

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 18 Oktober 2021

Restu Septiana
NIM:171120116

ABSTRAK

Nama : Restu Septiana, Nim: 171120116, Judul Skripsi : “Legalitas Calon Tunggal Dalam Pemilihan Kepala Daerah” (Analisis Putusan MK No. 100/PUU-XIII/2015)

Calon Tunggal merupakan sebuah fenomena atau kondisi yang tidak terduga yang disebabkan oleh peraturan perundang-undangan tentang pilkada yang mensyaratkan minimal dua pasangan calon kepala daerah. Karena adanya fenomena calon tunggal, menyebabkan masalah baru warga negara tidak bebas untuk memilih calon karena hanya ada satu calon, walaupun Mahkamah Konstitusi mengeluarkan putusan No.100/PUU-XIII/2015 tetap adanya pemilihan dengan cara setuju atau tidak setuju cara ini kurang demokratis karena terlihat disini Mahkamah Konstitusi hanya menetapkan, dan apakah referendum Mahkamah Konstitusi dalam hal memilih calon tunggal dengan cara setuju atau tidak setuju sudah memenuhi nilai demokrasi sesungguhnya.

Adapun permasalahan yang akan dibahas dalam penulisan skripsi ini adalah Bagaimana Landasan Yuridis Normatif Hakim Konstitusi Terhadap Judicial Review Uji Materi UU No.8 Tahun 2015 Tentang Calon Tunggal Kepala Daerah? Bagaimana Implikasi Putusan Mahkamah Konstitusi No.100/PUU-XIII/2015 Tentang Pasangan Calon Tunggal Terhadap Demokrasi Di Indonesia?

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah: untuk mengetahui bagaimana Landasan Yuridis Normatif Hakim Konstitusi Terhadap Judicial Review Uji Materi UU No.8 Tahun 2015 Tentang Calon Tunggal Kepala Daerah, serta untuk mengetahui bagaimana Implikasi Putusan Mahkamah Konstitusi No.100/PUU-XIII/2015 Tentang Pasangan Calon Tunggal Terhadap Demokrasi Di Indonesia

Penelitian ini merupakan penelitian Yuridis Normatif atau Kepustakaan, suatu penelitian hukum yang mempergunakan sumber data sekunder. Kesimpulannya, pemberlakuan Calon Tunggal sebagaimana diatur dalam UU No.10 Tahun 2016, menyatakan bahwa calon tunggal kepala daerah akan tetap dilaksanakan pelaksanaan pemberlakuan calon tunggal di daerah yang hanya terdapat satu pasangan calon dengan syarat ketika awal pendaftaran sampai berakhirnya pendaftaran hanya terdapat satu pasangan calon yang terdaftar di komisi pemilihan umum dengan catatan calon tersebut telah memenuhi persyaratan yang diatur dalam UU No.10 Tahun 2016 calon tersebut legal untuk dipilih dalam pemilihan umum kepala daerah serentak. Putusan Mahkamah tentang calon tunggal memberikan dampak langsung dan tidak langsung terhadap pilkada serentak.



FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax. (0254) 200022

Nomor :

Lamp : 1 (satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

a.n. Restu Septiana

NIM: 171120116

Kepada Yth,

Dekan Fakultas Syari'ah

UIN SMH Banten

Di

Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaikumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan sepenuhnya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Restu Septiana, NIM: 171120116 Judul Skripsi: *Legalitas Calon Tunggal Kepala Dalam Pemilihan Kepala Daerah (Analisis Putusan MK No.100/PUU-XIII/2015)*

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Serang, 18 Oktober 2021

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum

NIP.195908101990031002

Dr. M. Zainor Ridho, M.Si

NIP.198007212009121005

**LEGALITAS CALON TUNGGAL DALAM PEMILIHAN
KEPALA DAERAH (ANALISIS PUTUSAN MK
NO.100/PUU-XIII/2015)**

Oleh:

Restu Septiana
NIM: 171120116

Mengetahui,

Pembimbing I



Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum
NIP.195908101990031002

Pembimbing II



Dr. M. Zainor Ridho, M.Si
NIP.198007212009121005

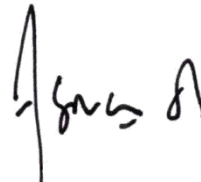
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Ahmad Zaini S.H., M.Si
NIP. 197801132006041002

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Atu Karomah S.H., M.Si
NIP. 19602141999032001

PENGESAHAN

Skripsi a.n.: Restu Septiana, NIM: 171120116, berjudul: *Legalitas Calon Tunggal Dalam Pemilihan Kepala Daerah (Analisis Putusan MK No.100/PUU-XIII/2015)*, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H,) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 25 Oktober 2021

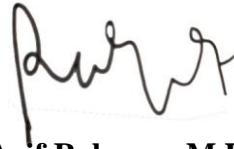
Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota



Dr. Dedi Sunardi, M.H
NIP. 19800926 200901 1001

Sekretaris Merangkap Anggota



Arif Rahman, M.H
NIP. 1987090122019031009

Anggota-anggota,

Penguji I



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A
NIP. 19760623 200604 1 002

Penguji II



Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag
NIP: 19770816 2000501 1 004

Pembimbing I



Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum
NIP.195908101990031002

Pembimbing II



Dr. M. Zainor Ridho, M.Si
NIP.198007212009121005

PERSEMBAHAN

Penulis persembahkan skripsi ini untuk keluarga yang telah mendukung perjalanan studi penulis, sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis persembahkan juga skripsi kepada orang tua tercinta yakni Bapak Ajat Sudrajat dan Ibu Tuti Nurhayati yang telah mendo'akan penulis, semoga mendapatkan keselamatan dan kebahagiaan di dunia maupaun di akhirat.

