

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini Saya menyatakan bahwa skripsi yang Saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah Saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam tulisan skripsi ini telah Saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang kepenulisan karya ilmiah,

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa Sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, Saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang Saya terima atau sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 5 Januari 2024

A handwritten signature in black ink is written over a yellow 20,000 Rupiah postage stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'TOL. 20 METERAI TEMPEL' and 'B60ALX233231711'.

SARTINAH ALISA
NIM. 201120010

ABSTRAK

Nama: Sartinah Alisa, NIM: 201120010, Judul Skripsi: Tanggung jawab Negara Terhadap Kesejahteraan Guru Menurut Pasal 41 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia Ditinjau Dari *Siyasah Syar'iyah*.

Hak asasi manusia adalah hak yang paling dasar yang harus dipenuhi oleh setiap manusia sebagaimana diatur dalam Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999. Dalam peraturan ini menegaskan bahwa setiap orang mempunyai hak yang sama untuk memperoleh kesetaraan, keadilan, dan perlindungan. Hak asasi tidak hanya berbicara mengenai norma-norma dan instrumen hukum melainkan bagian dari kesejahteraan sebagai tujuan dari kehidupan bangsa. Namun hak kesejahteraan ini belum didapatkan sepenuhnya oleh profesi guru. Sementara guru adalah profesi yang sentral dalam sebuah negara karena berperan dalam mencerdaskan para generasi bangsa.

Namun yang menjadi permasalahan adalah: 1) Bagaimana pengaturan tanggungjawab negara terhadap kesejahteraan guru menurut Pasal 41 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang hak asasi manusia? 2) Bagaimana pelaksanaan tanggungjawab negara terhadap kesejahteraan guru menurut Pasal 41 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang hak asasi manusia 3) Bagaimana tinjauan *siyasah syar'iyah* terkait tanggungjawab negara terhadap kesejahteraan guru menurut Pasal 41 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999?.

Penelitian ini bertujuan untuk: 1) Mengetahui pengaturan tanggungjawab negara terhadap kesejahteraan guru menurut Pasal 41 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang hak asasi manusia, 2) Mengetahui pelaksanaan tanggungjawab negara terhadap kesejahteraan guru menurut Pasal 41 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 tahun 1999 tentang hak asasi manusia 3) Mengetahui tinjauan *siyasah syar'iyah* terkait tanggungjawab negara terhadap kesejahteraan guru menurut Pasal 41 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang hak asasi manusia.

Penelitian ini merupakan penelitian kepustakaan (*library research*), yang termasuk dalam jenis penelitian kualitatif. Adapun pendekatan penelitian yang digunakan yaitu yuridis-normatif atau pendekatan perundang-undangan. Dalam penelitian ini menggunakan teknik pengumpulan data melalui studi dokumen atau (*legal research*) yang bersifat deskriptif.

Penelitian ini berkesimpulan: 1) Pengaturan tanggungjawab negara terhadap kesejahteraan guru menurut Pasal 41 Ayat 1 UU No. 39 Tahun 1999 tentang hak asasi manusia negara menjamin agar hak warga negara dapat terpenuhi secara utuh dilihat dari banyaknya peraturan perundang-undangan tentang hak asasi manusia 2) Namun dalam pelaksanaannya negara belum sepenuhnya bertanggungjawab atas pemenuhan hak kesejahteraan bagi profesi guru baik secara materiil maupun non materiil 3) Dalam tinjauan *siyasah syar'iyah*, yaitu politik perundang-undangan atau *siyasah dusturiyah*, negara sudah membuat pengaturan berdasarkan tujuan syariat atau *maqashid syariah* untuk mewujudkan *hifzh al-aql* yaitu menjaga akal.

Kata Kunci: Hak Asasi, Kesejahteraan, Guru.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Nomor : Nota Dinas
Lampiran : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Munaqasyah

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
di
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Sartinah Alisa, NIM: 201120010, Judul Skripsi: ***Tanggung jawab Negara Terhadap Kesejahteraan Guru Menurut Pasal 41 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia Ditinjau Dari Siyasah Syar'iyah***

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu,alaikum Wr. Wb

Serang, 1 April 2024

Pembimbing I

Dr. H. E Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP: 198408022011011008

Pembimbing II

M. Iman Wahyudi, S.Pd.I, M.Kom.
NIP: 198507142020121003

PERSETUJUAN

**TANGGUNG JAWAB NEGARA TERHADAP KESEJAHTERAAN
GURU MENURUT PASAL 41 AYAT 1 UNDANG-UNDANG
NOMOR 39
TAHUN 1999 TENTANG HAK ASASI MANUSIA
DITINJAU DARI *SIYASAH SYAR'IIYYAH***

