

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 20 Januari 2021

NURMILAH
NIM: 161120058

ABSTRAK

Nama: **Nurmilah**, NIM: **161120058** Judul Skripsi: ***Efektivitas Perkara Onrechtmatige Overheidsdaad di Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara tentang PERMA nomor 2 Tahun 2019 (Studi Perbandingan)***

Perubahan konsep KTUN yang terdapat pada pasal 87 Undang-undang nomor 30 tahun 2014 menyebabkan perubahan yang dimana *onrechtmatige overheidsdaad* yang dulu merupakan kompetensi absolut Peradilan Umum kini berubah menjadi kompetensi absolut Peradilan Tata Usaha Negara.

Perumusan masalah penelitian: 1) Bagaimana Pengaturan dan Pelaksanaan *Onrechtmatige Overheidsdaad* antara Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara dihubungkan dengan PERMA nomor 2 tahun 2019 tentang Pedoman Penyelesaian Sengketa Tindakan Pemerintahan Kewenangan Mengadili Perbuatan Melanggar Hukum oleh Badan dan/atau Pejabat Pemerintahan. 2) Dasar Hukum yang digunakan dalam Penyelesaian Perkara *Onrechtmatige Overheidsdaad* di Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara.

Tujuan penelitian skripsi: 1) Untuk mengetahui Pengaturan dan Pelaksanaan Perkara *Onrechtmatige Overheidsdaad* di Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara dengan dihubungkannya PERMA Nomor 2 Tahun 2019 tentang Pedoman Penyelesaian Sengketa Tindakan Pemerintahan dan Kewenangan Mengadili Perbuatan Melanggar Hukum oleh Badan dan/atau Pejabat Pemerintahan. 2) Untuk mengetahui Dasar Hukum yang digunakan dalam Penyelesaian Perkara *Onrechtmatige Overheidsdaad* di Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara.

Metodelogi penelitian skripsi ini menggunakan metode kualitatif, jenis yuridis normatif yaitu penelitian hukum yang dilakukan dengan cara meneliti bahan pustaka (*library research*), dengan menggunakan beberapa pendekatan yaitu, pendekatan Undang-undang (*statute approach*) dan perbandingan (*comparative approach*).

Penelitian ini dapat disimpulkan: 1) OOD setelah adanya PERMA No.2 tahun 2019 telah mengubah secara keseluruhan baik pengaturan maupun pelaksanaannya di pengadilan. 2) Dasar hukum perkara OOD di PN menggunakan dalil Pasal 1365 KUH Perdata dan Pasal 53 UU No.5 tahun 1986 untuk di PTUN.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No.30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax (0254) 200022

Nomor : Nota Dinas

Lamp : 1 (Satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

a.n. Nurmilah

NIM: 161120058

Kepada Yth.

Deka Fakultas Syariah

UIN SMH Banten

di

Serang

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan sebelumnya, maka kami berpendapat bahwa Skripsi saudara Nurmilah, NIM:161120058 Judul Skripsi: "***Efektivitas Perkara Onrechtmatige Overheidsdaad di Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara tentang PERMA Nomor 2 Tahun 2019 (studi Perbandingan)***". Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Serang, 20 Januari 2021

Pembimbing I

Hj. Ida Mursidah, S.H., M.M., M.H
NIP. 19650802 199203 2 003

Pembimbing II

Nita Anggraeni, M.Hum
NIP.19820606 2 01101 2 014

**EFEKTIVITAS PERKARA *ONRECHTMATIGE*
OVERHEIDSSDAAD DI PENGADILAN NEGERI DAN
PENGADILAN TATA USAHA NEGARA TENTANG PERMA
NOMOR 2 TAHUN 2019
(Studi Perbandingan)**

Oleh:

Nurmilah
NIM: 161120058

Mengetahui,

Pembimbing I



Hj. Ida Mursidah, S.H., M.M., M.H
NIP. 19650802 199203 2 003

Pembimbing II



Nita Anggraeni, M.Hum
NIP. 19820606 2 01101 2 014

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag
NIP. 19591119199103 1 003

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A
NIP. 19760623200604 1 002

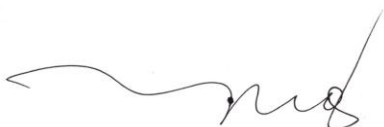
PENGESAHAN

Sripsi a.n.: Nurmilah, NIM: 161120058, berjudul: *Efektivitas Perkara Onrechtmatige Overheidsdaad di Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara tentang PERMA Nomor 2 Tahun 2019 (Studi Perbandingan)*, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 20 Januari 2020, Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 20 Januari 2021

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota



H. Masduki, S.Ag.,M.A
NIP. 19731105 199903 1 001

Sekretaris Merangkap Anggota



Humaeroh, M.Pd
NIDN. 2006077401

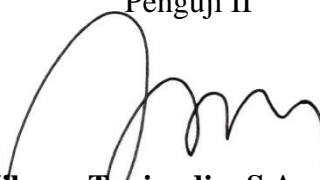
Anggota-anggota,

Penguji I



Dr. Hj. Oom Mukarromah, M.Hum
NIP. 19650227 199003 2 003

Penguji II



Hilman Taqiyudin, S.Ag.,M.Hi
NIP. 19710325 200312 1 001

Pembimbing I



Hj. Ida Mursidah, S.H.,M.M.,M.H
NIP. 19650802 199203 2 003

Pembimbing II



Nita Anggraeni, M.Hum
NIP. 19820606 201101 2 014

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil Alamin...

Dengan mengucap rasa syukur kepada Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, dengan penuh perjuangan dan do'a, dengan rasa syukur yang tak henti-hentinya terucap penulis mempersembahkan skripsi ini, kepada emak, abah dan keluarga tercinta terkhusus kepada emak yang tidak pernah lelah membuka mata saat penulis terlelap dalam tidurnya untuk mendoakan, dan membanting tulang hingga saat ini.

