

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 24 Desember 2021

AIFAH
NIM : 161120127

ABSTRAK

Nama: AIFAH, NIM: 161120127, Judul Skripsi: *Desentralisasi Fiskal dalam Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah.*

Kebijakan desentralisasi fiskal memberikan kesempatan kepada Pemerintah Daerah agar dapat memanfaatkan potensi ekonomi daerahnya. Namun, fakta dilapangan dalam pelaksanaan kebijakan desentralisasi fiskal mengalami berbagai masalah. Salah satu ialah bahwa terdapat daerah yang kurang siap dalam pelaksanaan otonomi daerah terutama pada pendistribusian dana pusat kepada daerah tidak bisa diperdayakan, tetapi justru menimbulkan terjadinya ketergantungan pemerintah daerah pada pemerintah pusat.

Rumusan masalah dari penelitian ini adalah 1. Bagaimana kebijakan pemerintah pusat tentang Desentralisasi Fiskal. 2. Bagaimana respon pemerintah daerah terhadap penerapan perimbangan keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah. 3. Bagaimana dampak diberlakukannya perimbangan keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah.

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah 1. Untuk mengetahui bagaimana kebijakan pemerintah pusat tentang otonomi daerah. 2. Untuk mengetahui bagaimana respon pemerintah daerah terhadap penerapan perimbangan keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah. 3. Untuk mengetahui bagaimana dampak diberlakukannya perimbangan keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan menggunakan metode penelitian yuridis normatif melalui pendekatan perundang-undangan (*Statute Aproach*). Dalam penelitian ini teknik pengelolaan data yang digunakan adalah dengan menghimpun dari berbagai literatur yang menghasilkan data-data baik berupa bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, maupun bahan non-hukum. Dan teknik analisis data menggunakan pendekatan yang bersifat induktif (penalaran yang berangkat dari serangkaian fakta-fakta khusus untuk mencapai kesimpulan umum).

Dari penelitian ini dapat disimpulkan 1. Kebijakan Pemerintah pusat tentang desentralisasi di Indonesia menitikberatkan pada desentralisasi sisi pengeluaran, sehingga hal ini menghasilkan pemberian kewenangan dalam pungutan perpajakan daerah dan retribusi daerah relative terbatas namun kepada daerah diberikan kewenangan untuk melakukan pengeluaran sesuai prioritas dan kebutuhan daerah . 2. Dana perimbangan yang diperuntukan sebagai dana untuk menutup kekurangan PAD dalam pembiayaan pemerintahan daerah walaupun masih juga terdapat pemerintah daerah yang memberikan sumber pembiayaan utama dalam menjalankan pemerintahan otonomi daerah. 3. Dampak diberlakukannya perimbangan keuangan antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah dapat menimbulkan dampak negatif dan dampak positif dalam pelaksanaannya. Dampak negatifnya ialah banyak daerah yang menjadi ketergantungan terhadap dana perimbangan. Sedangkan dampak positifnya ialah d menjadikan dana tersebut sebagai modal tambahan dalam menggali sumber Pendapatan Asli Daerah.



FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth
Lamp	: 1 (satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syariah
Hal	: Pengajuan Ujian Munaqasyah	UIN SMH Banten
	a.n Aifah	Di-
	NIM: 161120127	Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa Skripsi Saudari **Aifah, NIM: 161120127**, Judul Skripsi: ***Desentralisasi Fiskal dalam Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah***, telah dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Demikian, atas segala perhatian Bapak/Ibu, kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 24 Desember 2021

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd.
NIP. 19560208 199203 1 001

Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP. 19840802 201101 1 008

**DESENTRALISASI FISKAL DALAM PERIMBANGAN
KEUANGAN ANTARA PEMERINTAH PUSAT DAN
PEMERINTAH DAERAH**

Oleh:

**AIFAH
NIM: 161120127**

Mengetahui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,



Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd
NIP. 19560208 199203 1 001