Oleh:

Sartinah Alisa
NIM: 201120010

Menyetujui,

Pembimbing I

Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP: 198408022011011008

Pembimbing II

M. Iman Wahyudin, S. Pd.I, M.Kom.
NIP: 198507142020121003

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah

Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.
NIP: 196506071992031005

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara

Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP: 196902141999031001

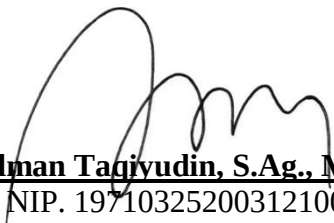
PENGESAHAN

Skripsi a.n. Sartinah Alisa, NIM: 201120010, yang berjudul: **“Tanggung jawab Negara Terhadap Kesejahteraan Guru Menurut Pasal 1 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia Ditinjau Dari Siyasah Syar’iyah”** telah diajukan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 09 Juni 2024. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 9 Juni 2024

Sidang Munaqosah

Ketua Merangkap Anggota



Hilman Tagiyudin, S.Ag., M.HI.
NIP. 197103252003121001

Sekretaris Merangkap Sidang



Hikmatullah, M.Sy
NIP. 198604252019031006

Anggota-Anggota,

Penguji I



Dr. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag.
NIP. 197708162005011004

Penguji II



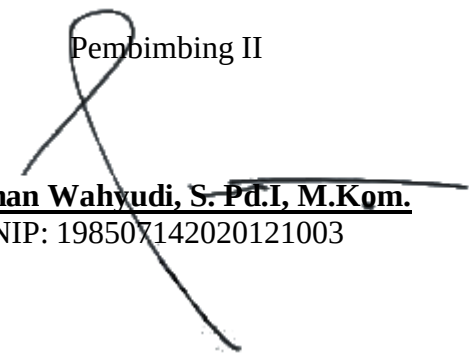
Tb. Ahmad Mahdi, S.Pd.I., M.Pd.
NIP. 197506162006041008

Pembimbing I



Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP. 198408022011011008

Pembimbing II



M. Iman Wahyudi, S. Pd.I, M.Kom.
NIP: 198507142020121003

PERSEMBAHAN

Dengan mengharap ridho-Mu, penulis persembahkan skripsi ini kepada kedua orang tua yakni Bapak Solihin dan Ibu Siti Fatimah, mereka adalah alasanku untuk terus hidup ditengah peliknya dunia. Aku tanpa mereka, hanyalah orang yang tak mungkin menjadi orang.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan keberkahan dan kebahagiaan dalam hidupnya, serta diringankan hisabnya dan ditempatkan dalam Surga Firdaus-Mu, kelak. Aamiin.

Rabbanaghfir lii waa li waalidayya..

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ لِلَّهِ شُهَدَاءَ بِالْقِسْطِ وَلَا يَجْرِمَنَّكُمْ شَنَاٰنُ قَوْمٍ
عَلَىٰ أَلَّا تَعْدِلُوا ۖ اْعْدِلُوا هُوَ أَقْرَبُ لِلتَّقْوَىٰ ۖ وَاتَّقُوا اللَّهَ ۚ إِنَّ اللَّهَ خَبِيرٌ بِمَا
تَعْمَلُونَ

Artinya: “Hai orang-orang yang beriman hendaklah kamu jadi orang-orang yang selalu menegakkan (kebenaran) karena Allah, menjadi saksi dengan adil. Dan janganlah sekali-kali kebencianmu terhadap suatu kaum, membuatmu berlaku tidak adil. Berlaku adillah, karena adil itu lebih dekat kepada takwa. Dan bertakwalah kepada Allah, sesungguhnya Allah Maha Mengetahui apa yang kamu kerjakan.”

(Q.s. Al-Maidah: 8)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Sartinah Alisa adalah nama lengkap dari Penulis Skripsi ini. Penulis dilahirkan di Serang tepat pada tanggal 27 Februari 2002. Merupakan anak bungsu dari dua bersaudara, buah cinta dari pasangan Bapak Solihin dan Ibu Siti Fatimah.

Riwayat pendidikan Sekolah Dasar Negeri Cimiung 2 lulus tahun 2014, melanjutkan sekolah di Madrasah Tsanawiyah Negeri 1 Serang yang selesai pada tahun 2017, dan melanjutkan Sekolah Menengah Atas di SMA Al-Irsyad Banten hingga lulus pada tahun 2020. Kemudian pada tahun yang sama diterima sebagai mahasiswa di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten tahun akademik 2020-2024 pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah.

