

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan prosedur keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 13 Mei 2022



**Vira Febrianti**  
NIM: 171120011

## ABSTRAK

Nama: **Vira Febrianti**, NIM: **171120011**, Judul Skripsi: ***PENGANGKATAN KEPALA NEGARA (STUDI ATAS PEMIKIRAN IMAM AL-MAWARDI dan IBNU KHALDUN***

Penelitian ini dilatarbelakangi karena negara memiliki tanggung jawab dalam menjamin kesejahteraan dan menghalangi terjadinya segala kezaliman dari para manusia yang tidak bertanggung jawab. Oleh karena itu, ijma ulama mewajibkan adanya kepala negara yang memiliki peran pengganti kepemimpinan pasca kenabian dalam memimpin umat Islam maupun dunia dari segala kezaliman. Imam Al-Mawardi dan Ibnu Khaldun salah satu tokoh kenegaraan dan tokoh Islam yang memunculkan sebuah pemikiran mengenai ketatanegaraan tak terkecuali terkait kriteria seorang pemimpin atau kepala negara. Eksistensi keilmuan mengenai kriteria kepala negaralah yang memiliki tugas pokok mensejahterakan umat bukan malah sebaliknya.

Perumusan masalahnya adalah: Bagaimana sistem pemilihan kepala negara menurut pandangan Imam Al-Mawardi dan Ibnu Khaldun? dan Bagaimana relevansi konsep pemilihan kepala negara menurut Imam Al-Mawardi dan Ibnu Khaldun terhadap sistem pemilihan kepala negara di Indonesia?

Tujuan Penelitian ini adalah: untuk mengetahui sistem pemilihan kepala negara menurut pandangan Imam Al-Mawardi dan Ibnu Khaldun dan untuk mengetahui relevansi konsep pemilihan kepala negara menurut Imam Al-Mawardi dan Ibnu Khaldun terhadap sistem pemilihan kepala negara Republik Indonesia.

Penelitian ini merupakan studi kepustakaan (*Library Research*) dan termasuk metode penelitian Hukum Normatif serta menggunakan Pendekatan Analisis (*Analytical Approach*). Seluruh data yang dianalisis secara rinci akan dihasilkan dalam bentuk deskriptif kualitatif dan sistematis.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa sistem pemilihan kepala negara menurut pandangan Imam Al-Mawardi dengan cara dipilih oleh *ahlul'aqdi wal hal* baik dari jalur nasab maupun non nasab dan kepala negara dipilih melalui mandat dari imam/khalifah sebelumnya, sedangkan pemikiran Ibnu Khaldun mengenai pengangkatan kepala negara lebih kepada melalui pendapat mayoritas kelompok (*ashhabiyah*). Serta relevansi antara konsep pemilihan kepala negara terhadap sistem pemilihan kepala negara republik tersebut berada pada pemilihan kepala negara secara langsung (Imam Al-Mawardi) dan tidak langsung (Ibnu Khaldun) serta relevansinya dengan Indonesia sangat terkait penunjukan pemimpin dengan sistem Pemilu (Ibnu Khaldun) dan jalur Mandat (Imam Al-Mawardi).

**Kata Kunci:** Kepala Negara, Imam Al-Mawardi, Ibnu Khaldun.



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**

**ULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323

---

Nota : Nota Dinas

Lamp : 1 (satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

Syariah

a.n Vira Febrianti

NIM 171120011

Kepada Yth

Yth. Dekan Fakultas

UIN SMH Banten

di-

Serang

***Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh***

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara VIRA FEBRIANTI, NIM 171120011, Judul Skripsi: Pengangkatan Kepala Negara (*Studi atas Pemikiran Imam Al-Mawardi dan Ibnu Khaldun*), kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan haraap segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

***Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh***

Serang, 28 Maret 2022

Pembimbing I

**Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum.**

NIP. 195908101990031002

Pembimbing II

**Dr. M. Zainor Ridho, S.Pd., M.Si.**

NIP. 198007212009121005

**PENGANGKATAN KEPALA NEGARA**  
**(STUDI ATAS PEMIKIRAN IMAM AL-MAWARDI**  
**DAN IBNU KHALDUN)**

Oleh

**Vira Febrianti**  
NIM:171120011

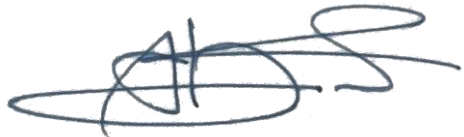
Mengetahui

Pembimbing I



**Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum.**  
NIP. 195908101990031002

Pembimbing II



**Dr. M. Zainor Ridho, S.Pd., M.Si.**  
NIP. 198007212009121005

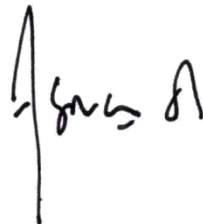
Mengetahui

Dekan  
Fakultas Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP.19506071992031005

Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 196902141999032001

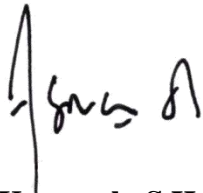
## PENGESAHAN

Skripsi a.n.: Vira Febrianti, NIM 171120011, berjudul: Pengangkatan Kepala Negara (*Studi atas Pemikiran Imam Al-Mawardi dan Ibnu Khaldun*), telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten pada tanggal. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.

