

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini semua sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil karya ilmiah plagiarisme atau mencontek dari karya orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 27 Desember 2021

Septiana Ani Sylvia
NIM: 151200410

ABSTRAK

Nama: Septiana Ani Sylvia, Nim: 151200410, Judul Skripsi: *Problematika Pilkada Serentak di Masa Pandemi Covid-19 Kajian Terhadap Peraturan KPU Nomor 13 Tahun 2020 (Studi Kasus di KPU Kab. Serang)*

Tahun 2020, Indonesia mengadakan Pemilihan umum Kepala Daerah yang dilakukan secara serentak di 270 daerah baik provinsi, Kabupaten/Kota, salah satunya Kabupaten Serang. Rencana awal pelaksanaan Pilkada 2020 sempat mengalami penundaan dikarenakan bersamaan dengan munculnya pandemi *Corona Virus Disease 2019* (Covid-19) di Indonesia, hingga akhirnya Pilkada tetap dilaksanakan di masa pandemi. Kemudian dibuatlah sebuah aturan yang mengatur bagaimana pelaksanaan Pilkada serentak lanjutan di masa pandemi Covid-19 yaitu PKPU Nomor 13 Tahun 2020 Tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomor 6 Tahun 2020 Tentang Pelaksanaan Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur, Bupati dan Wakil Bupati, Wali Kota dan Wakil Wali Kota Serentak Lanjutan dalam Kondisi Bencana Nonalam *Corona Virus Disease* (Covid-19)

Perumusan masalah dari penelitian ini berdasarkan uraian diatas adalah 1) bagaimana pelaksanaan Pilkada serentak di masa pandemi Covid-19 di Kabupaten Serang, 2) bagaimana problematika pada pelaksanaan Pilkada serentak di masa pandemi Covid-19 di Kabupaten Serang

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah 1) untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan Pilkada serentak di masa pandemi Covid-19 di Kabupaten Serang, 2) untuk mengetahui bagaimana problematika pada pelaksanaan Pilkada serentak di masa pandemi Covid-19 di Kabupaten Serang

Metode penelitian yang digunakan pada penelitian ini adalah penelitian kualitatif. Teknik pengumpulan data pada penelitian ini dilakukan dengan wawancara, dokumentasi dan kepustakaan.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah *pertama*, pelaksanaan Pilkada 2020 di Kab. Serang cukup efektif dibanding sebelumnya dan adanya peningkatan partisipasi pemilih sebanyak 12% dengan jumlah pemilih sebanyak 1.135.650 orang dan jumlah pengguna hak pilih sebanyak 712.015 orang dan jumlah total suara sah sebanyak 676.364 suara. *Kedua*, problematika pelaksanaan Pilkada di Kab. Serang ada di beberapa tahapan yaitu dalam tahapan persiapan pembentukan KPPS yakni terdapat beberapa calon anggota KPPS yang terdeteksi terinfeksi virus Covid-19, dalam tahapan penetapan pasangan calon yakni adanya tim salah satu pasangan calon yang membawa iring-iringan pendukung pasangan calon sehingga terjadi pelanggaran protokol kesehatan dan pada tahapan kampanye yakni kurangnya ketertarikan minat masyarakat untuk mengikuti kampanye via media daring.



FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

Nomor : Nota Dinas
Lamp : 1 (satu) Eksemplar
Hal : **Pengajuan Munaqasah**
a.n. Septiana Ani Sylvia
NIM :151200410

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
Di –
Serang

Assalamu'alaikumWr.Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan menganalisis serta mengadakan koreksi seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi dari **Septiana Ani Sylvia NIM. 151200410**. Dengan Judul Skripsi **“Problematika Pilkada Serentak di Masa Pandemi Covid-19 Kajian Terhadap Peraturan KPU Nomor 13 Tahun 2020 (Studi Kasus di KPU Kab. Serang)”**. Sekiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi dengan harapan dapat segera dimunaqasahkan.

