

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjan Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapaun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 03 September 2024

**Adli Amrullah**  
NIM: 191120034

## ABSTRAK

**Nama : Adli Amrullah, Nim:191120034, Judul Skripsi: Perbandingan Kewenangan dalam Sistem Bikameral Dewan Perwakilan Daerah dengan Lembaga Senat di Amerika Serikat Perspektif Ketatanegaraan (Studi Komparatif).**

Indonesia dan Amerika Serikat memiliki persamaan khususnya dalam kekuasaan legislatif yang menerapkan sistem bikameral atau dua kamar parlemen yang terdiri dari majelis tinggi dan majelis rendah. Majelis tinggi dari kedua Negara ialah Dewan Perwakilan Daerah RI Dan lembaga Senat Amerika sedangkan majelis rendahnya ialah Dewan Perwakilan Rakyat RI sedangkan di Amerika Serikat ialah *house of representative*. Walaupun dari kedua negara tersebut sama-sama menerapkan sistem serupa yaitu sistem bikameral terdapat perbedaan dalam menjalankan sistem bikameral.

Adapun rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu, 1) Bagaimanakah kewenangan Dewan Perwakilan Daerah dalam sistem Ketatanegaraan Indonesia? 2) Bagaimanakah kewenangan Lembaga Senat didalam sistem Ketatanegaraan di Amerika Serikat? 3) Bagaimanakah hasil perbandingan kewenangan DPD dan lembaga Senat Amerika Serikat?

Adapun tujuan penelitian ini yaitu, 1) Untuk mengetahui tentang kewenangan dari Dewan Perwakilan Daerah dalam ketatanegaraan Indonesia. 2) Untuk mengetahui tentang kewenangan dari lembaga Senat dalam ketatanegaraan Amerika Serikat. 3) Untuk mengetahui hasil perbandingan kewenangan DPD dan lembaga Senat Amerika Serikat.

Dalam melakukan penelitian ini penulis menggunakan metode kualitatif yang sifatnya deskriptif, dengan menganalisa data-data dengan menerangkan dan juga mendeskripsikan dengan jelas dan terperinci. Penelitian ini termasuk kepada penelitian kepustakaan juga menggunakan metode *historis* dan dokumentasi.

Kesimpulan dari penelitian ini yaitu, 1) Kewenangan Dewan Perwakilan Daerah RI dalam sistem ketatanegaraan Indonesia adalah DPD RI memiliki kerancuan dalam kewenangannya karena tidak dapat membuat UU, hanya mengajukan RUU terkait kedaerahan. 2) Kewenangan lembaga Senat Amerika Serikat dalam sistem ketatanegaraan Amerika Serikat terbilang kuat dalam parlemen Amerika Serikat dan setara dengan *House of Representatives*. Senat dapat ikut menyetujui RUU dan dapat membatalkan veto Presiden. 3) Perbandingan Kewenangan DPD RI dengan lembaga Senat AS sangat berbeda dalam kewenangan dan tugas legislatif, Senat AS memiliki kekuatan lebih besar dari pada DPD RI

**KATA KUNCI:** Kewenangan, DPD RI, Senat AS, Legislatif.



**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**SULTAN MAULANAN HASANUDDIN BANTEN**

---

|                                 |                        |
|---------------------------------|------------------------|
| Nomor : Nota Dinas              | Kepada Yth             |
| Lam : -                         | Dekan Fakultas Syariah |
| Hal : Pengajuan Ujian Munaqasah | UIN SMH Banten         |
| <b>a.n Adli Amrullah</b>        | Di –                   |
| <b>NIM: 191120034</b>           | Serang                 |

*Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh*

Dipermaklumkan dengan sangat hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Adli Amrullah**, judul Skripsi : **Perbandingan Kewenangan Dalam Sistem Bikameral Dewan Perwakilan Daerah Dengan Lembaga Senat Di Amerika Serikat Perspektif Ketatanegaraan (Studi Komparatif)**. diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqosyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan agar bisa segera dimunaqosyahkan.

