## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiat atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 27 Juli 2024

Abdul Aziz NIM. 181130158

#### **ABSTRAK**

Nama: Abdul Aziz, NIM: 181130158, Judul Skripsi: Tinjauan Hukum Islam dan Hukum Positif Tentang Retribusi Daerah Provinsi DKI Jakarta Terhadap Pemungutan Biaya Sewa Tempat Pemakaman Umum (Studi Praktik di TPU Joglo Kecamatan Kembangan Kota Jakarta Barat).

Pelayanan pemakaman merupakan salah satu bentuk layanan pemerintah yang sangat penting kepada masyarakat. Retribusi merupakan pemungutan oleh pemerintah sebagai balas jasa. Taman Pemakaman Umum (TPU) Joglo yang berada di Kecamatan Kembangan Kota Jakarta Barat merupakan salah satu tempat pemakaman yang dikelola oleh Pemerintah Provinsi DKI Jakarta, yang berarti semua yang berkaitan dengan prosedur pemakaman di TPU Joglo ini telah diatur dalam Peraturan Daerah (PERDA) mulai dari persyaratan, larangan, hingga retribusi.

Perumusan masalah yang diambil yaitu: 1) Bagaimana praktik dalam pemungutan biaya sewa tempat pemakaman umum di TPU Joglo Kecamatan Kembangan Kota Jakarta Barat?. 2) Bagaimana Tinjauan Hukum Islam dan Hukum Positif Tentang Retribusi Daerah Provinsi DKI Jakarta terhadap praktik sewa tempat pemakaman umum di TPU Joglo?.

Tujuan penelitian ini adalah: 1) Untuk mengetahui praktik pemungutan biaya sewa tempat pemakaman umum di TPU Joglo Kecamatan Kembangan Kota Jakarta Barat. 2) Untuk mengetahui Tinjauan Hukum Islam dan Hukum Posisitf Tentang Retribusi Daerah Provinsi DKI Jakarta terhadap praktik sewa tempat pemakaman umum di TPU Joglo Kecamatan Kembangan Kota Jakarta Barat.

Metode penelitian ini adalah yuridis empiris, menggunakan penelitian kualitatif yang bersifat deskriptif. Penelitian ini menerapkan pendekatan penelitian yuridis sosiologis. Dengan jenis data premier yaitu wawancara dengan pihak pengurus TPU Joglo, pihak keluarga/ahli waris, pengurus PTSP, pihak penyedia jasa perawat makam dan data sekunder yang diperoleh dari buku, undang-undang, internet, jurnal karya ilmiah yang berkaitan dengan sewa menyewa dan retribusi. Teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara dan dokumentasi.

Kesimpulan dari hasil penelitian ini adalah: 1) Praktik pemungutan biaya sewa tempat pemakaman di TPU Joglo Kecamatan Kembangan dilakukan melalui PTSP (Pelayanan Terpadu Satu Pintu) atau Bank DKI 2) Menurut hukum Islam, praktik pemungutan biaya sewa tempat pemakaman di TPU Joglo ini termasuk ke dalam akad *Ijarah* yang diperbolehkan (*mubah*) dan sah karena dalam pelaksanaan rukun dan syarat sudah terpenuhi. Sedangkan menurut Hukum Positif berdasarkan Peraturan Daerah Provinsi DKI Jakarta Nomor 1 Tahun 2015 dalam pemungutan biaya sewa tempat pemakaman di TPU Joglo sudah sesuai dan berjalan dengan baik. Namun masih terdapat biaya tambahan pada jasa perawatan makam yang menjadi pilihan atau opsional bagi pihak keluarga atau ahli waris apabila ingin menggunakan jasa tersebut.

Kata Kunci: Sewa Menyewa, Retribusi, Pemakaman



# FAKULTAS SYARIAH UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)

## SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

Nomor: Nota Dinas

Kepada Yth

Lamp:

Dekan Fakultas Syariah

Hal : Pengajuan Munagasyah

UIN SMH Banten

a.n. Abdul Aziz NIM: 181130158 di-

Serang

## Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara Abdul Aziz, NIM: 181130158, Judul Skripsi: Tinjauan Hukum Islam dan Hukum Positif Tentang Retribusi Daerah Provinsi DKI Jakarta Terhadap Pemungutan Biaya Sewa Tempat Pemakaman Umum (Studi Praktik di TPU Joglo Kecamatan Kembangan Kota Jakarta Barat), kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 27 Juli 2024

Pembi<del>mb</del>ing I,

Pembimbing II

Dr. H. Saepullah, S.M.Ag NIP. 19690214 199903 2 001

H.Ade Mulyana, S.Ag., M.S.