Serang, 13 Mei 2022

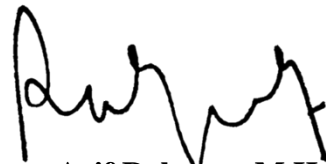
### Sidang Munaqosyah

Ketua Merangkap Anggota



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 196902141999032001

Sekretaris Merangkap Anggota



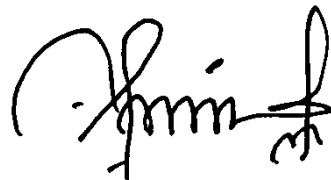
**Arif Rahman, M.H.**  
NIP. 1987090122019031009

Penguii I



**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.**  
NIP. 195911191991031003

Penguii II



**Dr. Nurul Ma'rifah, S.H.I., M.Si.**  
NIP.198302272009122007

Pembimbing I



**Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum.**  
NIP. 195908101990031002

Pembimbing II



**Dr. M. Zainor Ridho, S.Pd., M.Si.**  
NIP. 198007212009121005

## ***PERSEMBAHAN***

*Dengan mengucap rasa skukur alhamdulillah kepada Allah SWT Tuhan Semesta Alam, serta atas karunia dan kemudahan yang telah diberikan akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.*

*Penulis mempersembahkan skripsi ini untuk Keluarga yang telah mendukung perjalanan studi penulis. Penulis juga mempersembahkan skripsi ini kepada Ayah Budiman dan Ibu Farida serta Adik Rio yang selalu mendo'akan penulis, semoga mendapatkan keselamatan dan kebahagiaan di dunia maupun di akhirat.*

## MOTTO

عَنْ ابْنِ عُمَرَ رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُمَا أَنَّ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ يَقُولُ كُلُّكُمْ رَاعٍ وَكُلُّكُمْ مَسْئُولٌ عَنْ رَعِيَّتِهِ الْإِمَامُ رَاعٍ وَمَسْئُولٌ عَنْ رَعِيَّتِهِ وَالرَّجُلُ رَاعٍ فِي أَهْلِهِ وَهُوَ مَسْئُولٌ عَنْ رَعِيَّتِهِ وَالْمَرْأَةُ رَاعِيَةٌ فِي بَيْتِ زَوْجِهَا وَمَسْئُولَةٌ عَنْ رَعِيَّتِهَا وَالْخَادِمُ رَاعٍ فِي مَالِ سَيِّدِهِ وَمَسْئُولٌ عَنْ رَعِيَّتِهِ وَكُلُّكُمْ رَاعٍ وَمَسْئُولٌ عَنْ رَعِيَّتِهِ

Kalian adalah pemimpin, yang akan dimintai pertanggung jawaban. Penguasa adalah pemimpin, dan akan dimintai pertanggung jawaban atas kepemimpinannya. Suami adalah pemimpin keluarganya, dan akan dimintai pertanggungjawaban atas kepemimpinannya. Istri adalah pemimpin dirumah suaminya, dan akan dimintai pertanggungjawaban atas kepemimpinannya. Pelayan adalah pemimpin dalam mengelolaharta tuannya, dan akan dimintai pertanggung jawaban tentang kepemimpinannya. Oleh karena itu kalian sebagai pemimpin akan dimintai pertanggungjawaban atas kepemimpinannya.

(H.R. IBNU UMAR R.A)

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Vira Febrianti, Lahir di Jakarta, 29 Februari anak pertama dari pasangan Ayah Budiman & Ibu Farida. Bertempat tinggal di Jalan Manyar 1 no 9 Rt/Rw 001/03, Kelurahan Manggarai, Kecamatan Tebet, Jakarta Selatan.

Adapun jenjang pendidikan Formal Penulis yakni, SDN 09 Manggarai lulus pada tahun 2011, SMP Negeri 3 Jakarta Selatan lulus pada tahun 2014, SMA Negeri 43 Jakarta Selatan lulus pada tahun 2017, kemudian melanjutkan studi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara tahun 2017.