Demikian atas perhatian Bapak, kami ucapkan terima kasih  
*Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh*

Serang, 09 Juli 2024

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.**  
NIP. 19840802201101108

**David Nugraha Saputra, M.H.**  
NIP. 19871216 201903 1 005

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

### PERBANDINGAN KEWENANGAN DALAM SISTEM BIKAMERAL DEWAN PERWAKILAN DAERAH DENGAN LEMBAGA SENAT DI AMERIKA SERIKAT PERSPEKTIF KETATANEGARAAN (STUDI KOMPARATIF)

Oleh :

**ADLI AMRULLAH**

**NIM: 191120034**

Menyetujui,

Pembimbing I



**Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.**

**NIP. 19840802 201101 108**

Pembimbing II



**David Nugraha Saputra, M.H.**

**NIP. 19871216 201903 1 005**

Mengetahui,

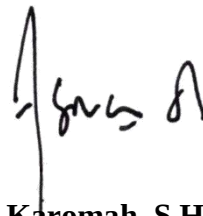
Dekan  
Fakultas Syariah,



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**

**NIP.19650607 199203 1 005**

Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara,



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**

**NIP. 19690214 199903 2 001**

## PENGESAHAN

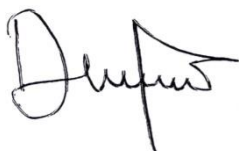
Skripsi an. Adli Amrullah, NIM 191120034 yang berjudul *Perbandingan Kewenangan Dalam Sistem Bikameral Dewan Perwakilan Daerah Dengan Lembaga Senat Di Amerika Serikat Persepektif Ketatanganan (Studi Komparatif)*, telah diujikan dalam sidang Munaqosah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 13 November 2024. Skripsi tersebut telah disahkan dan diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 13 November 2024

### Sidang Munaqosyah

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota



**Dra. Hj. Denna Ritonga, M.Si.**  
NIP. 19670402 199403 2 004



**Pitrotussaadah, M.Ag.**  
NIP. 1987102020122006

Anggota,

Penguji I,

Penguji II,



**Dr. H. Dede Permana, M.A.**  
NIP. 197903262008121001



**M. Riza Pahlefi, M.Pd.**  
NIP. 199502012019031005

Pembimbing I

Pembimbing II



**Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.**  
NIP. 19840802201101108



**David Nugraha Saputra, M.H.**  
NIP. 198712162019031005

## **PERSEMBAHAN**

Dengan atas ridho dan izin Allah SWT Skripsi ini dapat terselesaikan.

Setiap kata, setiap keringat dalam seluruh tahapan menyelesaikan skripsi ini, dengan rasa hormat setinggi-tingginya penulis persembahkan kepada kedua orang tua penulis, Bapak Abdul Hamid dan Mamah Zaitun Aslamiah yang telah berjuang untuk penulis sampai detik ini. Rasanya penulis tidak akan mampu membalas semua perjuangan dari kedua orang tua penulis. Hanya dalam bentuk tulisan ini penulis ingin menyapaikan rasa terima kasih. Penulis tidak dapat membayangkan jika sampai hari ini penulis berdiri tegar tanpa restu, doa, cinta dan kasih dari kedua orang tua penulis.

Kepada Hana Astriana Adistie, Ella Renisa, Okie Khairullah, terima kasih telah menjadi figur dan kaka-kaka terbaik bagi hidup penulis.

## MOTTO

... وَقُلْ ءَامَنْتُ بِمَا أُنْزِلَ اللَّهُ مِنْ كِتَابٍ وَأُمِرْتُ لِأَعْدِلَ بَيْنَكُمُ اللَّهُ  
رَبُّنَا وَرَبُّكُمْ لَنَا أَعْمَلُنَا وَلَكُمْ أَعْمَلُكُمْ لَا حُجَّةَ بَيْنَنَا وَبَيْنَكُمُ اللَّهُ  
تَجْمَعُ بَيْنَنَا وَإِلَيْهِ الْمَصِيرُ ﴿١٥﴾

“...Katakanlah: Aku beriman kepada semua Kitab yang diturunkan Allah dan aku diperintahkan supaya berlaku adil diantara kamu. Allah-lah Tuhan kami dan Tuhan kamu. Bagi kami amal-amal kami dan bagi kamu amal-amal kamu. Tidak ada pertengkaran antara kami dan kamu, Allah mengumpulkan antara kita dan kepada-Nyalah (kita) kembali”

(Q.S Al-Asy-Syura Ayat 15)

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama lengkap Adli Amrullah, putra keempat dari empat bersaudara. Penulis merupakan putra dari bapak Abdul Hamid dan ibu Zaitun Aslamiah, yang dilahirkan di Kota Tangerang, pada tanggal 14 April 2001. Penulis berdomisili di Jl. Soebandi Gg. H Djenan II Kp. Mumunggang RT/RW 004/005 No. 17 Kelurahan Margasari Kecamatan Karawaci Kota Tangerang Provinsi Banten.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh adalah di SDN Cimone 1 Kota Tangerang dan selesai pada tahun 2013, selanjutnya melanjutkan pendidikan di SMPN 6 Kota Tangerang dan selesai pada tahun 2016, kemudian melanjutkan pendidikan di MAN 1 Kota Tangerang dengan mengambil jurusan ilmu pengetahuan sosial, selesai pada tahun 2019, dengan keikhlasan penulis mengambil pilihan untuk melanjutkan ke perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, di Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara.