## **PERSETUJUAN**

Tinjauan Hukum Islam dan Hukum Positif Tentang Retribusi
Daerah Provinsi DKI Jakarta Terhadap Pemungutan Biaya Sewa
Tempat Pemakaman Umum
(Studi Praktik di TPU Joglo Kecamatan Kembangan
Kota Jakarta Barat)

Oleh:

Abdul Aziz NIM. 181130158

Menyetujui,

Pembimbing I,

Dr. H. Saepillah, S.M.Ag NIP. 19690214 199903 2 001 Pembimbing II,

HAde Mulyana, S.Ag., M.Si

Mengetahui,

Dellan

Pakultas Syariah

Ketua Jurusan

Hukum Ekonomi Syariah

Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.

NIP.19650607 199203 1 005

Dra. Hj. Denna Rijonga, M.SI

NIP. 19670402 199403 2 004

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. Abdul Aziz, NIM, 18113058, berjudul: Tinjauan Hukum Islam dan Hukum Positif Tentang Retribusi Daerah Provinsi DKI Jakarta Terhadap Pemungutan Biaya Sewa Tempat Pemakaman Umum (Studi Praktik di TPU Joglo Kecamatan Kembangan Kota Jakarta Barat).,telah diajukan dalam sidang Munaqosyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 10 Oktober 2024. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 10 Oktober 2024

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,

Dr. H. Mohammad Ishom, MA.

NIP. 19760623 200604 1 002

Dr. Fandy Adpen Lazzavietamsi, S.Pd., M.H.

NIP 19870523 202012 1 006

Anggota,

Penguji I

Dr. Hj. Oom Mukarromah, M.Hum.

NIP. 19650227 199003 2 003

Pembimbing I

Dr. H. Saepullah, S. M.Ag

NIP. 19690214 199903 2 001

Penguji II

M. Riza Pahlefi, M.Pd.

NIP. 19950201 2019<del>03</del> 1 005

Pembimbing II

H. Ade Mulyana, S.Ag., M.Si

NIP 19591104 199403 1 002

#### **PERSEMBAHAN**

Kupersembahkan skripsi ini untuk orang tuaku tercinta Bapak Ahmad Sahudi dan Ibu Undasiah. Terimakasih atas do'a serta Ridho yang selalu disematkan dan telah mengajarkan segala nilai-nilai kehidupan yang amat bermakna. Terimakasih atas segala do'a dan bantuannya serta dorongan motifasi untuk tetap semangat dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga dengan segala bantuan, bimbingan, dan dorongan, senantiasa dibalas oleh Allah SWT dengan pahala berlipat ganda serta mendapat Ridho dari Allah SWT.

Untuk keluarga, sahabat, teman-teman terbaik yang selalu menemani memberikan dukungan dan semangat sehingga penulis mampu tetap kuat berjuang untuk masa depan.

## **MOTTO**

يَّاتُّهَا الَّذِيْنَ اٰمَنُوْا لَا تَأْكُلُوْا اَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ اِلَّا اَنْ تَكُوْنَ تِجَارَةً عَنْ تَرَاضٍ مَا اللهِ عَنْ اللهُ عَنْ اللهِ عَنْ اللهُ عَنْ اللهُ عَنْ اللهُ عَنْ اللهُ عَنْ اللهُ عَنْ اللهِ عَنْ اللهُ عَنْ اللّهُ عَنْ اللهُ عَنْ ال

"Wahai orang-orang yang beriman! janganlah kamu saling memakan harta sesamamu dengan jalan yang batil (tidak benar), kecuali dalam perdagangan yang berlaku atas dasar suka sama suka di antara kamu. Dan janganlah kamu membunuh dirimu. Sungguh, Allah maha penyayang kepadamu"

(QS. An-Nisa: 29)

#### KATA PENGANTAR

#### Assalamu'alaikum Wr.Wb

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini guna memenuhi persyaratan untuk dapat memperoleh gelar sarjana strata satu pada Jurusan Hukum Ekonomi Syariah, Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Atas izin Allah SWT dan usaha yang sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul Tinjauan Hukum Islam dan Hukum Positif Tentang Retribusi Daerah Provinsi DKI Jakarta Terhadap Pemungutan Biaya Sewa Tempat Pemakaman Umum (Studi Praktik di TPU Joglo Kecamatan Kembangan Kota Jakarta Barat).

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan. Namun demikian penulis berharap semoga dengan adanya skripsi ini mudah-mudahan dapat membawa manfaat yang besar dan berguna khususnya bagi diri penulis, pembaca, pihak Organisasi Mahasiswa dan mahasiswa Hukum Ekonomi Syariah umumnya.

Skripsi ini kemungkinan besar tidak dapat diselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak, melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

#### **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis bernama lengkap Abdul Aziz, lahir di Jakarta pada tanggal 9 Juni 2000, anak terakhir dari lima bersaudara. Pasangan dari Bapak Ahmad Sahudi dan Ibu Undasiah. Tinggal di Kelurahan Petukangan Utara, Kecamatan Pesanggrahan, Kota Administrasi Jakarta Selatan.