Selama menjadi mahasiswa Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Penulis aktif dalam menjalankan perkuliahan serta mengikuti Organisasi. Organisasi yang Penulis ikuti adalah Organisasi Satuan Pemuda Pancasila (SAPMA PP), dan selama saya mengikuti kegiatan organisasi tersebut saya menjabat menjadi sekretaris di bidang OKA, saya menjabat selama satu tahun.



## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah selalu penulis panjatkan kepada Allah SWT tuhan semesta alam atas rahmat dan hidayah-NYA yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat serta Salam semoga selalu tercurahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya serta kepada para pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini yang berjudul *Pengangkatan Kepala Negara (Studi atas Pemikiran Imam Al-Mawardi dan Ibnu Khaldun)*. Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat yang memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah

mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddi yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk Menyusun skripsi.
4. Bapak Prof. Dr. H. B. Syafuri, M. Hum., Pembimbing I, dan Bapak Dr. M Zainor Ridho, S. Pd., M. Si., Pembimbing II yang telah memberikan nasihat, arahan serta bimbingannya dalam proses penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Seluruh Civitas Akademik Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu segala pelayanan administrasi selama perkuliahan terutama dalam proses penyusunan skripsi ini.

7. Terima kasih kepada Orang Tua Kandung saya yakni Ayah dan Ibu yang telah sabar mendengarkan segala keluh kesah serta tak lupa selalu memberikan support kepada penulis.
8. Terimakasih kepada Adik kandung saya Muhammad Rio Raynaldi yang selalu mensupport saya dalam proses penyelesaian skripsi ini.
9. Terima kasih kepada Kekasih Tercinta saya Sdr, Albiyan Rusdi, S.H., yang telah mensupport sedemikian rupa agar saya selalu semangat pantang menyerah apabila menemukan titik buntu selama proses penyelesaian skripsi ini. Support sistem yang sangat baik sekali.
10. Terimakasih kepada sahabat-sahabat saya yang di Jakarta Prasasti, Maya, Ruri, Briliana, Zahwa, Putri Novianti, Amelia, Salsabila, Resti dan yang lainnya yang saya tidak bisa sebut satu persatu dimana kalian sudah mensupport saya sedemikian mungkin yang tidak bosan mengingatkan saya untuk mengerjakan skripsi ini sampai selesai.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kesalahan, kekurangan dan masih jauh dari kata kesempurnaan disebabkan oleh keterbatasan penulis dari segi pengetahuan, pengalaman maupun kemampuan penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan pendapat, kritik maupun saran yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dan semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah keilmuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya bagi para pembaca pada umumnya.

Aamiin

*Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh.*

Serang, 13 Mei 2022

**Vira Febrianti**  
171120011

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS</b> .....	iii
<b>PERSETUJUAN</b> .....	iv
<b>PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>MOTTO</b> .....	vii
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Fokus Penelitian.....	10
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Manfaat Penelitian.....	11
F. Studi Riview Terdahulu.....	12
G. Kerangka Pemikiran.....	14
H. Metode Penelitian.....	17

I. Sistematika Pembahasan .....	20
<b>BAB II KONSEP PEMIKIRAN IMAM AL-MAWARDI dan IBNU KHALDUN TENTANG PENGANGKATAN KEPALA NEGARA.....</b>	<b>22</b>
A. Konsep Kepala Negara Menurut Pemikiran Imam Al- Mawardi & Ibnu Khaldun .....	22
1. Pemikiran Imam Al-Mawardi .....	23
2. Pemikiran Ibnu Khaldun .....	25
B. Pengangkatan Kepala Negara.....	28
1. Pengangkatan Kepala Negara Menurut Imam Al- Mawardi.....	29
2. Pengangkatan Kepala Negara Menurut Ibnu Khaldun .....	33
C. Sumber Kekuasaan Kepala Negara .....	57
<b>BAB III Biografi Imam Al-Mawardi dan Ibnu Khaldun.....</b>	<b>44</b>
A. Biografi Imam Al-Mawardi.....	45
B. Biografi Ibnu Khaldun.....	53
<b>BAB IV ANALISIS SISTEM PEMILIHAN KEPALA NEGARA PERPSEKTIF IMAM AL-MAWARDI dan IBNU KHALDUN.....</b>	<b>60</b>
A. Sistem Pemilihan Kepala Negara Menurut Pandangan Imam Al-Mawardi dan Ibnu Khaldun .....	60

B. Relevansi Konsep Pemilihan Kepala Negara Menurut Imam Al-Mawardi dan Ibnu Khaldun Terhadap Sistem Pemilihan Kepala Negara di Indonesia .....	81
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>99</b>
A. Kesimpulan .....	99
B. Saran .....	100
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>105</b>