terkait Partisipasi Masyarakat Pedesaan Terhadap Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Berdasarkan Peraturan Bupati (PERBUP) Tangerang Nomor 89 Tahun 2023 Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati (PERBUP) Nomor 68 Tahun 2023 Tentang Pemilihan Kepala Desa Serentak (Studi Kasus Desa Kosambi, Kecamatan Sukadiri, Kabupaten Tangerang)*, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi selesai dimunaqasyah-kan pada tanggal.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang

telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.

3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak H. Masduki, S.Ag., M.A. Pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak M. Riza Pahlefi, M.Pd. Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Kedua orang tua yang menjadi sebuah alasan utama penulis untuk dapat bertahan dalam setiap proses yang penulis jalani selama perkuliahan, yaitu Abah Mamun, cinta pertama dan panutan penulis, dan Ibu Endang Kunala, pintu surga penulis, yang selalu mendoakan untuk kebaikan anak-anaknya. Terimakasih yang tiada terhingga atas limpahan kasih sayang, cinta, dan setiap pengorbanan tulus yang tanpa henti diberikan kepada penulis. Suatu kebanggaan memiliki kedua orang tua yang luar biasa dan selalu mendukung anaknya untuk dapat menyelesaikan pendidikan hingga sampai saat ini, agar tercapainya cita-cita penulis. Semoga Allah SWT senantiasa memberkahi Abah dan Ibu dengan kesehatan, kebahagiaan, keberkahan, serta umur panjang. Semoga segala doa yang selalu

dipanjatkan untuk penulis, menjadi jembatan yang dapat menuju kesuksesan dunia dan akhirat.

8. Saudara kandung penulis, Siti Nuraeni, terimakasih atas setiap dukungan dan masukan yang selalu diberikan kepada penulis selama proses penyelesaian skripsi ini.
9. Pemilik NIM 211720022, terimakasih telah membantu penulis dalam proses penyusunan tugas akhir ini. Setiap kontribusi yang telah diberikan dalam bentuk apapun, menjadi penyemangat bagi penulis. Semoga hari-hari yang dilalui selalu disertai dengan kesehatan dan kebahagiaan.
10. Teruntuk saudari Selly, sahabat yang telah banyak membantu dan menemani setiap proses penulisan tugas akhir ini. Terimakasih karena telah menjadi partner terbaik, mulai dari proses pengajuan judul, penyusunan proposal, berdiskusi, memberikan pendapat dan masukan atas setiap pertanyaan dari penulis, kebersamaan dalam menyelesaikan tahapan skripsi hingga sampai pada tahap persiapan sidang dan pengurusan berkas wisuda. Semoga Allah SWT senantiasa menyertai kebahagiaan dalam hidup.
11. Teman-teman seperjuangan, yaitu Mia dan Tiara, terimakasih sudah menjadi teman terbaik hingga saat ini, berperan banyak dalam memberikan pengalaman dan pembelajaran selama di bangku perkuliahan, memberikan bantuan, mendengarkan setiap cerita-cerita penulis, menyampaikan nasehat-nasehat bijak, dan memberikan semangat melalui tawa. Semoga kebaikan yang telah diberikan kepada penulis, Allah SWT berkahi dengan kemudahan dalam menyelesaikan setiap proses. Semoga kebahagiaan selalu menyertai.
See you on top, guys.

12. Teman-teman Hukum Tata Negara angkatan 2021, khususnya teman kelas HTN-D yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya, semoga selalu dimudahkan dalam segala urusan.
13. *Last but not least*. Terimakasih untuk Siti Nur' Aisa, diri penulis sendiri. Apresiasi yang sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terima kasih atas keteguhan hati, keberanian untuk menghadapi tantangan, dan kemampuan untuk tetap bertahan dan berjuang hingga detik ini, walau terkadang setiap proses tidak selalu berjalan dengan lancar. Mampu menyelesaikan skripsi dengan semaksimal mungkin merupakan suatu pencapaian yang patut dibanggakan untuk diri sendiri. Semoga kebahagiaan selalu menyertai. Apapun kurang dan lebihnya yang ada pada diri ini, mari selalu merayakannya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 17 Desember 2024

Siti Nur' Aisa

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS.....	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN.....	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Fokus Penelitian.....	9
D. Tujuan Penelitian	10
E. Manfaat Penelitian	11
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	12
G. Kerangka Pemikiran	16
H. Metodologi Penelitian.....	21
I. Sistematika Penulisan	27
BAB II LANDASAN TEORI	30
A. Partisipasi Politik Masyarakat	30
B. Partisipasi Politik Dalam Islam	37
C. Pemilihan Kepala Desa.....	39
D. Fiqh Siyasah.....	42

E. Peraturan Bupati Tangerang Nomor 89 Tahun 2023 Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati Nomor 68 Tahun 2023 Tentang Pemilihan Kepala Desa Serentak.....	46
BAB III LOKASI PENELITIAN	47
A. Sejarah Desa Kosambi.....	47
B. Kondisi Umum Desa.....	48
C. Demografi Desa	49
D. Kondisi Sosial Budaya.....	52
E. Keadaan Perekonomian Desa	56
F. Mata Pencarian Penduduk.....	57
G. Struktur Organisasi Lembaga Desa	58
BAB IV HASIL DAN ANALISA DATA	60
A. Bentuk Partisipasi Masyarakat Dalam Menggunakan Hak Politiknya (suara) terhadap Pemilihan Kepala Desa Kosambi, Kecamatan Sukadiri, Kabupaten Tangerang	60
B. Implementasi Peraturan Bupati (PERBUP) Tangerang Nomor 89 Tahun 2023 Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati (PERBUP) Nomor 68 Tahun 2023 Tentang Pemilihan Kepala Desa Serentak Terhadap Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa Kosambi, Kecamatan Sukadiri, Kabupaten Tangerang.....	91
C. Pandangan Fiqh Siyasah Dusturiyah Terhadap Partisipasi Masyarakat Desa Kosambi, Kecamatan Sukadiri, Kabupaten Tangerang Dalam Pemilihan Kepala Desa	98
BAB V KESIMPULAN	112
A. Kesimpulan	112
B. Saran	114
DAFTAR PUSTAKA.....	116
LAMPIRAN-LAMPIRAN	121

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Kepala Desa Dengan Masa Bakti Jabatannya.....	48
Tabel 3. 2 Jumlah Penduduk Tahun 2023.....	50
Tabel 3. 3 Jumlah Keluarga atau KK (Kepala Keluarga) Desa Kosambi Semester I Tahun 2023.....	51
Tabel 3. 4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Agama	52
Tabel 3. 5 Jumlah Penyandang Cacat Fisik dan Cacat Mental	55
Tabel 3. 6 Jumlah Pencaharian Penduduk Desa Kosambi Tahun 2023.....	57
Tabel 3. 7 Tingkat Pendidikan Pemerintah Desa Tahun 2023.....	59
Tabel 4. 1 Data Hasil Partisipasi Masyarakat dalam Pemilihan	72
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Desa Kosambi Berdasarkan Pendidikan	84