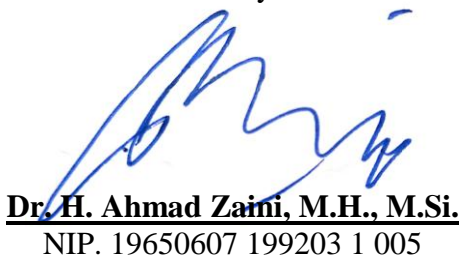


Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP. 19840802 201101 1 008

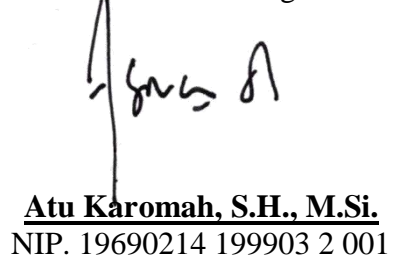
Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara



Dr. H. Ahmad Zaini, M.H., M.Si.
NIP. 19650607 199203 1 005



Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n.: **Aifah, NIM: 161120127** berjudul: *Desentralisasi Fiskal dalam Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah*, telah diajukan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada tanggal 02 Maret 2022. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 02 Maret 2022

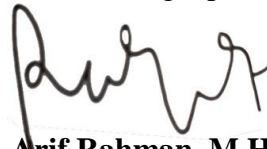
Sidang Munaqosyah

Ketua Merangkap Anggota



Dr. Dedi Sunardi, M.H
NIP. 19800926 200901 1001

Sekretaris Merangkap Anggota



Arif Rahman, M.H
NIP. 1987090122019031009

Anggota,

Penguji I



Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.
NIP. 19780225 200801 1 009

Penguji II



Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag
NIP: 19770816 2000501 1 004

Pembimbing I,



Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd
NIP. 19560208 199203 1 001

Pembimbing II,



Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP. 19840802 201101 1 008

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah rabbil'alamiin..

Dengan penuh syukur kepada Allah SWT, atas karunia dan kemudahan yang telah diberikan-Nya,

Akhirnya skripsi sederhana ini dapat terselesaikan.

Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada keluarga yang selalu mendukung perjalanan studi penulis dan menghantarkan penulis menggapai cita-cita dan harapan.

Kepada kedua orang tua

Mamah Hj.Suariyah

Abah H.Sarun

Dua orang yang menjadi cahaya bagi penulis,

Terimakasih telah memberikan cinta paling tulus,

Terimakasih atas banyaknya doa yang sempat kalian panjatkan untuk kebaikanku hingga terselesaikannya skripsi ini,

Terima kasih Suamiku Febrian Sururi,S.Pd, telah menjadi Sandaran, motivator, penyemangat dikala Lelah, terimakasih atas kesabaran yang luar biasa sehingga skripsi ini dapat terselesaikan,

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ
النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ
سَمِيعًا بَصِيرًا

Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil. Sesungguhnya Allah memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepadamu. Sesungguhnya Allah adalah Maha mendengar lagi Maha melihat.

(QS. An-Nisa [4]: 58)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis bernama Aifah lahir Kabupaten Tangerang, Banten pada tanggal 31 Oktober 1997. Penulis adalah anak pertama dari 4 bersaudara, orang tua bernama Bapak H. Sarun dan Ibu Hj. Suariyah.

Pendidikan formal yang ditempuh penulis adalah sebagai berikut: MI Nurul Hikmah, MTs Al-Jauharatun Naqiah dan SMA Nusantara Unggul, kemudian penulis melanjutkan studi di Universitas Islam Negeri (UIN) Sultan Maulana Hasanudin Banten Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara pada tahun 2016.

Selama masa perkuliahan penulis aktif mengikuti kegiatan belajar mengajar (KBM) di luar (eksternal) Kampus UIN SMH Banten. Adapun dalam kegiatan eksternal penulis mengikuti PERMAHI (Perhimpunan Mahasiswa Hukum Indonesia), FOSMADA (Forum Silaturahmi Mahasiswa Daarul Hikmah), TCC (Tangerang Cubil Community).

