

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis oranglain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 11 Januari 2022

**Albiyan Rusdi**  
NIM: 171120014

## ABSTRAK

Nama: **Albiyan Rusdi**, NIM: **171120014**, Judul Skripsi: *Analisis Yuridis Progresivitas Kewenangan PTUN (Studi Terhadap Undang-undang No. 51 Tahun 2009 Tentang PTUN dan Undang-undang No. 30 Tahun 2014 Tentang Administrasi Pemerintahan)*.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh banyaknya tambal sulam pasal pada peraturan perundang-undangan, salah satunya ialah Undang-undang No. 5 Tahun 1986 yang mengalami dua kali perubahan. Pada penelitian ini peneliti akan melihat progresivitas hukum terhadap pasal-pasal yang mengalami perubahan, hal tersebut sejalan dengan prinsip hukum progresif yang selalu bergerak maju serta meninggalkan posisi (kebijakan) yang dianggap tidak memiliki relevansi hukum pada zamannya. Tidak hanya itu, peneliti juga akan mengkaitkan perubahan-perubahan tersebut dengan Undang-undang No. 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan untuk melihat *Legal Impact* dari perubahan-perubahan tersebut, dikarenakan lahirnya UUAP juga sebagai sinkronisasi hukum peradilan dengan UU PTUN.

Perumusan masalahnya adalah: Bagaimana progresivitas kewenangan PTUN berdasarkan Undang-undang Republik Indonesia Nomor 51 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua atas Undang-undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara? Apa dampak hukum (*Legal Impact*) progresivitas kewenangan PTUN berdasarkan Undang-undang Republik Indonesia Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan?

Tujuan Penelitian ini adalah: untuk mengetahui progresivitas kewenangan PTUN berdasarkan Undang-undang Republik Indonesia Nomor 51 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua atas Undang-undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara dan untuk mengetahui dampak hukum (*Legal Impact*) progresivitas kewenangan PTUN berdasarkan Undang-undang Republik Indonesia Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan.

Penelitian ini merupakan studi kepustakaan (*Library Research*) dengan menggunakan 3 pendekatan yakni pendekatan konseptual, pendekatan perundang-undangan dan pendekatan filsafat. Seluruh data yang dianalisis secara rinci akan dihasilkan dalam bentuk deskriptif kualitatif dan sistematis.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Progresivitas Kewenangan PTUN berdasarkan Undang-undang Nomor 51 Tahun 2009 Tentang Perubahan Kedua Atas Undang-undang Nomor 5 Tahun 1986 Tentang Peradilan Tata Usaha Negara terdapat beberapa hasil di antaranya yakni Progresif ke arah yang Positif, Unprogresif (tidak memiliki perubahan yang berarti/menetap), dan Progresif ke arah yang Negatif. Serta Dampak Hukum (*Legal Impact*) progresivitas PTUN dikaitkan dengan UUAP terdiri atas 4 Dampak Hukum. Pertama dampak hukum Perspektif memberikan perlindungan hukum kepada Warga Masyarakat, kedua dampak hukum Perspektif Birokrat, ketiga dampak hukum Perspektif Konstituen dan keempat dampak hukum Perspektif Yuridis.



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

Nota : Nota Dinas  
Lamp : 1 (satu) Eksemplar Kepada Yth  
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah Yth. Dekan Fakultas Syariah  
a.n Albiyan Rusdi UIN SMH Banten  
NIM 171120014 di-  
Serang

***Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh***

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara ALBIYAN RUSDI, NIM 171120014, Judul Skripsi: *Analisis Yuridis Progresivitas Kewenangan PTUN (Studi Terhadap Undang-undang No. 51 Tahun 2009 Tentang PTUN dan Undang-undang No. 30 Tahun 2014 Tentang Administrasi Pemerintahan)*, kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan haraap segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

***Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh***

Serang, 11 Januari 2022

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.**  
NIP. 195911191991031003

**Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A**  
NIP. 198408022011011008

**Analisis Yuridis Progresivitas Kewenangan PTUN**  
*(Studi Terhadap Undang-undang No. 51 Tahun 2009 Tentang PTUN  
dan Undang-undang No. 30 Tahun 2014 Tentang Administrasi  
Pemerintahan)*

Oleh

**ALBIYAN RUSDI**  
NIM:171120014

Mengetahui,

Pembimbing I



**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.**  
NIP. 195911191991031003

Pembimbing II



**Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.**  
NIP. 198408022011011008

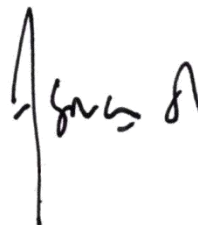
Mengetahui

Dekan  
Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP.19506071992031005

Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 196902141999032001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n.: Albiyan Rusdi, NIM 171120014, berjudul: Analisis Yuridis Progresivitas Kewenangan PTUN (*Studi Terhadap Undang-undang No. 51 Tahun 2009 Tentang PTUN dan Undang-undang No. 30 Tahun 2014 Tentang Administrasi Pemerintahan*), telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten pada tanggal. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.

Serang, 02 Maret 2022

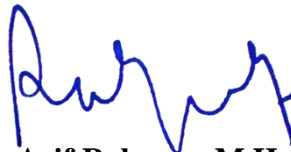
### Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota



**Dr. Dedi Sunardi, M.H.**  
NIP. 198009262009011007

Sekretaris Merangkap Anggota



**Arif Rahman, M.H.**  
NIP. 1987090122019031009

Penguji I



**Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd**  
NIP. 195602081992031001

Penguji II



**Nita Anggraeni, S.H., M.Hum.**  
NIP. 198206062011012014

Pembimbing I



**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.**  
NIP. 195911191991031003

Pembimbing II



**Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.**  
NIP. 198408022011011008

## **PERSEMBAHAN**

*Dengan mengucapkan rasa skukur alhamdulillah kepada Allah SWT Tuhan Semesta Alam, serta atas karunia dan kemudahan yang telah diberikan akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.*

*Penulis mempersembahkan skripsi ini untuk Keluarga yang telah mendukung perjalanan studi penulis. Penulis juga mempersembahkan skripsi ini kepada Ayahanda Gustiar dan Ibunda Faizah yang selalu mendo'akan penulis, semoga mendapatkan keselamatan dan kebahagiaan di dunia maupun di akhirat.*

## MOTTO

تغير الفتوي واختلافها بحسب الازمنة, والامكنة, والاحوال, والنيات  
, والعوائد.

*“Perubahan fatwa dan adanya perbedaan hukum  
disebabkan faktor zaman, faktor tempat, faktor  
situasi, faktor niat, dan faktor adat.”*

**(I’lamu Al-Muwaqqi’in)**

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Albiyan Rusdi, Lahir di Jakarta, 27 Juli 1998 anak kedua dari pasangan Bapak Gustiar & Ibu Faizah. Bertempat tinggal di Perumahan Permata Banjar Asri Blok C8 No. 44 RT/RW 002/018, Kelurahan Cipocok Jaya, Kecamatan Serang Banten.

Adapun jenjang pendidikan Formal Penulis yakni, SDN 21 Kota Serang lulus pada tahun 2010, MTSN 1 Kota Serang lulus pada tahun 2013, Ponpes Modern Qotrun Nada Depok pindah pada tahun 2014, MA Ulumul Qur'an Kota Serang lulus pada tahun 2017, kemudian melanjutkan studi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara tahun 2017.

Selama menjadi mahasiswa Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, penulis mengikuti kursus-kursus diluar kampus untuk meningkatkan kualitas maupun kuantitas diri. Diantaranya penulis mengikuti kursus komputer di Deas International College Serang, selain itu penulis juga mengikuti kursus Convertation Bahasa Inggris di Lembaga Bahasa & Pendidikan Profesional (LBPP) LIA Serang.



## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah selalu penulis panjatkan kepada Allah SWT tuhan semesta alam atas rahmat dan hidayah-NYA yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat serta Salam semoga selalu tercurahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya serta kepada para pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini yang berjudul *Analisis Yuridis Progresivitas Kewenangan PTUN (Studi Terhadap Undang-undang No. 51 Tahun 2009 Tentang PTUN dan Undang-undang No. 30 Tahun 2014 Tentang Administrasi Pemerintahan)*. Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat yang memperoleh gelas Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Ibu H. Atu Karomah, M.H., selaku ketua jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten beserta para Staf.
4. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., selaku Pembimbing I yang telah memberikan nasihat, arahan serta bimbingannya dalam proses penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., selaku Pembimbing II yang telah memberikan nasihat, arahan serta bimbingannya dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

7. Seluruh Civitas Akademik Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu segala pelayanan administrasi selama perkuliahan terutama dalam proses penyusunan skripsi ini.
8. Terima kasih kepada Orang Tua Kandung saya yakni Ayah dan Mamah yang telah sabar mendengarkan segala keluh kesah serta tak luput selalu memberikan support kepada penulis.
9. Terima kasih kepada sahabat karib saya Vira Febrianti yang telah mensupport sedemikian rupa agar saya selalu semangat pantang menyerah apabila menemukan titik buntu selama proses penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kesalahan, kekurangan dan masih jauh dari kata kesempurnaan disebabkan oleh keterbatasan penulis dari segi pengetahuan, pengalaman maupun kemampuan penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan pendapat, kritik maupun saran yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dan semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga

diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah keilmuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya bagi para pembaca pada umumnya.

Aamiin

*Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh.*

Serang, 11 Januari 2022

**Albiyan Rusdi**  
171120014

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS</b> .....	iii
<b>PERSETUJUAN</b> .....	iv
<b>PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>MOTTO</b> .....	vii
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	14
C. Tujuan Penelitian.....	15
D. Manfaat Penelitian.....	15
E. Penelitian Terdahulu.....	16
F. Kerangka Penelitian.....	21
G. Metode Penelitian .....	27
H. Sistematika Pembahasan .....	30
<b>BAB II PERADILAN TATA USAHA NEGARA SEBELUM DAN SETELAH LAHIRNYA UNDANG-UNDANG ADMINISTRASI PEMERINTAHAN</b> .....	33
A. Sejarah Peradilan Tata Usaha Negara .....	33

B. Metamorfosa Peradilan Tata Usaha Negara Berdasarkan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 51 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 1986 Tentang Peradilan Tata Usaha Negara.....	39
C. Kompetensi/Kewenangan Peradilan.....	47
D. Kedudukan Peradilan Tata Usaha Negara Sebelum & Setelah Lahirnya UUAP.....	54
<b>BAB III PROGRESIVITAS HUKUM DALAM FUNGSI PERADILAN TATA USAHA NEGARA.....</b>	<b>61</b>
A. Peradilan Administrasi .....	61
B. Fungsi Peradilan Tata Usaha Negara.....	77
C. Progresivitas Hukum (Hukum Progresif).....	84
<b>BAB IV ANALISIS YURIDIS PROGRESIVITAS KEWENANGAN PTUN BERDASARKAN UUPTUN DAN UUAP ..</b>	<b>70</b>
A. Progresivitas Kewenangan PTUN Berdasarkan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 51 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 1986 Tentang Peradilan Tata Usaha Negara .....	88
B. Dampak Hukum Progresivitas Kewenangan PTUN Berdasarkan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 30 Tahun 2014 Tentang Administrasi Pemerintahan .....	138
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>151</b>
A. Kesimpulan .....	151
B. Saran .....	152
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>124</b>