Riwayat pendidikan yang pernah ditempuh penulis yaitu di SDN 05 Petukangan Utara lulus tahun 2012, dilanjutkan dengan Sekolah menengah pertama di Mts Turus Kab. Pandeglang lulus pada tahun 2015, kemudian melanjutkan sekolah menengah atas di Madsrasah Aliyah (M.A) Turus Kab. Pandeglang lulus tahun 2018. Pada tahun yang sama penulis melanjutkan pendidikan Strata Satu (S1) di Fakultas Syari'ah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten jurusan Hukum Ekonomi Syari'ah.

- Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
- Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mendorong penyelesaian studi dan skripsi penulis.
- 3. Dra. Hj. Denna Ritonga, M.Si,. Ketua Jurusan HES, Bapak Fuad Zainuddin M.E., Sekretaris Jurusan HES dan Bapak Asep, S.E Staf Jurusan Hukum Ekonomi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan arahan, mendidik dan memberi motivasi kepada penulis.
- 4. Bapak Dr. H. Saepullah, S. M. Ag, Pembimbing I dan H. Ade Mulyana, S. Ag., M.Si Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
- 5. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN SMH Banten.

6. Pengurus TPU Joglo Kecamatan Kembangan dan Pemerintah

Daerah Kota Jakarta Barat yang telah memberikan kesempatan

kepada penulis untuk melakukan penelitian.

7. Kepada seluruh keluarga yang selalu memberikan kasih sayang,

nasihat, perhatian, dukungan serta doa yang tak pernah henti

kepada keberhasilan peneliti

8. Kepada seluruh sahabat-sahabat, teman-teman seperjuangan

HES-D 2018, dan semua pihak yang terlibat dalam penulisan

skripsi ini, yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih

atas semuanya.

Penulis berharap kiranya karya tulis penulis ini turut menambah

khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis

khususnya bagi para pembaca pada umumnya.

Wasalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 27 Juli 2024

Penulis

ABDUL AZIZ NIM. 181130158

χi

# DAFTAR ISI

PERNY.	ATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTR	AK	ii
NOTA I	DINAS	iii
PERSE	ΓUJUAN	iv
PENGE	SAHAN	V
PERSE	MBAHAN	vi
MOTTO	)	vii
RIWAY	AT HIDUP	vii
KATA I	PENGANTAR	ix
DAFTA	R ISI	xii
BAB I	PENDAHULUAN	1
	A. Latar Belakang Masalah	1
	B. Perumusan Masalah	6
	C. Fokus Penelitian	6
	D. Tujuan Penelitian	7
	E. Manfaat Penelitian	7
	F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	8
	G. Kerangka Pemikiran	13
	H. Metode Penelitian	17
	I. Sistematika Penulisan	21
BAB II	LANDASAN TEORI	23
	A. Sewa Menyewa dalam Hukum Islam	23
	1. Pengertian <i>Ijarah</i>	23
	2. Dasar Hukum <i>Ijarah</i>	27
	3. Syarat dan Rukun <i>Ijarah</i>	31

		4. Macam-macam <i>Ijarah</i>	36
		5. Sifat Akad <i>Ijarah</i>	
		6. Pembatalan dan Berakhirnya <i>Ijarah</i>	45
	B.	Pungutan Retribusi	48
		1. Pengertian Retribusi	48
		2. Dasar Hukum Retribusi	50
		3. Macam-macam Retribusi	51
		4. Fungsi Retribusi	59
		5. Manfaat Retribusi	60
	C.	Pelayanan Pemakaman	60
		1. Pengertian Pelayanan Pemakaman	60
		2. Macam-macam Pemakaman	62
		3. Fungsi Pemakaman	63
BAB III	K	ONDISI OBJEK PENELITIAN	65
	A.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	65
		1. Profil Kecamatan Kembangan	65
		2. Profil Dinas Pertamanan dan Hutan Kota	69
		2 Drofil TDII Iogla Vacamatan Vambangan	77
		3. Profil TPU Joglo Kecamatan Kembangan	/ /
	В.	Sewa Tempat Pemakaman di TPU Joglo	
BAB IV			80
BAB IV	Pl	Sewa Tempat Pemakaman di TPU Joglo	93
BAB IV	Pl	Sewa Tempat Pemakaman di TPU Joglo	93
BAB IV	PI A.	Sewa Tempat Pemakaman di TPU Joglo  EMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN	93 arat93
BAB IV	PI A.	Sewa Tempat Pemakaman di TPU Joglo  EMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN	93 arat93
BAB IV	PI A.	Sewa Tempat Pemakaman di TPU Joglo  EMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN	93 arat93

BAB V	PENUTUP	118	
	A. Kesimpulan	118	
	B. Saran	119	
DAFTAR PUSTAKA121			
LAMPIR	RAN		