Terimakasih telah menjadi bagian dalam perjalanan ini, hanya Allah SWT yang mampu membalasnya..

MOTTO

﴿ يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ بِالْقِسْطِ شُهَدَاءَ لِلّٰهِ وَلَوْ عَلَىٰ
أَنفُسِكُمْ أَوِ الْوَالِدِينَ وَالْأَقْرَبِينَ ۚ إِن يَكُنْ غَنِيًّا أَوْ فَقِيرًا فَاللّٰهُ أَوْلَىٰ
بِهِمَا ۖ فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىَٰ أَن تَعْدِلُوا ۗ وَإِن تَلَوْا أَوْ تَعْرَضُوا فَإِنَّ اللّٰهَ
كَانَ بِمَا تَعْمَلُونَ خَبِيرًا

Wahai orang-orang yang beriman, jadilah kamu orang yang benar-benar penegak keadilan, menjadi saksi karena Allah biarpun terhadap dirimu sendiri atau ibu bapa dan kaum kerabatmu. Jika ia kaya ataupun miskin, maka Allah lebih tahu kemaslahatannya. Maka janganlah kamu mengikuti hawa nafsu karena ingin menyimpang dari kebenaran. Dan jika kamu memutar balikkan (kata-kata) atau enggan menjadi saksi, maka sesungguhnya Allah adalah Maha Mengetahui segala apa yang kamu kerjakan.

(Q.S an-Nisa-ayat-135)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis Nurmilah dilahirkan di Serang pada 10 april 1996, anak bungsu dari 5 (lima) bersaudara, dari orang tua ayahanda Sahlan dan Ibunda Suhilah, tinggal di Lingkungan Lebak Gempol Rt.001/Rw.10 Kel.Panancangan Kec. Cipocok Jaya Serang, Banten.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan di Sekolah Dasar Negeri (SDN) Panancangan 5 lulus tahun 2007, Madrasah Tsanawiyah Darul Irfan lulus tahun 2013, Madrasah Aliyah Darul Irfan lulus tahun 2015. Pada tahun 2016 melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten, Penulis juga aktif di organisasi intra dan ekstra kampus yaitu UKM Tapak Suci, Himpunan Mahasiswa Bidik Misi dan Tapak Suci Kota Serang sebagai anggota, sebagai Pesilat tanding penulis telah meraih berbagai medali dalam kejuaraan baik dalam tingkat kota maupun daerah.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan Hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul : *Efektivitas Perkara Onrechtmatige Overheidsdaad di Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara tentang PERMA Nomor 2 Tahun 2019 (Studi Perbandingan)*, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi telah dimunaqasyahkan pada tanggal 20 Januari 2020.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, MAg., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Bapak Dr. Moh. Ishom, M.A., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Dr. H. Entol Zaenal Muttaqin, M.H, M.A. Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara yang telah memberikan arahan serta motiivasi kepada penulis dalam menyusun skripsi.
5. Ibu Hj. Ida Mursidah, S.H., M.H, Pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.

6. Ibu Nita Anggraeni, M.Hum Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta staff akademik dan karyawan UIN SMH Bantten, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
8. Prindo Kepta Prasetya, kekasih, pelatih, sahabat, kakak dan teman yang telah banyak berkontribusi selama penulis menempuh pendidikan.
9. Ita Ismawana, Halimatus Sa'diyah, teman dan sahabat seperjuangan yang telah menemani selama beberapa tahun ini dalam menempuh gelar Sarjana Hukum di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
10. Segenap Keluarga Besar HTN B, yang telah sama-sama berjuang dalam belajar, dalam menempuh gelar Sarjana Hukum di UIN Sultan Maulana Hassanudin Banten.
11. Segenap Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Bidikmisi Angkatan tahun 2016
12. Dan teman-teman yang telah berkontribusi dalam penyusunan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akandatang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 20 Januari 2021

Nurmilah

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Fokus Penelitian	8
D. Tujuan Penelitian	8
E. Manfaat Penelitian	8
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	9
G. Kerangka Pemikiran	14
H. Metode Penelitian	18
I. Sistematik Pembahasan	22
BAB II GAMBARAN UMUM PENGADILAN NEGERI DAN PENGADILAN TATA USAHA NEGARA	
A. Sejarah Berdirinya Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara	24
B. Tujuan dan Fungsi Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara	31

C. Visi dan Misi Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara	33
D. Struktur Organisasi Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara	34
E. Sejarah Peradilan dalam Islam	39
BAB III PERBUATAN MELAWAN HUKUM MENURUT UNDANG-UNDANG	
A. Pengertian Perbuatan Melawan Hukum	43
B. Perbuatan Melawan Hukum Menurut KUH Perdata ..	48
C. Perbuatan Melawan Hukum oleh Pemerintah	55
D. Tindakan Pemerintah	56
BAB IV PEMBAHASAN	
A. Pengaturan dan Pelaksanaan Perkara <i>Onrechtmatige Overheidsdaad</i> antara Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara dihubungkan dengan PERMA nomor 2 Tahun 2019 tentang Pedoman Penyelesaian Sengketa Tindakan Pemerintahan dan Kewenangan Mengadili Perbuatan Melanggar Hukum oleh Badan dan/atau Pejabat Pemerintahan	59
B. Dasar Hukum Penyelesaian Perkara <i>Onrechtmatige Overheidsdaad</i> di Pengadilan Negeri dan Pengadilan Tata Usaha Negara	79
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	86
B. Saran-saran	86
DAFTAR PUSTAKA	