

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 19 Oktober 2021

**Ririn Kurnia**  
NIM: 171120167

## ABSTRAK

**Nama: Ririn Kurnia, NIM: 171120167, Judul Skripsi: Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi No. 31/PUU-XVI/2018 Tentang Pengurangan Jumlah Anggota KPU Dan PPK Menurut Perspektif Fiqih Siyasah.**

Pengurangan jumlah anggota KPU dan PPK sebagaimana yang sudah di ajukan oleh para Pemohon melalui Mahkamah Konstitusi dalam Putusan No.31/PUU-XVI/2018 bahwasanya Mahkamah Konstitusi membatalkan Pasal 10 ayat (1) huruf c Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu yaitu anggota KPU Kabupaten/Kota sebanyak 3 (tiga) atau 5 (lima) orang pada Pemilu tahun 2019 di tingkat daerah yang di adakan secara serentak akan bertambah beban kerja pada penyelenggara Pemilu. Dalam pengujian Pasal tersebut Mahkamah Konstitusi memutuskan bahwa anggota atau komisioner KPU Kabupaten/Kota (KPUD) harus 5 (lima) orang. karenanya bertentangan dengan Undang-Undang Dasar 1945 tidak dapat diterima oleh Mahkamah Konstitusi saat membacakan amar putusan.

Rumusan masalah penelitian ini yaitu: 1. Bagaimana pertimbangan hukum majelis hakim konstitusi mengenai putusan mahkamah konstitusi no 31/PUU-XVI/2018 tentang pengurangan jumlah anggota KPU dan PPK? Dan 2. Bagaimana tinjauan fiqih siyasah mengenai putusan mahkamah konstitusi no 31/PUU-XVI/2018 tentang pengurangan jumlah anggota KPU dan PPK?

Tujuan penelitiannya yaitu: 1. Untuk menjelaskan pertimbangan hukum majelis hakim konstitusi mengenai putusan mahkamah konstitusi No 31/PUU-XVI/2008 tentang pengurangan jumlah anggota KPU dan PPK. Dan 2. Untuk mengetahui putusan mahkamah konstitusi No 31/PUU-XVI/2018 tentang pengurangan jumlah anggota KPU dan PPK dari tinjauan fiqih siyasah

Metode penelitian ini menggunakan penelitian kepustakaan (*library research*) dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Jenis data yang digunakan yaitu data sekunder yang meliputi bahan hukum primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data yaitu berupa studi dokumen atau bahan pustaka.

Dari penelitian ini dapat disimpulkan *pertama*, dalam pertimbangan hukum majelis hakim Mahkamah Konstitusi pada putusan Nomor 31/PUU-XVI/2018 pengurangan jumlah anggota KPU Kabupaten/Kota dan PPK berjumlah 3 (tiga) dan/atau 5 (lima) orang yang tidak dilihat dari jumlah penduduk dan luas wilayah terdapat pada Pasal 10 ayat (1) huruf c dan Pasal 52 ayat (1) UU Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu bertentangan dengan Pasal 22E ayat (1) UUD 1945 dan tidak lagi berkekuatan hukum mengikat secara bersyarat sepanjang tidak dimaknai 5 (lima) orang. Pemilu berpotensi menambah beban kinerja anggota KPU Kabupaten/Kota dan PPK. *Kedua*, menurut fiqih siyasah sudah sesuai dengan berdasarkan nilai keadilan dan musyawarah bahwa Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 31/PUU-XVI/2018 tentang pengurangan jumlah anggota KPU Kabupaten dan PPK agar bisa terlaksananya tujuan dan kemaslahatan yang baik Pemilu berdasar kepada konstitusi.



**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**“SULTAN MAULANA HASANUDDIN” BANTEN**

---

Nomor : Nota Dinas  
Lam : 1 (satu) Eksemplar  
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasah  
a.n. Ririn Kurnia  
NIM: 17112067

Kepada Yth,  
Dekan Fakultas Syariah  
UIN“SMH” Banten  
Di –  
Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Ririn Kurnia, NIM. 171120167, berjudul *Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi No 31/PPU-XVI/2018 Tentang Pengurangan Jumlah Anggota KPU Dan PPK Menurut Perspektif Fikih Siyasa*, diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian *munaqasyah* pada Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di-*munaqasyah*-kan.

Demikian, atas perhatian Bapak/Ibu kami mengucapkan terima kasih.  
*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 19 Oktober 2021

Pembimbing I

**Dr. Iin Ratna Sumirat S.H., M.Hum**  
NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II

**Nita Anggraeni S.H., M.Hum**  
NIP. 19820606 201101 2 014

**ANALISIS PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NO 31/PPU-  
XVI/2018 TENTANG PENGURANGAN JUMLAH ANGGOTA  
KPU DAN PPK MENURUT PERSPEKTIF FIKIH SIYASAH**

Oleh :

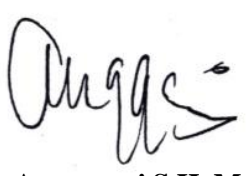
**Ririn Kurnia**  
NIM. 171120167

Mengetahui,

Pembimbing I

  
**Dr. Iin Ratna Sumirat S.H.,M.Hum**  
NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II

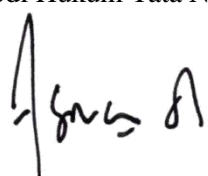
  
**Nita Anggraeni S.H.,M.Hum**  
NIP. 19820606 201101 2 014

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syari'ah

  
**Dr. Ahmad Zaini S.H., M.SI**  
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua  
Prodi Hukum Tata Negara

  
**Atu Karomah, S.H.,M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

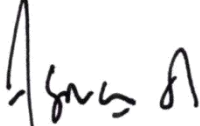
## PENGESAHAN

Skripsi a.n. Ririn Kurnia, NIM. 171120167, berjudul : *Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi No 31/PPU-XVI/2018 Tentang Pengurangan Jumlah Anggota KPU Dan PPK Menurut Perspektif Fikih Siyasah*, telah diajukan dalam sidang *munaqasyah* Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 19 Oktober 2021. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 19 Oktober 2021

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota



**Atu Karomah, S.H.,M.Si**  
NIP. 19690214 199903 2 001

Sekretaris Merangkap Anggota



**Hikmatullah, M.Sy.**  
NIP. 19860425 201903 1 006

Anggota,

Penguji I



**Dr. Ahmad Zaini S.H.,M.Si**  
NIP. 19650607 199203 1 005

Penguji II



**Dr. H. E. Zaenal Muttaqin. M.H.,M.A**  
NIP. 198408022 01101 1 008

Pembimbing I



**Dr. Iin Ratna Sumirat S.H.,M.Hum**  
NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II



**Nita Anggraeni S.H.,M.Hum**  
NIP. 19820606 201101 2 014

## **PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillahirabbil'alamiin...*

*Segala rasa syukur saya panjatkan kepada Allah SWT,*

*Yang telah memberikan kesabaran dan jalan*

*Untuk menyelesaikannya karya sederhana ini*

*Dengan usaha dan berdoa dalam pembuatannya.*

*Skripsi ini penulis persembahkan kepada:*

*Kedua orang tua*

*Ibu tercinta ibu Neng Rohayati*

*Atas doanya dan kesabarannya dalam mendidik,*

*Merawat anak-anak nya,*

*Terimakasih telah menjadi ibu yang tangguh dan tulus.*

*Ayahanda tercinta Asep Sunarya*

*Ayah adalah pelindung bagi keluarganya,*

*Terimakasih sudah menjadi pelindung bagi anak-anaknya,*

*Serta memberikan kasih sayang sepanjang hayat.*

*Terimakasih juga penulis ucapkan kepada kakak-kakak dan  
adik-adik tercinta*

*Jamaludin, Suhendar, Siti Amelia, M. Irfan, Safira Maulida dan  
Safiya Maulida*

*Terimakasih sudah memberikan kekuatan dalam hidup penulis.*

## MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ  
النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ

سَمِيعًا بَصِيرًا

*“Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum diantara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil.*

*Sesungguhnya Allah memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepadamu. Sesungguhnya Allah adalah Maha Mendengar lagi Maha Melihat”.*

**(QS. An-Nisa: 58).**

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis Ririn Kurnia dilahirkan di Pandeglang pada 06 Mei 1998, anak ke 4 (empat) dari 7 (tujuh) bersaudara, dari orang tua bapak Asep Sunarya dan ibu Neng Rohayati.

Pendidikan formal yang telah di selesaikan di Taman Kanak-Kanak Bidayatul Hidayah Panimbang tahun 2004, SDN Panimbang Jaya 6 bersama dengan MDA Bidayatul Hidayah Panimbang tahun 2011, MTs Masyariqul Anwar Pusat Caringin tahun 2014, SMA 6 Pandeglang tahun 2017.