Terimakasih...

MOTTO

وَإِذْ قَالَ رَبُّكَ لِلْمَلَائِكَةِ إِنِّي جَاعِلٌ فِي الْأَرْضِ خَلِيفَةً ۗ قَالُوا أَتَجْعَلُ فِيهَا
مَنْ يُفْسِدُ فِيهَا وَيَسْفِكُ الدِّمَاءَ وَنَحْنُ نُسَبِّحُ بِحَمْدِكَ وَنُقَدِّسُ لَكَ ۗ قَالَ

إِنِّي أَعْلَمُ مَا لَا تَعْلَمُونَ ﴿٣٠﴾

“Ingatlah ketika Tuhanmu berfirman kepada Para Malaikat:
"Sesungguhnya aku hendak menjadikan seorang khalifah di muka
bumi." mereka berkata: "Mengapa Engkau hendak menjadikan
(khalifah) di bumi itu orang yang akan membuat kerusakan
padanya dan menumpahkan darah, Padahal Kami Senantiasa
bertasbih dengan memuji Engkau dan mensucikan Engkau?"
Tuhan berfirman: "Sesungguhnya aku mengetahui apa yang tidak
kamu ketahui."

(QS. Al-Baqarah : 30)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis, Restu Septiana dilahirkan di Turus, Pandeglang, Banten pada tanggal 09 September 1999, penulis adalah anak ke empat dari 5 bersaudara, orang tua bernama Ajat Sudrajat dan Tuti Nurhayati

Pendidikan yang sudah penulis tempuh yaitu sekolah dasar di SDN Kabayan 4 Tahun 2005, penulis melanjutkan ke SLTP di MTS Turus Pandeglang Tahun 2011, dan SLTA di SMK Mathla'ul Anwar Cibuah Tahun 2014, kemudian penulis melanjutkan studi di UIN Sultan Maulana Hasanuddi Banten di Fakultas Syariah jurusan Hukum Tata Negara pada tahun 2017

Selama menjadi mahasiswa penulis sempat aktif di organisasi eksternal yaitu KUMANDANG sebagai anggota dan PMII sebagai anggota.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Legalitas Calon Tunggal Dalam Pemilihan Kepala Daerah (Analisis Putusan MK No.100/PUU-XIII/2015)* , merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi selesai dimunaqasyah-kan pada tanggal

Dalam menyelesaikan penulis skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M. Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S. H., M.Si Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Ibu Atu Karomah, S. H., M.Si Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.

4. Bapak Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum, Pembimbing I dan Bapak Dr. M. Zainor Ridho, M.Si Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulisan kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Bapak dan Mamah serta keluarga yang selalu memberikan dukungan serta do'anya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
7. Teman-teman yang telah memberikan semangat penuh kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, ..Oktober 201

Restu Septiana

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
SURAT PENGAJUAN UJIAN MUNAQASYAH	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I: PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Penelitian Terdahulu yang Relevan	12
F. Kerangka Pemikiran.....	14
G. Metode Penelitian	27
H. Sistematika Pembahasan.....	32
BAB II: DEMOKRASI, CALON TUNGGAL DAN KEPALA	
DAERAH.....	35
A. Demokrasi.....	35
1. Pengertian Demokrasi.....	35
B. Calon Tunggai.....	40
1. Pengertian Calon Tunggai	40

C. Kepala Daerah.....	45
1. Pengertian Kepala Daerah	45
2. Tugas dan Wewenang Kepala Daerah.....	56

BAB III: TINJAUAN UMUM PILKADA DAN

PENGATURANNYA 59

A. UUD dan Legalitas Pilkada.....	59
1. Pengaturan Pilkada Sebelum Amandemen UUD 1945	59
2. Pengaturan Pilkada setelah Amandemen UUD 1945	62
a. Pilkada menurut Pasal 18 UUD 1945	62
b. Pemilihan Kepala Daerah Menurut UU Nomor Tahun 2004 dan beberapa UU perubahannya ...	64
c. Pemilihan Kepala Daerah dalam Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2014	72
d. Pemilihan Kepala Daerah dalam Undang-undang Nomor 1 tahun 2015.....	74
e. Pemilihan Kepala Daerah dalam Undang-undang Nomor 8 Tahun 2015	76
f. Pemilihan Kepala Daerah menurut UU Nomor Tahun 2016.....	80
B. Pemilihan Kepala Daerah.....	82
1. Pengertian Kepala Daerah	82
C. Demokrasi Daerah/Lokal	85
D. Otonomi Daerah.....	86

BAB IV : LEGALITAS CALON TUNGGAL DALAM

PEMILIHAN KEPALA DAERAH ANALISIS

PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI

NO. 100/PUU-XIII/2015 94

A. Putusan Mahkamah Konstitusi 94

1. Pertimbangan Hakim Dalam Memutuskan Putusan Mahkamah Konstitusi No 100/PUU-XIII/2015..... 94
 - a. Filosofis..... 94
 - b. Yuridis..... 97
 - c. Sosiologis 101
2. Amar Putusan MK Nomor 100/PUU-XIII/2015 .. 105
3. Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 100/PUU-XIII/2015 112
 - a. Alasan Pemohon..... 117
 - b. Putusan yang Dikabulkan Mahkamah Konstitusi
 - c. Putusan yang Ditolak Mahkamah Konstitusi ... 129
 - d. Arah Politik Hukum Putusan Mahkamah Konstitusi 133
 - e. Implikasi Putusan Mahkamah Konstitusi..... 139

BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN 145

- A. Kesimpulan 145
- B. Saran 147

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN