

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesearjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 02 Maret 2022

**YANA MUSTOFA**  
**NIM :161120124**

## ABSTRAK

Nama: Yana Mustofa NIM: 161120124 skripsi dengan *Analisis Yuridis Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Nomor 4/G/KI/2021/PTUN.SRG Terhadap Keberatan Atas Putusan Komisi Informasi Provinsi Banten* Jurusan Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanaduddin Banten.

Seiring dengan perkembangan zaman bahwa keterbukaan informasi merupakan amanah konstitusional tertera dalam pasal 28 f UUD 1945 menjamin hak kebebasan informasi warga Negara dan Negara membentuk undang-undang nomor 14 tahun 2008 tentang keterbukaan informasi publik. Diharapkan agar menciptakan keteraturan sistem informasi publik dan layanan informasi publik. sehingga terwujudnya tata pemerintahan yang baik, mendorong partisipasi publik yang berkualitas dan meningkatkan pelayanan informasi publik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Rumusan Masalah: 1. Apa Indikasi Penggugat mengajukan Gugatan Perkara Nomor: 4/G/KI/2020/PTUN.SRG tentang Sengketa Keterbukaan Informasi Publik? 2. Bagaimana Indikasi Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Perkara Nomor: 4/G/KI/2020/PTUN.SRG tentang Sengketa Keterbukaan Informasi Publik?

Tujuan penelitian: 1. Untuk mengetahui Indikasi Penggugat mengajukan Gugatan perkara Nomor: 4/G/KI/2020/PTUN.SRG tentang Keterbukaan Informasi Publik 2. Untuk mengetahui bagaimana Indikasi Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Perkara Nomor: 4/G/KI/2020/PTUN.SRG tentang Keterbukaan Informasi Publik.

Metode penelitian yang digunakan ialah *Deskriptif Analisis* yakni pada Studi Kepustakaan (*Library Research*). sedangkan sumber data penelitian dari data primer dan sekunder, data sekunder adalah data yang mendukung data primer seperti buku-buku, jurnal, internet, dokumen maupun dalam bentuk artikel. dengan pengolahan data dengan logika induktif, yaitu pengolahan kesimpulan.

Kesimpulan dari penelitian ini yaitu: 1. Indikasi Penggugat mengajukan Gugatan ke Pengadilan Tata Usaha Negara dengan perkara Nomor: 4/G/KI/2021/PTUN.SRG tentang Keterbukaan Informasi Publik kerana merasa Pemohon Informasi/Termohon Keberatan tidak memiliki kepentingan terkait apa yang dimohonkan dan mengada-ada, jumlah yang dimohonkan sangat besar sehingga memberatkan Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Tangerang (BPN), bahwa Komisi Informasi Publik dalam memutuskan dan menetapkan Putusan sesuai dengan Pasal 26 ayat (1) Nomor 14 Tahun 2008. bahwa setiap Badan Publik mempunyai kewajiban untuk membuka akses Informasi Publik. 2. Indikasi Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara perkara Perkara Nomor: 4/G/KI/2021/PTUN.SRG tentang Sengketa Keterbukaan Informasi Publik. menguatkan terhadap Putusan Komisi Informasi Provinsi Banten Nomor: 017/III/KI BANTEN-PS/2020. Pengadilan Tata Usaha Negara bertugas dan berwenang memeriksa, memutus, dan menyelesaikan sengketa tata usaha Negara sesuai dengan ketentuan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara.

Nomor : Nota Dinas  
Lamp : 1 (satu) Eksemplar  
Hal : Pengajuan Munaqosyah

Kepada Yth  
Dekan fakultas Syariah  
UIN SMH Banten  
Di Serang

**Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh**

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Yana Mustofa**, NIM : **161120124**, Judul Skripsi: *Analisis Yuridis Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Nomor 4/G/KI/2021/PTUN.SRG Terhadap Keberatan Atas Putusan Komisi Informasi Provinsi Banten* diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah jurusan Hukum Tata Negara UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

**Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh**

Pembimbing I



**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.**  
NIP.19591119 199103 1 003

Serang, 02 Maret 2022

Pembimbing II



**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.**  
NIP: 19760623 200604 1 002

**ANALISIS YURIDIS PUTUSAN PENGADILAN TATA USAHA  
NEGARA NOMOR 4/G/KI/2021/PTUN.SRG TERHADAP  
KEBERATAN ATAS PUTUSAN KOMISI INFORMASI  
PROVINSI BANTEN**

Oleh:

**YANA MUSTOFA**

NIM: 161120124

Menyetujui;

