

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Rehan Haniya Azzahro

Nim : 172032038

Jenjang : Magister (S2)

Program Studi : Ekonomi Syariah

Menyatakan bahwa naskah tesis magister yang berjudul “ANALISIS NILAI-NILAI KEMASLAHATAN MENURUT MAQASHID SYARIAH DALAM PROGRAM PENYALURAN DANA KUR (Studi Kasus BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung Periode 2018-2020)” ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai dengan ketentuan yang berlaku di dunia akademik.

Apabila dikemudian hari ternyata terbukti secara meyakinkan bahwa sebagian maupun keseluruhan dari tesis ini merupakan hasil plagiat, saya bersedia menerima sanksi dan konsekuensinya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Serang, 05 Juni 2021  
Saya yang menyatakan

Rehan Haniya Azzahro

## **LEMBAR PENGESAHAN**

Tesis berjudul : ANALISIS NILAI-NILAI KEMASLAHATAN MENURUT MAQASHID SYARIAH DALAM PROGRAM PENYALURAN DANA KUR (Studi Kasus BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung Periode 2018-2020)

Nama : Rehan Haniya Azzahro

NIM : 172032038

Program Studi : Ekonomi Syariah

Tanggal Ujian : 21 Juli 2021

Dapat diterima sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Ekonomi (M.E)

Serang, 25 Juli 2021  
Direktur,

  
Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum  
NIP. 195908101990031002

## **PERSETUJUAN TIM PENGUJI UJIAN TESIS MAGISTER**

Tesis berjudul : ANALISIS NILAI-NILAI KEMASLAHATAN  
MENURUT MAQASHID SYARIAH DALAM  
PROGRAM PENYALURAN DANA KUR  
(STUDI KASUS BRI SYARIAH KCI  
CITARUM KOTA BANDUNG PERIODE  
2018-2020)

Nama : Rehan Haniya Azzahro  
NIM : 172032038  
Program Studi : Ekonomi Syariah

Telah disetujui tim penguji munaqosah

Ketua : Dr. Nana Suryapermana, M.Pd  
NIP.196805062000031001

Sekretaris : Dr. Purnama Rika Perdana, M.Hum  
NIP. 199002102020122004

Penguji I : Dr. Muhajir, M.A  
NIP. 197012281999031003

Penguji II : Dr. Dedi Sunardi, M.H  
NIP. 198009262009011007

Pembimbing I : Dr. Nana Suryapermana, M.Pd  
NIP.196805062000031001

Pembimbing II : Dr. M. Sulaeman Jajuli, M.EI  
NIP. : 198007172015031002

Diuji di Serang pada tanggal 25 Juni 2021

Waktu : 09.00 – 10.00

Hasil/nilai : Sangat Memuaskan

Predikat : A-

## **NOTA DINAS PEMBIMBING**

Kepada Yth.  
Direktur Program Pascasarjana  
UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten  
Di Serang

***Assalamu'alaikum Wr.Wb***

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap Penulisan tesis magister yang berjudul :

**ANALISIS NILAI-NILAI KEMASLAHATAN MENURUT MAQASHID SYARIAH DALAM PROGRAM PENYALURAN DANA KUR (STUDI KASUS BRI SYARIAH KCI CITARUM KOTA BANDUNG PERIODE 2018-2020).**

Yang tertulis oleh :

Nama : Rehan Haniya Azzahro  
Nim : 172032038  
Program : Magister (S2)  
Program Studi : Ekonomi Syariah

Kami telah sepakat bahwa tesis magister tersebut dapat diajukan pada program pascasarjana UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten untuk mengikuti UJIAN TESIS MAGISTER guna memperoleh gelar Magister Ekonomi (M.E.)