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan.

Shalawat dan Salam semoga tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah illahi kepada seluruh umat, kepada keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Dalam penyusunan skripsi yang berjudul : “*Desentralisasi Fiskal Dalam Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah*” penulis berusaha sebaik mungkin agar mencapai hasil yang bisa dipertanggungjawabkan secara ilmiah, namun penulis menyadari akan keterbatasan kemampuan dan saran yang ada, sehingga dalam penulisan skripsi ini mungkin masih banyak kekurangan serta kesalahan baik dari segi bahasa, sistematika penulisan maupun isinya. Penulis bersedia menerima kritik dan saran-saran yang membangun guna perbaikan dimasa mendatang.

Alhamdulillah berkat bantuan dari berbagai pihak akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd, Rektor UIN SMH Banten, yang telah mengelola dan memimpin serta memberikan motivasi dan memberikan ilmunya kepada penulis.
2. Bapak Dr. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah UIN SMH Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan 1 Bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.,

Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu memberi dukungan, dan motivasi terhadap penulis sehingga terlaksananya skripsi ini.

4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, dan Bapak Arif Rahman, M.H, Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara yang telah mengasuh dan mengarahkan penulis selama kuliah di jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
5. Bapak Prof. Dr H. Zakaria Syafe'i, M.Pd., Pembimbing I, dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., Pembimbing II, yang telah berkenan mengoreksi dan membimbing serta mengarahkan skripsi penulis sampai selesai.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN SMH Banten, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan yang begitu berharga selama penulis mengikuti perkuliahan di UIN SMH Banten.
7. Kepada saudara, teman seperjuangan, Keluarga Besar H.Sukarno, Keluarga Besar H.Amud, Suami Febrian Sururi, Anak Abidzar Febrian Attaqi, Keluarga Besar Pondok Pesantren Al-Mustajib Madarijul Ulum Cipocok, dan Keluarga besar HTN D (HTN-Der) 2016. Terimakasih untuk bantuan dan dukungannya selama ini, semoga kita menjadi orang-orang yang sukses dunia dan akhirat.

Akhirnya hanya kepada Allah SWT segala urusan dikembalikan semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan para pembaca pada umumnya. Sehingga Allah SWT catat sebagai salah satu amal ibadah yang tiada putus Aamiin.

Serang, 24 Desember 2021

Penulis

Aifah

NIM: 161120127

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	i
ABSTRAK	ii
SURAT PENGAJUAN	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Penelitian Terdahulu yang Relevan	10
F. Kerangka Pemikiran	16
G. Metode Penelitian	21
H. Sistematika Penulisan	26
BAB II TINJAUAN MENGENAI DESENTRALISASI FISKAL	28
A. Pengertian Desentralisasi Fiskal	28
B. Tujuan Desentralisasi Fiskal	35
C. Implementasi Desentralisasi Fiskal	44
D. Desentralisasi Fiskal dalam Sejarah Islam (khalifah Umar bin Khattab)	56

BAB III TEORI TENTANG PERIMBANGAN KEUANGAN	66
A. Pengertian Perimbangan Keuangan	66
B. Tujuan Perimbangan Keuangan	70
C. Hubungan Keuangan dari Pemerintah Pusat ke Pemerintah Daerah.....	74
BAB IV RESPON PEMERINTAH DAERAH TERHADAP DESENTRALISASI FISKAL DALAM PERIMBANGAN KEUANGAN	91
A. Kebijakan Pemerintah Pusat tentang Desentralisasi Fiskal	91
B. Tanggapan Pemerintah Daerah terhadap Penerapan perimbangan keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah.....	104
C. Dampak Diberlakukannya Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah	108
BAB V PENUTUP	112
A. Kesimpulan	112
B. Saran	113
DAFTAR PUSTAKA	