Penulis melanjutkan sekolah tinggi di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun akademik 2017/2018 sampai dengan sekarang Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten.

Penulis aktif di ekstra kampus namun bukan organisasi yaitu sebagai pengajar di Pondok Pesantren Asy-Syifa di Pandeglang, Kegiatan mengajar mengaji Al-Quran, tajwid, hadis, dan ilmu fikih lainnya dibawah Pimpinan Ust Endang Firdaus dan Umi Uung Ulfah. Dan di Pondok Pesantren Bani Utsman panimbang dibawah pimpinan Mama K.H. Sam'ani.



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Analisis Putusan Mahkamah Konstitusi No 31/Ppu-Xvi/2018 Tentang Pengurangan Jumlah Anggota KPU Dan PPK Menurut Perspektif Fikih Siyasah*, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Huku (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dengan menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. Ahmad Zaini, S.H.,M.SI. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten,
3. Bapak Dr. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan I Bidang Akademik dan Kelembagaan, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A Wakil

Dekan III Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama, yang telah membantu, memberi dukungan terhadap penulis sehingga terlaksananya skripsi ini.

4. Ibu Atu Karomah, S.H.,MSi. Selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H. selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah meberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
5. Bapak Guswandi S.Pd. Selaku staf Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan bantuan berupa pelayanan akademik yang sangat baik
6. Ibu Dr. Iin Ratna Sumirat S.H.,M.Hum. pembimbing I yang telah memberikan nasihat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
7. Ibu Nita Anggraeni S.H.,M. Hum. pembimbing II yang telah memberikan nasihat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak dan ibu dosen serta Staf Akademik dan Karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
9. Para sahabat yang menemani kisah perjalanan penulis selama di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten terimakasih telah memberikan support terbaiknya, Siti Sulhah, Safira Akmaliyah, Uus Safitri, Omah Rahmawati, Anita dan Farid Rahmat

Hasbillah dan kawan-kawan HTN-D 2017, KKN KUKERTA  
Daring

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya,

Serang 19 Oktober 2021

**Ririn Kurnia**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS (PENGAJUAN SIDANG <i>MUNAQASYAH</i>) .....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Fokus Penelitian.. ..	6
D. Tujuan Penelitian.....	7
E. Manfaat/Signifikansi Penelitian .....	7
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	8
G. Kerangka Pemikiran .....	15
H. Metode Penelitian .....	21
I. Sistematika Penulisan.....	23
<b>BAB II TINJAUAN TENTANG KPU dan PPK</b>	
<b>KABUPATEN/KOTA .....</b>	<b>25</b>
A. Pengertian KPU dan PPK.....	25
1. Komisi Pemilihan Umum .....	25
2. Penyelenggara Pemilu Kecamatan .....	27

B. Konsep Fikih Siyasah Tentang Pemilu .....	39
1. Pengertian Pemilu.....	39
2. Dasar Hukum.....	40
<b>BAB III Tinjauan Umum Mengenai Mahkamah Konstitusi.....</b>	<b>51</b>
A. Pengertian Konstitusi dan Mahkamah Konstitusi .....	51
1. Istilah Konstitusi.....	51
2. Mahkamah Konstitusi.....	60
B. Kedudukan Fungsi dan Wewenang Mahkamah	
Konstitusi .....	68
1. Kedudukan Mahkamah Konstitusi .....	68
2. Fungsi dan Wewenang Mahkamah Konstitusi .....	69
C. Asas-Asas Hukum Acara Mahkamah Konstitusi .....	75
<b>BAB IV Analisi Putusan Mahkamah Konstitusi No 31/PUU-</b>	
<b>    XVI/2018 Tentang Pengurangan Jumlah Anggota</b>	
<b>    KPU dan PPK Menurut Perspektif Fikih Siyasah .....</b>	<b>78</b>
A. Pertimbangan Hukum Majelis Hakim Mahkamah	
Konstitusi mengenai Putusan Mahkamah Konstitusi	
Nomor 31/PUUXVII/2018 tentang Pengurangan	
Jumlah Anggota KPU dan PPK Kabupaten/Kota .....	78
B. Tinjauan Fiqih Siyasah mengenai Putusan Mahkamah	
Konstitusi No 31/PUU-XVI/2008 tentang Pengurangan	
Jumlah Anggota KPU dan PPK.....	104
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>114</b>
A. Kesimpulan.....	114
B. Saran.....	115
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	