Selama masa kejayaan menjadi seorang mahasiswa, penulis terlibat aktif di berbagai organisasi baik organisasi internal kampus maupun eksternal kampus. Penulis pernah menjadi fungsionaris Himpunan Mahasiswa Jurusan Hukum Tata Negara periode 2019. Sempat fakum karena pandemi corona 19, setelah pandemi selesai, penulis melanjutkan kiprah nya menjadi seorang mahasiswa. Tahun 2023 penulis mendapatkan amanah dan diberikan kepercayaan untuk menjadi Bendahara Umum Senat Mahasiswa Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten dan diwaktu yang bersamaan penulis juga diberikan kepercayaan untuk mengemban amanah menjadi Sekretaris Bidang Perguruan Tinggi dan Kepemudaan Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Fasei Cabang Serang. Pada saat menjadi Bendahara umum Senat Mahasiswa, penulis juga memberikan seluruh tenaga dan pikirannya untuk mengambdi kepada mahasiswa UIN Banten lewat perannya menjadi Ketua Panitia Khusus Pembentukan UUD dan UU Keluarga Besar Mahasiswa UIN SMH Banten. Penulis juga ikut aktif dalam berbagai macam forum nasional, diantaranya adalah Rapat Kerja Nasional Senat Mahasiswa PTKIN se-Indonesia di IAIN Madura dan juga forum nasional Intermediate Training Himpunan Mahasiswa Islam Cabang Serang. Setelah menjadi demisioner diorganisasi kampus, penulis melanjutkan kiprah di luar kampus yaitu menjadi Komisioner Panwaslu Kecamatan Karawaci dengan mengampu divisi hukum, pengawasan, partisipasi masyarakat dan hubungan masyarakat untuk Pemilihan serentak 2024.

Serang, 3 September 2024

**Penulis**



## KATA PENGANTAR

### ***Bismillahir Rohmanirrohim***

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT, tuhan yang maha baik, tuhan maha agung, tuhan maha tinggi, tuhan maha mulia, tuhan maha sempurna, tuhan yang maha ada sebelum kata ada itu ada, tuhan yang maha ada setelah kata ada itu telah tiada. Tuhan yang telah melimpahkan karuni-Nya sehingga penulis mendapatkan kesabaran dalam menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam penulis ucapkan kepada baginda kita, nabi kita, panutan kita, idola kita, sang pejuang, sang revolusioner, Nabiyullah Muhammad SAW. Yang tidak hentinya berjuang untuk kebaikan umat manusia.

Dalam penulisan skripsi yang berjudul “**Perbandingan Kewenangan dalam Sistem Bikameral Dewan Perwakilan Daerah dengan Lembaga Senat di Amerika Serikat Perspektif Ketatanegaraan (Studi Komparatif)**”. Yang disusun berdasarkan hasil penelitian penulis.

Dalam Penyusunan Skripsi ini, penulis banyak menemui kesulitan karena keterbatasan ilmu yang dimiliki oleh penulis. Tetapi berkat bantuan berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu, penulis ucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyuddin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan memimpin serta mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, M. Si., Dekan Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi terhadap penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H, Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah mengasuh dan mengarahkan penulis selama berkuliah di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
5. Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., Pembimbing I dan Bapak David Nugraha Saputra, S.H., M.H., Pembimbing II, yang dengan kesabarannya membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis berkuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Seluruh Civitas Akademik Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan

administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.

8. Bapak H. Komarulloh, S.HI., Ketua Bawaslu Kota Tangerang, Terima kasih karena telah menjadi senior, guru dan mentor bagi penulis
9. Abangda Akhmad Fauzi, Abangda Heru Huzainy, Abangda Akbarudin, Abangda Sulfi Afriadi, yang telah mengajarkan penulis dalam artinya berjuang dan tetap dalam perjuangan.
10. Kawan-kawan seperjuangan penulis, Maulana Hakim Abidin, Roby Priatna, Adi Saputra, Iqbal Hambali, Ilham Maulana, Naufal Fawwaz Dzaki, Muhammad Alif Firgiawan, Burhanu Aliyudin, Nurul Nazmi, Riko Mahareza, Arief Fadhlurahman yang telah berjuang bersama selama perkuliahan.
11. Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Fasei yang telah menjadi rumah dan wadah bermutu pembentukkan diri penulis.
12. Keluarga Besar Mahasiswa Hukum Tata Negara, khususnya Hukum Tata Negara angkatan 2019.

Penulis menyadari betul bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih jauh dari kata sempurna, untuk itu penulis mengharapkan berbagai kritik dan juga saran yang positif dari berbagai pihak atas segala kekurangan, keliruan dan kesalahan dalam pembuatan skripsi ini menjadi tanggung jawab penulis.

Harapan penulis semoga seluruh bantuan dan motivasi yang di sumbangkan kepada penulis menjadi amal shaleh serta mendapatkan balasan yang setimpal dari Allah SWT. Amin

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini akan membawa manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

***Wabillahi taufik wal hidayah***

***Wassalamualaikum Wr.Wb***

Serang, 3 September 2024

**Penulis**

## DAFTAR ISI

|                                          |             |
|------------------------------------------|-------------|
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b> | <b>i</b>    |
| <b>ABSTRAK.....</b>                      | <b>ii</b>   |
| <b>NOTA DINAS .....</b>                  | <b>iii</b>  |
| <b>PERSETUJUAN .....</b>                 | <b>iv</b>   |
| <b>PENGESAHAN .....</b>                  | <b>v</b>    |
| <b>PERSEMBAHAN .....</b>                 | <b>vi</b>   |
| <b>MOTTO.....</b>                        | <b>vii</b>  |
| <b>RIWAYAT HIDUP.....</b>                | <b>viii</b> |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>              | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                  | <b>xiii</b> |

### **BAB I PENDAHULUAN**

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| A. Latar Belakang Masalah ..... | 1  |
| B. Rumusan Masalah.....         | 8  |
| C. Fokus Penelitian .....       | 9  |
| D. Tujuan Penelitian.....       | 9  |
| E. Manfaat Penelitian.....      | 9  |
| F. Penelitian Terdahulu.....    | 10 |
| G. Kerangka Pemikiran .....     | 12 |
| H. Metode Penelitian .....      |    |
| I. Sistematika Pembahasan.....  |    |

### **BAB II TEORI NEGARA HUKUM, LEMBAGA LEGISLATIF, SISTEM BIKAMERALISME**

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| A. Teori Negara Hukum .....   | 29 |
| B. Lembaga Legislatif .....   | 38 |
| C. Sistem Bikameralisme ..... | 49 |

### **BAB III DEWAN PERWAKILAN DAERAH RI DAN LEMBAGA SENAT DI AMERIKA SERIKAT**

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| A. Dewan Perwakilan Daerah .....                              | 61 |
| 1. Sejarah Dewan Perwakilan Daerah .....                      | 61 |
| 2. Pengertian Dewan Perwakilan Daerah .....                   | 67 |
| 3. Fungsi dan Tugas Dewan Perwakilan Daerah .....             | 69 |
| 4. Anggota Dewan Perwakilan Daerah.....                       | 72 |
| 5. Syarat Menjadi Anggota Dewan Perwakilan Daerah .....       | 74 |
| 6. Pengangkatan Dewan Perwakilan Daerah.....                  | 77 |
| B. Lembaga Senat di Amerika Serikat .....                     | 78 |
| 1. Sejarah Senat di Amerika Serikat .....                     | 78 |
| 2. Pengertian Senat di Amerika Serikat .....                  | 80 |
| 3. Fungsi dan Tugas Senat di Amerika Serikat .....            | 82 |
| 4. Anggota Senat di Amerika Serikat .....                     | 84 |
| 5. Syarat Anggota atau Senator Senat di Amerika Serikat ..... | 85 |

### **BAB IV ANALISIS HASIL PERBANDINGAN**

|                                                                                                     |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A. Kewenangan Dewan Perwakilan Daerah RI Dalam Sistem<br>Ketatanegaraan Indonesia .....             | 86  |
| B. Kewenangan Lembaga Senat Amerika Serikat Dalam Sistem<br>Ketatanegaraan Amerika Serikat .....    | 104 |
| C. Perbandingan Kewenangan Dewan Perwakilan Daerah RI<br>Dengan Lembaga Senat Amerika Serikat ..... | 115 |

### **BAB V PENUTUP**

|                     |     |
|---------------------|-----|
| A. Kesimpulan ..... | 121 |
| B. Saran .....      | 122 |

|                             |            |
|-----------------------------|------------|
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b> | <b>123</b> |
|-----------------------------|------------|