Demikian atas segala perhatian, kami ucapkan terima kasih

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Serang, 27 Desember 2021

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag
NIP. 19591119 199103 1 003

H. Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 19731105 199903 1 001

PERSETUJUAN

PROBLEMATIKA PILKADA SERENTAK DI MASA PANDEMI COVID-19 KAJIAN TERHADAP PERATURAN KPU NOMOR 13 TAHUN 2020 (Studi Kasus di KPU Kab. Serang)

Oleh:

Septiana Ani Sylvia

151200410

Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag

NIP. 19591119 199103 1 003

Pembimbing II



H. Masduki, S.Ag., M.A.

NIP. 19731105 199903 1 001

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syari'ah



Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si

NIP: 19650607 199203 1 005

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara



Atu Karomah, S.H., M.Si

NIP. 19690214 199903 2 001

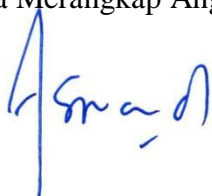
PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Septiana Ani Sylvia**, NIM: **151200410**, Judul Skripsi: ***Problematika Pilkada Serentak di Masa Pandemi Covid-19 Kajian Terhadap Peraturan KPU Nomor 13 Tahun 2020 (Studi Kasus di KPU Kab. Serang)***, telah diajukan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten tanggal 27 Desember 2021. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari’ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten.

Serang, 27 Desember 2021

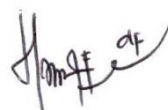
Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota



Atu Karomah, SH., M.Si
NIP. 19692141 199903 2 001

Sekretaris Merangkap Anggota



Dian Febriani, M.E., Sy
NIP. 19910217 201903 2 010

Anggota

Penguji I



Dr. H. M. Mahfud, M.M.
NIP. 19620705 199303 1 005

Penguji II



Nita Anggraeni, M.Hum
NIP. 19820606 201101 2 014

Pembimbing I



Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag
NIP. 19591119 199103 1 003

Pembimbing II



H. Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 19731105 199903 1 001

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil'alamiin

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT

Atas segala rahmat dan kesempatannya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir dengan segala kekurangan

Penulis persembahkan skripsi ini untuk Bapak Elvi Fuadin, Mama Sri Suparti dan Adik Sylvia Nur Cahyani serta teman-teman yang telah mendukung dan mendengarkan keluh kesah perjalanan studi penulis, sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini di waktu yang tepat.

Terima kasih atas kasih sayang, doa, waktu, tenaga dan pikiran yang telah disumbangkan secara ikhlas kepada penulis. Semoga dilimpahkan kebahagiaan dalam hidup di dunia serta keselamatan di akhirat kelak, Aamiin

Dan skripsi ini kupersembahkan untuk yang selalu bertanya :”Kapan lulus?” padahal tidak ada kontribusinya di hidup penulis. Terlambat lulus bukanlah sebuah kejahatan ataupun aib.

Semua akan lulus diwaktu yang tepat meski terlambat.

MOTTO

إِنَّا عَرَضْنَا الْأَمَانَةَ عَلَى السَّمَوَاتِ وَالْأَرْضِ وَالْجِبَالِ فَأَبَيْنَ
أَنْ يَحْمِلْنَهَا وَأَشْفَقْنَ مِنْهَا وَحَمَلَهَا الْإِنْسَانُ ۗ إِنَّهُ ۗ كَانَ
ظَلُومًا جَهُولًا ۗ

Sesungguhnya Kami telah menawarkan amanat kepada langit, bumi dan gunung-gunung; tetapi semuanya enggan untuk memikul amanat itu dan mereka khawatir tidak akan melaksanakannya (berat), lalu dipikullah amanat itu oleh manusia. Sungguh, manusia itu sangat zalim dan sangat bodoh (Q.S. Al-Ahzab 33:72)

RIWAYAT HIDUP

Penulis, Septiana Ani Sylvia dilahirkan di Jakarta pada tanggal 13 September 1997. Penulis merupakan anak pertama dari pasangan suami-istri yang bernama Elvi Fuadin dan Sri Suparti.

Penulis telah menempuh pendidikan formal di SDN IPPOR Sukatani 3 tahun ajaran 2003-2009, kemudian melanjutkan ke SMP Negeri 1 Rajeg tahun ajaran 2009-2012, kemudian melanjutkan ke SMA Negeri 14 Kabupaten Tangerang tahun ajaran 2012-2015. Setelah lulus SMA, penulis melanjutkan studi di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten di Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara.