Pembimbing I



**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.**

NIP.19591119 199103 1 003

Pembimbing II



**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.**

NIP. 19760623 200604 1 002

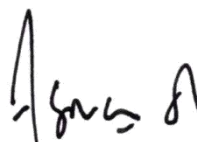
Mengetahui

Dekan  
Fakultas Syari'ah



**D. i.**  
NIP.19650607 199203 1 005

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, SH., M.Si.**  
NIP. 19602141 99903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Yana Mustofa**, NIM: **161120124**, Judul Skripsi: **Analisis Yuridis Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Nomor 4/G/KI/2021/PTUN.SRG Terhadap Keberatan Atas Putusan Komisi Informasi Provinsi Banten** telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 21 April 2021. Skripsi ini telah disahkan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Negeri Islam Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 21 April 2022

Ketua Merangkap Anggota,



**Dr. Dedi Sunardi, M.H**  
NIP. 198009262009011007

Sekretaris Merangkap Anggota,



**David Nugraha Saputra, M.H**  
NIP. 198712192019031005

Anggota,

Penguji I



**Dr. M. Zainor Ridho, S.Pd., M.Si.**  
NIP. 198007212009121005

Penguji II



**Masduki, S.Ag., M.A**  
NIP. 197311051999031001

Pembimbing I



**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.**  
NIP.19591119 199103 1 003

Pembimbing II



**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.**  
NIP: 19760623 200604 1 002

## **PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillahirabbil'amin. Wr. Wb*

*Dengan mengucapkan rasa syukur kepada Allah SWT  
atas karunia serta kemudahan yang telah diberikan akhirnya penulis dapat  
menyelesaikan skripsi ini.*

*Skripsi ini penulis mempersembahkan kepada kedua orang yang selalu  
memberikan kasih dan sayangnya, semangat, motivasi, dan doa yang  
yang tulus tanpa meminta balasan.*

*dan tak lupa kepada teman-teman juga telah memberikan dukungan serta  
sangat membantu dalam pembuatan skripsi ini.*

*Semoga amal baik mereka mendapatkan balasan dari Allah SWT, dan  
senantiasa dalam lindungan-Nya*

## MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ  
النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ

سَمِيعًا بَصِيرًا

*“Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil.*

*Sesungguhnya Allah memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepadamu. Sesungguhnya Allah adalah Maha Mendengar lagi Maha Melihat” (An Nisa/4 : 58)*

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama Yana Mustofa dari pasangan Bapak Sutisna dan Ibu Sukaesih, yang dilahirkan di Pandeglang pada tanggal 01 Desember 1995, anak ke 1 dari 4 bersaudara. Beralamat di Kp.Cihoe Rt. 01 Rw.05 Des. Kertamukti Kec. Sumur Kab. Pandeglang-Banten.

Adapun jenjang Pendidikan formal yang penulis tempuh yaitu Sekolah tingkat dasar di Sekolah Dasar Negeri 1 Kertamukti, Kab. Pandeglang - Banten lulus pada tahun 2008, kemudian Sekolah Menengah Pertama Negeri 1 Sumur Pandeglang Banten lulus pada tahun 2011, kemudian Sekolah Menengah Kejuruan Negeri 3 Pandeglang lulus pada tahun 2014. Kemudian melanjutkan kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Tahun Akademik 2016-2017 Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara

Selama menjadi mahasiswa, penulis juga aktif dalam kepengurusan Dewan Mahasiswa Fakultas (Syariah) menjadi Anggota dan juga aktif dalam Organisasi Eksternal di Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia menjadi pengurus.



## KATA PENGANTAR

### *Bismillahir Rohmanirohim*

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan karunia-Nya, juga diiringi dengan penuh kesabaran maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, walaupun dalam bentuk yang sederhana. Shalawat dan salam penulis ucapkan kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah berjuang menyampaikan petunjuk Allah SWT kepada manusia.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mengalami kesulitan karena keterbatasan ilmu dan kurangnya keterampilan. Tetapi berkat bantuan berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu, penulis ucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Ibu Atu Karomah, SH., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulanna Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.

4. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Pembimbing I, dan Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Keluarga tercinta, kedua orang tua, dan teman-teman kelas HTN D 2016, teman satu bimbingan yang telah membantu dan menemani penulis dalam menempuh jenjang perkuliahan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih jauh dari bentuk kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan berbagai kritik dan juga saran yang positif dari berbagai pihak atas segala kekurangan, kekeliruan dan kesalahan dalam pembuatan skripsi ini menjadi tanggung jawab penulis.

