

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencotek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 22 Juli 2020

Azis Suganda

NIM: 161120021

ABSTRAK

Nama: Azis Suganda, NIM: 161120021, Judul Skripsi: Pembentukan Kabupaten Cibaliung (Studi Kelayakan Menurut UU No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah).

Pemekaran wilayah daerah Cibaliung sesungguhnya tidak terlepas dari keinginan kuat dari masyarakat daerah Cibaliung untuk menyelesaikan ketertinggalan di Kabupaten induk seperti infrastruktur jalan, kesehatan, pendidikan dan pelayanan publik selain dari pada itu pertimbangan lainnya pemekaran daerah Cibaliung adalah aspek potensi yang dimiliki daerah Cibaliung, sehingga dipandang perlu diberikan wewenang kepada daerah Cibaliung untuk mengurus pemerintahan daerahnya sendiri dan wilayah Kabupaten Induk yang begitu luas menyebabkan pembangunan tidak merata, pelayanan publik sulit dijangkau serta masih tingginya tingkat kemiskinan.

Rumusan masalah dari skripsi ini adalah: 1. Bagaimanakah prosedur dan pengaturan pembentukan daerah otonomi baru di Cibaliung?, 2. Bagaimanakah landasan historis, sosiologis dan yuridis adanya pembentukan daerah otonomi baru di Cibaliung? serta 3. Bagaimanakah pembentukan daerah otonomi baru Cibaliung ditinjau dari aspek yuridis dan sosiologis?.

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah: 1. Untuk mengetahui prosedur dan pengaturan pembentukan daerah otonomi baru di Cibaliung. 2. Untuk mengetahui landasan historis, sosiologis dan yuridis adanya pembentukan daerah otonomi baru di Cibaliung, serta 3. Untuk mengetahui pembentukan daerah otonomi baru Cibaliung ditinjau dari aspek yuridis dan sosiologis.

Metodologi penelitian dalam penulisan skripsi ini adalah metode kualitatif yang bersifat deskriptif dengan jenis penelitian lapangan (*Field Research*) dengan menggunakan pendekatan yuridis empiris. Teknik pengumpulan data yang digunakan ialah observasi, wawancara dan dokumentasi yang merupakan data primer. Dan teknik analisis data atau teknik pengolahan data diolah secara sistematis selanjutnya dibahas secara deskriptif normatif mengenai kelayakan daerah Cibaliung menjadi Kabupaten.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah: 1. Prosedur dan pengaturan pembentukan daerah otonomi baru di Cibaliung diawali dengan persetujuan keputusan Badan Permusyawaratan Desa yang menjadi cakupan persiapan pembentukan Kabupaten Cibaliung, Persetujuan dan Keputusan DPRD Kabupaten Pandeglang dan Bupati Pandeglang, Persetujuan dan Keputusan DPRD Provinsi Banten dan Gubernur Banten, hingga Keputusan DPD RI. 2. Landasan historis adanya pembentukan daerah otonomi baru di Cibaliung antara lain infrastruktur jalan, kesehatan, pendidikan, dan pelayanan publik, dan landasan sosiologis, dalam dimensi sosial budaya masyarakatnya tidak begitu banyak perbedaan dalam suku maupun ras masyarakatnya. Sedangkan landasan yuridis adanya PP No. 78 Tahun 2007 Tentang Pembentukan, Penghapusan dan Penggabungan Daerah serta UU No. 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah. 3. Pembentukan daerah otonomi baru Cibaliung ditinjau dari aspek yuridis pertama penilaian persyaratan dasar kewilayahan dan penilaian persyaratan berdasarkan syarat administratif menurut UU No. 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah. Sedangkan ditinjau dari aspek sosiologis didasarkan atas aspirasi dan keinginan masyarakat.



FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

Nomor : Nota Dinas
Lamp : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah
a.n. Azis Suganda
NIM: 161120021

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
di
Serang

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Dipermauklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Azis Suganda, NIM 161120021**, Judul Skripsi: **Pembentukan Kabupaten Cibaliung (Studi Kelayakan Menurut UU No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah)**,

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Serang, 22 Juli 2020

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd.
NIP. 19560 208 199203 1 001

Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP. 19840802 201101 1 008

PEMBENTUKAN KABUPATEN CIBALIUNG

(Studi Kelayakan Menurut UU No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah)

Oleh:

Azis Suganda
NIM. 16120021

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II



Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd.
NIP. 19560 208 199203 1 001



Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP. 19840802 201101 1 008

Mengetahui,

Dekan

Ketua

Fakultas Syariah

Jurusan Hukum Tata Negara



Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.
NIP. 19591119 199103 1 003



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 19760623 200604 1 002

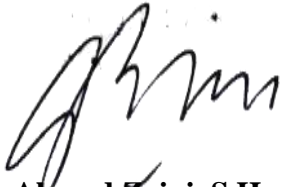
PENGESAHAN

Skripsi a.n.: Azis Suganda, NIM: 161120021, berjudul: *Pembentukan Kabupaten Cibaliung (Studi Kelayakan Menurut UU No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah)*, telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 19 Juni 2020. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Fakultas Syariah Universitas Negeri Islam Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 22 Juli 2020

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.

NIP. 19650607 199203 1 005

Sekretaris Merangkap Anggota,

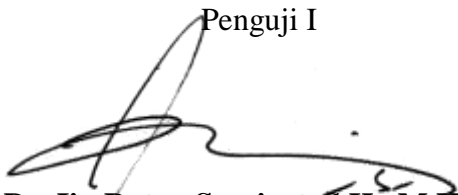


Nina Chairina, S.Ag., M.H.

NIDN. 2008027401

Anggota-Anggota

Penguji I



Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.

NIP. 19690906 199603 2 002

Penguji II



Nita Anggraeni, S.H., M.Hum

NIP. 19820606 201101 2 014

Pembimbing I



Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd.

NIP. 19560 208 199203 1 005

Pembimbing II



Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.

NIP. 19840802 201101 1 008

PERSEMBAHAN

Penulis persembahkan skripsi ini untuk orang tua penulis yaitu Bapak Suganda (ALM) ayah penulis, Mamah Umanah ibu penulis, Bapak Nuryadi ayah tiri penulis dan juga kepada Kakak, Teteh dan adik penulis, yang selalu memberikan motivasi, dukungan serta selalu mencurahkan rasa kasih sayangnya setiap saat.

Yang terakhir penulis persembahkan skripsi ini untuk Bakor P2KC yang terus memperjuangkan agar Cibaliung menjadi Kabupaten



Motto

تَصَرَّفُ الْإِمَامُ عَلَى الرَّاعِيَّةِ مَنْوُطٌ بِالْمَصْلَحَةِ

*“Tindakan Imam Terhadap Rakyatnya Harus
Dikaitkan Dengan Kemaslahatan”*



RIWAYAT HIDUP

Penulis Azis Suganda, lahir di Pandeglang pada tanggal 15 Maret 1998 dari pasangan Bapak Suganda (ALM) dan Ibu Umanah, anak terakhir dari 3 (tiga) bersaudara dari Bapak Suganda dan anak pertama dari 2 (dua) bersaudara dari Ibu Umanah

Adapun jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh yaitu sekolah tingkat dasar di SD Negeri Mangkualam 01 lulus tahun 2010, kemudian sekolah tingkat menengah pertama di SMP Negeri 06 Cimanggu lulus pada tahun 2013, kemudian sekolah MA Negeri 04 Kabupaten Pandeglang lulus pada tahun 2016.

Melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun akademik 2016/2017 pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah.