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 05 Juni 2021

Pembimbing I



**Dr. Nana Suryapermana, M.Pd**

NIP: 19680506 200003 1 001

Pembimbing II



**Dr. M. Sulaeman Jajuli, M.E.I.**

NIP: 19800717 201503 1 002

## **ABSTRAK**

REHAN HANIYA AZZAHRO, NIM : 172032038 : *Analisis Nilai-Nilai Kemaslahatan Menurut Maqashid Syariah Dalam Program Penyaluran Dana Kur (Studi Kasus Bri Syariah Kci Citarum Kota Bandung Periode 2018-2020)*. Tesis Program Pascasarjana UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Subjektifitas pada kebijakan pemberian pembiayaan dapat saja dibenarkan apabila disandarkan pada konsep kemaslahatan dalam Maqashid Syariah. Oleh karena itu penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis konsep kemaslahatan yang terdapat pada nilai-nilai Maqashid Syariah dalam penyaluran pembiayaan UMKM di Perbankan Syariah, konsep kemaslahatan pada nilai-nilai Maqashid Syariah terhadap penyaluran pembiayaan bagi sektor UMKM di BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung, permasalahan proporsinalitas persetujuan pengajuan pembiayaan KuR di BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung, cara mengatasi permaalahan proporsinalitas persetujuan pengajuan pembiayaan KuR di BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung dan untuk mengetahui hasil dari analisis konsep kemaslahatan pada nilai-nilai Maqashid Syariah terhadap penyaluran pembiayaan bagi sektor UMKM di BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dan observasi serta analisa data dilakukan melalui analisa kualitatif deskriptif,

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kemaslahatan dalam pembiayaan UMKM dilakukan melalui penilaian kebutuhan nasabah, pelaksanaan analisa pembiayaan di KuR di BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung dilakukan dengan menerapkan standarisasi unsur 5C, konsep kemaslahatan pada nilai-nilai Maqashid Syariah dalam pembiayaan KuR di BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung telah diterapkan dengan cukup baik, permasalahan yang terjadi dalam program tersebut adalah penggunaan sistem AHP, dan cara mengatasi permasalahannya yaitu dengan penilaian aspek kemaslahatan secara langsung.

Kata Kunci : *Kemaslahatan, Maqoshid Syariah dan Penyaluran Dana KUR*

## ABSTRACT

*REHAN HANIYA AZZAHRO, NIM: 172032038 : Analysis Of Problems By Maqashid Syariah In Kur Fund Distribution Program (Case Study Of Bri Syariah Kci Citarum, Bandung City Period 2018-2020).* Thesis of the Postgraduate Program at UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

The subjectivity of the policy of providing financing can be justified if it is based on the concept of error in *Maqashid Sharia*. Therefore the purpose of this research is to find out and analyze the concept of benefit contained in the *Maqashid Syariah* values in the distribution of MSME financing in Islamic Banking, the concept of benefit on the values of *Maqashid Syariah* for the distribution of financing for the MSME sector in BRI Syariah KCI Citarum, Bandung City, the problem of proportionality of approval. submitting KuR financing at BRI Syariah KCI Citarum, Bandung City, how to overcome the problem of proportionality of approval for KuR financing application at BRI Syariah KCI Citarum, Bandung City and to find out the results of the analysis of the concept of benefit on *Maqashid Syariah* values for the distribution of financing for the MSME sector at BRI Syariah KCI Citarum City of Bandung.

The research method used is descriptive research with data collection techniques through interviews and observations and data analysis is done through descriptive qualitative analysis,

The results showed that the benefit of MSME financing was carried out through an assessment of customer needs, the implementation of financing analysis at the KuR at BRI Syariah KCI Citarum Bandung was carried out by applying the 5C element standardization, the concept of benefit to the *Maqashid Syariah* values in KuR financing at BRI Syariah KCI Citarum Kota. Bandung has been implemented quite well, the problem that occurs in the program is the use of the AHP system, and the way to overcome the problem is by directly assessing the benefit aspects.

*Keyword : Concept of error Maqasid Syariah, KUR Financing Distribution*

## الملخص

ريحان هانيا الزهرة : البحث عن مسألة المقاصد الشرعية في برنامج تمويل سعي المجتمع (استطلاع في بنوك مجتمع اندونيسي الشرعية اندونيسي من سنة ٢٠١٨ - ٢٠٢٠). البحث لدراسة الجامعة الإسلامية الحكومية سلطان مولان حسن الدين بنتان.