Selama menjadi mahasiswa, penulis sempat menjadi anggota organisasi PERMAHI (Perhimpunan Mahasiswa Hukum Indonesia), dan organisasi HIMASPASBA (Himpunan Mahasiswa SMAN 14 Kabupaten Tangerang)

KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah illahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta para pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Problematika Pilkada Serentak di Masa Pandemi Covid-19 Kajian Terhadap Peraturan KPU Nomor 13 Tahun 2020 (Studi Kasus di KPU Kab. Serang)*, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi selesai dimunaqasyahkan pada tanggal 27 Desember 2021

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyuddin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini S.H.,M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah

membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.

3. Ibu Atu Karomah S.H., M.Si. Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Arif Rahman, M.H. Selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
5. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak H. Masduki S.Ag.,M.A Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, terutama yang telah mengajar dan mendidik penulis selama kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
8. Seluruh Staff Akademik, pegawai perpustakaan dan karyawan di fakultas syariah yang telah membantu penulis selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
9. Rosyatul Janani, Yunarto Hidayat, Nefa Musyarofah, Amalia Nurul Hidayah, Hikmah Jamilatussolihat, Umi Riyandho, Andri

Dwi Pangestu, Niken Nurfeni, Sri Puput, Iis Delis, Rizma Khairunnisa Aziz, Fitriyah Cahyanissiam, Dinda Tri, Anita Rahayu, Ersya Dwi, teman –teman yang telah mendukung, mendengar keluh kesah dan memberi semangat kepada penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.

10. Kepada teman sekelas HTN.A 2015 dan teman-teman yang saya temui ketika berkuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten
11. Kepada Pimpinan, Santriwan dan Santriwati Pondok Pesantren Daar El Rahmah yang telah memberikan bekal pengetahuan ilmu agama yang sangat berharga bagi penulis.
12. Teruntuk diri saya sendiri, *I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me. I wanna thank me for doing all these hard work. I wanna thank me for having no days off. I wanna thank me for never quitting. I wanna thank me for always being a giver. I wanna thank me and trying to give more than I receive. I wanna thank me for trying to do more right than wrong . I wanna thank me for just being me all time.*

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan pendapat, saran, dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 27 Desember 2021

Septiana Ani Sylvia

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Fokus Penelitian	9
D. Tujuan Penelitian	9
E. Manfaat Penelitian	10
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	11
G. Kerangka Pemikiran	17

H. Metode Penelitian	20
I. Sistematika Penelitian	28
BAB II KONDISI OBJEKTIF LOKASI PENELITIAN	30
A. Sejarah Komisi Pemilihan Umum	30
B. Letak Geografis Komisi Pemilihan Umum	
Kabupaten Serang.....	34
C. Struktur Organisasi Komisi Pemilihan Umum	
Kabupaten Serang.....	34
D. Visi dan Misi Komisi Pemilihan Umum Kabupaten	
Serang.....	36
E. Tugas dan Kewenangan Komisi Pemilihan Umum	
Kabupaten Serang	38
 BAB III PEMILU DAN PANDEMI COVID-19 DI INDONESIA .	43
A. Pengertian Pemilu dan Pilkada	43
B. Tujuan Pemilihan Umum	49
C. Pandemi Covid-19	51
D. Upaya Pencegahan dan Kebijakan Pemerintah	
Indonesia Terkait Pandemi Covid-19	58
E. Hambatan Penanganan Pandemi Covid-19.....	71

BAB IV	PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK DI	
	MASA PANDEMI COVID-19 DI KABUPATEN	
	SERANG.....	74
	A. Pelaksanaan Pilkada Serentak di Masa Pandemi	
	Covid-19 di Kabupaten Serang.....	74
	B. Problematika pada Pelaksanaan Pilkada Serentak di	
	Masa Pandemi Covid-19 di Kabupaten Serang	95
BAB V	PENUTUP	106
	A. Kesimpulan	106
	B. Saran	108
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN-LAM		