Penulis juga aktif di Organisasi ekstra kampus, yaitu Keluarga Mahasiswa Cibaliung, Pada Tahun 2017-2018 penulis menjabat sebagai Sekertaris Jendral di Komisariat Kampus Keluarga Mahasiswa Cibaliung UIN SMH Banten dan pada tahun 2019-2020 penuli menjabat sebagai Kordinator Depertemen Organisasi di Keluarga Mahasiswa Cibaliung Cabang Serang, Himpunan Mahasiswa Bidik Misi (HMBM) UIN SMH Banten angkatan 2016, Kader Komisariat Kampus PMII UIN SMH Banten pada tahun 2016, Pengurus Komite Eksekutif Nasioanl perwakilan Provinsi Banten Pemuda Baru (PEMBARU) Indonesia pada tahun 2018, dan Kader DPK Komite Nasional Pemuda Indonesia (KNPI) Kec. Cimanggu-Pandeglang pada tahun 2019.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Pembentukan Kabupaten Cibaliung (Studi Kelayakan Menurut UU No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah)*, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mengalami kesulitan karena keterbatasan ilmu dan kurangnya keterampilan. Tetapi berkat bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Imam, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan memimpin serta mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag, Dekan Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Ahmad Zaini, M. Si, Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. H. A. Sanusi, M.A, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. Mahfud, M.M, Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi terhadap penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A, Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A, Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah mengasuh dan mengarahkan penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

5. Bapak Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd. Pembimbing I dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A. Pembimbing II yang telah memberikan, nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Seluruh Civitas Akademik, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak Dr. Mochamad Naim, M.Pd., M.Si. Sekertaris Jendral Bakor P2KC yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan karya ilmiah ini.
9. Semua teman-teman, khususnya HTN A angkatan 2016, teman satu kosan dan umumnya seluruh keluarga besar HTN UIN SMH Banten yang telah membantu penulis, baik bantuan moril maupun materil sampai skripsi ini selesai.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih jauh dari bentuk kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan berbagai kritik dan juga saran yang positif dan membangun dari berbagai pihak atas segala kekurangan, kekeliruan dan kesalahan dalam pembuatan skripsi ini menjadi tanggungjawab penulis.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca umumnya. Aamiin.

Wassalamu 'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Serang, 22 Juli 2020

Azis Suganda

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	10
F. Kerangka Pemikiran.....	11
G. Metode Penelitian	18
H. Sistematika Pembahasan	20
BAB II KONDISI OBYEKTIF DAERAH PERSIAPAN PEMBENTUKAN KABUPATEN CIBALIUNG	22
A. Geografi dan Demografi.....	22
B. Luas dan Batas Wilayah Serta Jumlah Penduduk	36

C. Cakupan Wilayah dan Batas Usia Daerah Persiapan Pembentukan Kabupaten	50
BAB III PEMEKARAN WILAYAH DAN OTONOMI DAERAH .	57
A. Pengertian Pemekaran Wilayah dan Otonomi Daerah	57
B. Sejarah Penerapan Pemekaran Wilayah dan Otonomi Daerah di Indonesia.....	68
C. Dasar Hukum Pemekaran Wilayah dan Otonomi Daerah..	77
D. Tujuan Pemekaran Wilayah dan Otonomi Daerah.....	83
BAB IV PEMBENTUKAN DAERAH OTONOMI BARU BERDASARKAN ASAS PEMEKARAN WILAYAH DAN OTONOMI DAERAH DI CIBALIUNG.....	86
A. Prosedur dan Pengaturan Pemekaran Daerah Otonomi Baru Di Cibaliung	86
B. Landasan Historis, Sosiologis dan Yuridis Adanya Pembentukan Daerah Otonomi Baru Di Cibaliung.....	97
C. Pembentukan Daerah Otonomi Baru Cibaliung Ditinjau Dari Aspek Yuridis dan Sosiologis	108
BAB V PENUTUP	111
A. Kesimpulan	111
B. Saran	112
DAFTAR PUSTAKA	114
LAMPIRAN-LAMPIRAN	