Harapan penulis semoga seluruh bantuan dan motivasi yang di sumbangkan kepada penulis menjadi amal shaleh serta mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT. Amin

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini akan membawa manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 02 Maret 2022

**YANA MUSTOFA**  
**NIM :161120124**

## DAFTAR ISI

|  |             |
|--|-------------|
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>                   | <b>i</b>    |
| <b>ABSTRAK.....</b>  | <b>ii</b>   |
| <b>NOTA DINAS .....</b>                                    | <b>iii</b>  |
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN MUNAQASYAH .....</b>                 | <b>iv</b>   |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>                             | <b>v</b>    |
| <b>PERSEMBAHAN .....</b>                                   | <b>vi</b>   |
| <b>MOTTO.....</b>  | <b>vii</b>  |
| <b>RIWAYAT HIDUP.....</b>                                  | <b>viii</b> |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                                | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                                    | <b>xi</b>   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                                   |             |
| A. Latar Belakang Masalah .....                            | 1           |
| B. Fokus Penelitian .....                                  | 9           |
| C. Rumusan Masalah.....                                    | 10          |
| D. Tujuan Penelitian.....                                  | 11          |
| E. Manfaat Penelitian.....                                 | 11          |
| F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....                 | 11          |
| G. Kerangka Pemikiran.....                                 | 14          |
| H. Metode Penelitian .....                                 | 18          |
| I. Sistematika Penulisan .....                             | 22          |
| <b>BAB II PELAKSANAAN KETERBUKAAN INFORMASI</b>            |             |
| <b>PUBLIK TERHADAP PEMOHON INFORMASI PUBLIK</b>            |             |
| A. Sejarah Keterbukaan Informasi Publik di Indonesia ..... | 22          |
| B. Kedudukan Komisi Informasi Sebagai Lembaga Negara       |             |
| Non Strutural .....  | 30          |

|  |    |
|--|----|
| 1. Dasar Hukum Pembentukan Komisi Informasi .....                          | 30 |
| 2. Fungsi, Tugas dan Kewenangan .....                                      | 34 |
| C. Kewenangan Pemohon dalam Sengketa Keterbukaan<br>Informasi Publik ..... | 35 |
| 1. Pengguna dan Pemohon Informasi Publik.....                              | 35 |
| 2. Hak dan Kewajiban Badan Publik.....                                     | 37 |
| 3. Kewenangan Pengadilan Tata Usaha Negara.....                            | 41 |

**BAB III KEBERATAN ATAS KEPUTUSAN KOMISI  
INFORMASI PROVINSI BANTEN DALAM  
PERMOHONAN INFORMASI PUBLIK**

|  |    |
|--|----|
| A. Kewenangan Komisi Informasi dalam Sengketa<br>Keterbukaan Informasi Publik.....       | 44 |
| 1. Wewenang Komisi Informasi .....   | 44 |
| B. Perselisihan antara Pemohon dan Termohon di Komisi<br>Informasi Provinsi Banten ..... | 60 |
| 1. Tentang Keterangan Keberatan Termohon memberikan<br>Informasi Publik .....            | 60 |
| 2. Pertimbangan Majelis Komisioner dalam Pokok<br>Permohonan .....                       | 64 |

**BAB IV KEPUTUSAN PENGADIALAN TATA USAHA  
NEGARA PROVINSI BANTEN DALAM HAL  
KEBERATAN INFORMASI PUBLIK**

|   |    |
|---|----|
| A. Indikasi Penggugat mengajukan Gugatan Perkara Nomor<br>4/G/KI/2021/PTUN.SRG tentang Keterbukaan Informasi<br>Publik..... | 79 |
| 1. Tentang Kedudukan Sengketa .....   | 79 |

|   |           |
|---|-----------|
| 2. Kronologis Keberatan atas Putusan Komisi Informasi Provinsi Banten.....  | 81        |
| 3. Permohonan Keberatan/Termohon Informasi Publik di Pengadilan Tata Usaha Negara Serang.....   | 83        |
| <b>B. Indikasi Putusan Pengadilan Tata Usaha Negara Perkara Nomor 4/G/KI/2020/PTUN.SRG tentang Sengketa Keterbukaan Informasi Publik.....</b> | <b>95</b> |
| 1. Asas-Asas dalam Hukum Acara Peradilan Tata Usaha Negara.....   | 98        |
| 2. Aspek Kewenangan Pengadilan Tata Usaha Negara.....   | 102       |
| 3. Tahapan Penyelesaian Sengketa Informasi Publik.....  | 107       |
| 4. Tentang Pertimbangan Hukum.....  | 109       |
| 5. Dalam Pokok Sengketa.....  | 115       |

## **BAB V PENUTUP**

|                     |     |
|---------------------|-----|
| A. Kesimpulan.....  | 123 |
| B. Saran Saran..... | 126 |

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN-LAMPIRAN**