يمكن السماح بالخضوع لسياسة التمويل عندما تستند إلى المصلحة في مقاصد الشريعة . لذلك تهدف هذه الدراسة إلى معرفة وتحليل مفهوم المنفعة الواردة في قيم مقاصد الشريعة في توزيع تمويل الأعمال التجارية الصغيرة في الصيرفة الشرعية، ومفهوم المنفعة في قيم مقاصد الشريعة نحو توزيع التمويل لقطاع الأعمال التجارية الصغيرة في بنوك مجتمع اندونيسي الشرعية في مكتب رئيس سيتاروم باندونغ، مشكلة نسبة الموافقة على طلب تمويل كور في بنوك مجتمع اندونيسي الشرعية في مكتب رئيس سيتاروم باندونغ، معرفة نتائج تحليل مفهوم المنفعة على قيم الشريعة المقدسة لتوزيع التمويل لقطاع الأعمال التجارية الصغيرة في بنوك مجتمع اندونيسي الشرعية في مكتب رئيس سيتاروم باندونغ.

طريقة البحث المستخدمة هي البحث الوصفي مع تقنيات جمع البيانات من خلال المقابلات واللاحظات وتحليل البيانات التي أجريت من خلال التحليل النوعي الوصفي ، وأظهرت النتائج أن الفائدة في تمويل الأعمال التجارية الصغيرة تتم من خلال تقييم احتياجات العملاء، ويتم تنفيذ تحليل التمويل في بنوك مجتمع اندونيسي الشرعية في مكتب رئيس سيتاروم باندونغ من خلال تطبيق توحيد خمسة عناصر ج ، الاستفادة على القيم المكشید الشرعية في تمويل كور في في بنوك مجتمع اندونيسي الشرعية في مكتب رئيس سيتاروم باندونغ المدينة كان يستعمل بشكل جيد جدا، والمشاكل التي تحدث في برنامج هو استخدام نظام طريقة التحليل الوراثي، وكيفية تحليل مشكلة هو عن طريق تقييم جوانب الفائدة مباشرة.

الكلمات الرئيسية: مصالحة ، مقاصد الشريعة ، توزيع تمويل الأعمال التجارية الصغيرة

## **PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN**

Transliterasi yang digunakan dalam penulisan tesis magister di lingkungan Program Pascasarjana UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten mengacu kepada Surat Keputusan Bersama Menteri Agama R.I. dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan R.I. Nomor 158/1978, tanggal 22 Januari 1988, dengan sedikit penyesuaian. Transliterasi huruf-huruf Arab tertentu bisa dibuat dengan menggunakan *Time New Arabic 12*, dengan cara sebagai berikut :

A> = Tekan A dan tekan shif+titik

i> = Tekan I dan tekan shif+titik

I< = Tekan I dan tekan shif+koma

u> = Tekan u dan tekan shif+titik

U< = Tekan U dan tekan shif+koma

h} = Tekan h dan tekan shif+kurung kurawal kanan

H{ = Tekan H dan tekan shif+kurung kurawal kiri

s} = Tekan s dan tekan shif+ kurung kurawal kanan

S{ = Tekan S dan tekan shif+kurung kurawal kiri

s| = Tekan s dan tekan garis miring

S|= Tekan S dan tekan shif+garis miring

d} = Tekan d dan tekan shif+kurung kurawal kanan

D{ = Tekan D dan tekan shif+ kurung kurawal kiri

t} = Tekan t dan tekan shif+kurung kurawal kanan

T{ = Tekan T dan tekan shif+kurung kurawal kiri

z\ = Tekan z dan tekan garis miring

Z| = Tekan Z dan tekan shif+garis miring

z} = Tekan z dan tekan shif+kurawal kiri

Z{ = Tekan Z dan tekan shif+kurung kurawal kiri

## Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B/b	Be
ت	ta"	T/t	Te
ث	tsa"	S\ s\	Tse (s titik di atas)
ج	Jim	J/j	Je
ح	ha"	H}/h}	Ha (h titik di bawah)
خ	kha"	Kh/kh	Kha (gabungan k dan h)
د	Dal	D/d	De
ذ	zal"	Z\ z\	Zal (z dengan titik di atas)
ر	ra"	R/r	Er
ز	Zai	Z/z	Zet
س	Sin	S/s	Es
ش	Syin	Sy/sy	Es dan ye
ص	Sad	S}/s}	Es (dengan titik atau garis di bawah)
ض	Dad	D}/d}	De (dengan titik atau garis dibawah)
ط	Ta"	T}/t}	T} (dengan titik atau garis di bawah)
ظ	z}a	Z}/z}	Z} (dengan titik atau garis di bawah)
ع	„ain	„	Koma terbalik di atas
غ	Gain	Gh	Ge ( gabungan ta dengan h)
ف	fa"	F	Ef
ق	qa\f	Q	Qi
ك	Ka\f	K	Ka

ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wawu	W	We
ه	Ha"	H	Ha
ء	Hamza h	„	Apostrof
ي	ya"	Y	ye

Konsonan Rangkap Karena Syaddah Ditulis Rangkap

عَدَةٌ	Ditulis	'iddaMh
--------	---------	---------

*Ta' marbutoh*

1. Bila diamalkan ditulis h

هِبَةٌ	Ditulis	hibah
جِزِيَّةٌ	Ditulis	jizyah

(Ketentuan ini tidak dilakukan terhadap kata-kata Arab yang sudah terserap kedalam bahsa Indonesia dan menjadi bahasa baku, seperti shalat, zakat, dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

<b>كرامة الولياء</b>	Ditulis	<i>Kara&gt;mah al auliya&gt;</i>
----------------------	---------	----------------------------------

2. Bila ta“ marbuthah hidup atau dengan *harkat, fathah, kasrah* dan *dhammah* ditulis

<b>زكاة الفطر</b>	Ditulis	<i>Zak tul fitri</i>
-------------------	---------	----------------------

Vokal pendek

—   —	Kasrah	ditulis	i
—   —	Fathah	ditulis	a
	Dammah	ditulis	u

Vokal Panjang

Fathah + alif	ditulis	a>
<b>جاہلیۃ</b>	ditulis	<i>Ja&gt;hiliyyah</i>
Fathah+ya" mati	ditulis	a>
<b>یسعی</b>	ditulis	<i>yas'a</i>
Kasrah+ya" mati	ditulis	i>
<b>کریم</b>	ditulis	Karim
Dammah+wawu mati	ditulis	u>
<b>فروض</b>	ditulis	<i>Furu&gt;du</i>

## Vokal Rangkap

Fathah+ya" mati	ditulis	Ai
بِيْنَكُمْ	ditulis	<i>Bainakum</i>
Fathah+wawu mati	ditulis	u>
قُولْ	ditulis	<i>Qaulun</i>

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur ke hadirat Allah SWT dan shalawat atas Nabi Muhammad Saw, proposal tesis yang berjudul “**ANALISIS NILAI-NILAI KEMASLAHATAN MENURUT MAQASHID SYARIAH DALAM PROGRAM PENYALURAN DANA KUR (Studi Kasus BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung Periode 2018-2020)**” ini dapat diselesaikan dengan baik. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan umat manusia, Nabi Muhammad Saw yang kita nantikan syafaatnya di Yaumul Qiyamah.

Tesis ini disusun guna memenuhi salah satu syarat dalam meraih Gelar Master Ekonomi Islam pada Program Pascasarjana UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Penulis menyadari kelemahan serta keterbatasan yang ada sehingga dalam menyelesaikan tesis ini memperoleh bantuan dari berbagai pihak. Melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada;

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman M.A, selaku rektor UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, beserta para jajarannya.
2. Bapak Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum., selaku Direktur Pascasarjana UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mendorong penyelesaian studi dan tesis penulis.
3. Bapak Dr. Nana Suryapermana, M.Pd, selaku Ketua Program Studi Ekonomi Syariah Program Pascasarjana UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten sekaligus selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan arahan kepada penulis dalam penyusunan Tesis ini
4. Bapak Dr. M. Sulaeman Jajuli, M.EI selaku pembimbing II, yang telah dengan sabar dan penuh pengertian memberikan bimbingan,

arah, masukkan, sanggahan dan kritikkan serta doa sehingga tesis ini dapat terselesaikan.

5. Bapak dan Ibu Dosen serta staf pengajar di pascasarjana UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Pascasarjana UIN Sultan Hasanuddin Banten.
6. Kedua orang tua tercinta yang terhormat, yang telah mendidik, membesarkan, memberikan kasih sayang yang tak ternilai harganya, memberikan doa, bantuan baik moril maupun materil serta dorongan yang sangat berarti demi penyelesaian tesis ini.
7. Suami tercinta yang telah mendoakan dan memberikan dorongan semangat dan motivasinya dalam penyelesaian tesis ini kepada penulis.
8. Keluarga, Sahabat, dan teman sejawat yang telah memberikan motivasi selama penyusunan tesis ini.
9. Jajaran Staff dan Karyawan BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk melakukan penelitian, dokumentasi dan wawancara.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan Tesis ini, maka dari itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun. Semoga Allah meridhoi setiap apapun yang kita lakukan. Aamiin.