Selama menjadi mahasiswa, penulis banyak mendapatkan pengalaman hidup yang sangat bermanfaat, baik pengalaman akademik maupun non akademik. Seperti aktif dalam kegiatan organisasi internal maupun eksternal kampus, menjadi bendahara umum, ketua divisi, dan duta perlindungan perempuan fakultas syariah. Serta berkesempatan menjadi delegasi perlombaan tingkat nasional. Tidak hanya dibidang akademik, penulis juga pernah bekerja di beberapa lembaga penelitian dan riset.

KATA PENGANTAR

Segala puji hanya milik Allahu Rabbi. Segala dzat yang Maha Ghafur, dzat yang Maha Syukur yang telah memberikan banyak nikmat yang tidak terukur. Shalawat dan salam tetap tercurahkan kepada pemimpin muhsinin Nabiullah Muhammad SAW, semoga kedamaian dan keberkahan terus tercurahkan kepada keluarga, sahabat dan umatnya.

Skripsi ini berjudul “Tanggungjawab Negara Terhadap Kesejahteraan Guru Menurut Pasal 41 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia Ditinjau Dari Siyasah Syar’iyyah”, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Hukum Tata Negara fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini terdapat banyak kekurangan, namun karena bantuan dari banyak pihak akhirnya skripsi ini bisa terselesaikan. Melalui kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M. Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
3. Para Wakil Dekan Fakultas Syariah, Wakil Dekan I Bapak Dr. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan II Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., dan Wakil Dekan III Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.

4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., dan Bapak Arif Rahman, M.H., Ketua dan Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan arahan dan motivasi dengan penuh keikhlasan.
5. Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., Pembimbing I yang telah memberikan waktunya untuk membimbing, mengarahkan dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.
6. Bapak M. Iman Wahyudi S. Pd.I, M.Kom, Pembimbing II yang telah memberikan waktunya untuk membimbing, mengarahkan dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.
7. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang senantiasa memberikan ilmu dengan ikhlas, semoga menjadi catatan amal jariyah.
8. Kakak Perempuan-ku, Teh Laila Tulsiyam. Perempuan pekerja keras nan kuat. Tetap bersamaku walaupun aku tahu nantinya kita akan memiliki kehidupan masing-masing. Juga untuk Teh Muniroh dan Teh Rodiah, terima kasih untuk doa dan dukungannya.
9. Dengan segala kerendahan hati ucapan terima kasih ini ku persembahkan untuk seluruh keluarga besar, yang dengan rela memberikan support dan do'a dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Kepada Halmy Fatur Rachman, S.H., terima kasih sudah mau terlibat dalam kehidupan penulis. Semoga semesta berpihak agar kita hidup bersama.
11. Putri Puspita Sari, S.H., Salsabila Nuristiqomah, S.H., dan Ahmad Pahmi Jarkasih, S.H., kawan selama perkuliahan, semoga kita

dipertemukan kembali dalam keadaan doa-doa yang sudah terwujud.

12. Seluruh pihak yang telah berkontribusi dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini tentu tidak luput dari kekhilafan dan kekurangan dari berbagai sisi. Oleh sebab itu, penulis mengharapakan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kesempurnaan skripsi ini. Semoga karya ini bermanfaat serta dapat memberikan sumbangsih bagi kemajuan dunia pendidikan terutama dibidang hukum.

Serang, 5 Januari 2024

Sartinah Alisa
NIM: 201120010

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	viii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ixx
DAFTAR ISI	xii
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	14
C. Fokus Penelitian	15
D. Tujuan Penelitian	15
E. Manfaat Penelitian.....	16
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	16
G. Kerangka Pemikiran.....	23
H. Metode Penelitian	37
I. Sistematika Pembahasan	42
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Negara Hukum	44
B. Tanggungjawab Negara (<i>State Responsibility</i>)	56
C. Hak Asasi Manusia	61
D. <i>Siyasah Syar'iyah</i>	66

**BAB III PENGATURAN TENTANG HAK ASASI MANUSIA
DALAM BIDANG PENDIDIKAN**

A. Peraturan Perundang-Undangan Tentang Hak Asasi Manusia.....	74
B. Undang-Undang Hak Asasi Manusia Dalam Bidang Pendidikan.....	88

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pengaturan Tanggungjawab Negara Terhadap Kesejahteraan Guru Menurut Pasal 41 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia.....	100
B. Pelaksanaan Tanggungjawab Negara Terhadap Kesejahteraan Guru Menurut Pasal 41 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia.....	113
1. Kesejahteraan Guru Menurut Aspek Materiil	113
2. Kesejahteraan Guru Menurut Aspek Non Materiil	
C. Tinjauan <i>Siyasah Syar'iyah</i> Terhadap Kesejahteraan Guru Menurut Pasal 41 Ayat 1 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia	128

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	136
B. Saran.....	138

DAFTAR PUSTAKA