Serang, 02 Februari 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	ii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN TIM PENGUJI .....</b>	iii
<b>NOTA DINAS PEMBIMBING .....</b>	iv
<b>ABSTRAK .....</b>	v
<b>PEDOMAN TRANLITERASI ARAB LATIN .....</b>	viii
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	xiii
<b>DAFTAR ISI .....</b>	xv
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xviii
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	xix
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	13
C. Batasan Masalah .....	15
D. Rumusan Masalah .....	15
E. Tujuan Penelitian .....	16
F. Manfaat Penelitian .....	17
G. Tinjauan Pustaka .....	18
H. Kerangka Teori .....	21
I. Sistematika Pembahasan .....	32
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	33
A. Tinjauan Umum <i>Maqashid Syariah</i> .....	33
1. Pengertian <i>Maqashid Syariah</i> .....	33
2. Dasar Hukum <i>Maqashid Syariah</i> .....	39
3. Sejarah <i>Maqashid Syariah</i> .....	42

4. Unsur-unsur <i>Maqashid Syariah</i> .....	47
5. Indeks Maqashid Syariah dalam Lembaga Keuangan Syariah .....	49
B. Tinjauan Umum Pembiayaan di Bank Syariah .....	56
1. Pengertian Pembiayaan .....	56
2. Dasar Pembiayaan .....	60
3. Jenis-jenis Pembiayaan .....	64
4. Prosedur Analisis Pembiayaan .....	69
5. Pengamanan Pembiayaan .....	75
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b> .....	81
A. Desain Penelitian .....	81
B. Teknik Penentuan Informan Penelitian .....	81
C. Sumber Data .....	83
D. Teknik Pengumpulan Data .....	84
E. Analisa Data .....	85
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISA PEMBAHASAN</b> .....	89
A. Hasil Penelitian .....	89
1. Gambaran Umum BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung .....	89
2. Visi dan Misi BRI Syariah KCI Citarum Bandung .....	93
3. Stuktur Organisasi BRI Syariah KCI Citarum Bandung .....	94
4. Produk dan Jasa BRI Syariah KCI Citarum Bandung .....	95

B. Deskripsi Hasil Penelitian .....	103
1. Konsep Kemaslahatan Yang Terdapat Pada Nilai-Nilai <i>Maqashid Syariah</i> Dalam Penyaluran Pembiayaan UMKM di Perbankan Syariah .....	103
2. Pelaksanaan Penyaluran Pembiayaan Bagi Sektor UMKM di BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung .....	
3. Analisis Konsep Kemaslahatan Pada Nilai-Nilai <i>Maqashid Syariah</i> Terhadap Penyaluran Pembiayaan Bagi Sektor UMKM di BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung .....	123
4. Permasalahan proporsinalitas persetujuan pengajuan pembiayaan KuR di BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung .....	12
5. Cara Mengatasi Permasalahan Proporsinalitas Persetujuan Pengajuan Pembiayaan Kur Di Bri Syariah Kci Citarum Kota Bandung .....	139
6. Analisis konsep kemaslahatan pada nilai-nilai <i>Maqashid Syariah</i> terhadap penyaluran pembiayaan bagi sektor UMKM di BRI Syariah KCI Citarum Kota Bandung .....	146
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	155
A. Kesimpulan .....	155
B. Saran .....	159
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	161
<b>LAMPIRAN .....</b>	164

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1. Teknik Penarikan Informan .....	82
Tabel 4.1. Perbandingan antar Kriteria Kelayakan Pembiayaan .....	135
Tabel 4.2. Matriks Pairwise .....	135
Tabel 4.3. Penjumlahan Matriks Tiap Baris .....	136

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1. Paradigma Penelitian .....	31
Gambar 4.1. Struktur Organisasi BRI Syariah KCI Citarum .....	94
Gambar 4.2. Bentuk Model Struktur AHP pada Program KuR di BRI Syariah .....	132