

## **PERNYATAAN KEASLIANSKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencotek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturanyang berlaku.

Serang, 23 Juni 2021



**ABU HAMID MU'THI**

NIM:161120033

## ABSTRAK

**Nama: Abu Hamid Mu'thi, NIM: 161120033, Judul Skripsi: Implikasi Sistem *Presidential Threshold* Terhadap Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Secara Langsung Tahun 2019 (Studi Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum).**

Mulai tahun 2019, Indonesia menggelar pemilu secara serentak, yang mana pemilu legislatif dan eksekutif digelar secara bersamaan. Adapun pelaksanaan pemilu legislatif dan eksekutif secara serentak ini sebenarnya amanat dari putusan MK Nomor 14/PUU-IX/2013. Keserentakan pemilu ini kemudian berhadapan dengan adanya ketentuan ambang batas pencalonan Presiden dan Wakil Presiden (*Presidential Threshold*) yang tertuang pada pasal 222 Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu.

Rumusan masalah dari penelitian ini adalah: 1. Bagaimana Implikasi Sistem *Presidential Threshold* Terhadap Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Secara Langsung Tahun 2019?, 2. Apa yang melatarbelakangi 20% ambang batas dalam pencalonan Presiden Dan Wakil Presiden Tahun 2019? Tujuan penelitian ini adalah: 1. Untuk memaparkan Implikasi adanya Sistem *Presidential Threshold* Terhadap Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Secara Langsung Tahun 2019?, 2. Untuk mengetahui latar belakang dua puluh persen (20%) ambang batas dalam pencalonan Presiden Dan Wakil Presiden pada Pemilu Tahun 2019?

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan metode yuridis normatif melalui pendekatan perundang-undangan (*Statute Approach*) dan pendekatan historis (*Historical Approach*). Sumber hukum penelitian berasal dari hukum primer, sekunder dan tersier. Teknik pengumpulan data adalah studi kepustakaan. Dan teknik analisis data menggunakan pendekatan yang bersifat induktif dan disajikan dalam bentuk deskriptif.

Kesimpulan penelitian ini adalah 1. Mencederai dan mendiskriminasikan partai politik dan menyalahi prinsip *clear cut separation of powers*. 2. Usulan dari pemerintah dan didukung enam partai politik yakni PDIP, PKB, PPP, GOLKAR, NASDEM DAN HANURA.



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jendral sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323

Fax.(0254) 200022

---

Nomor: Nota Dinas	Kepada Yth
Lamp: 1 (satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syariah
Hal: Pengajuan Ujian Munaqasyah	UINSMH Banten
an. <u>Abu Hamid Mu'thi</u>	di
NIM:161120033	Serang

*Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Abu Hamid Mu'thi**, NIM 161120033, Judul Skripsi: **Implikasi Sistem *Presidential Threshold* Terhadap Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Secara Langsung Tahun 2019 (Studi Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum)**,

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

*Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh*

Serang, 23 Juni 2021

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr.H. Muhammad Ishom, M.A.**  
NIP.19760623 200604 1 002

**Dr. M. Zainor Ridho, M.Si**  
NIP.19800721 200912 1 005

**IMPLIKASI SISTEM *PRESIDENTIAL THRESHOLD*  
TERHADAP PEMILIHAN PRESIDEN DAN WAKIL  
PRESIDEN SECARA LANGSUNG TAHUN 2019  
(STUDI UNDANG-UNDANG NOMOR 7 TAHUN 2017  
TENTANG PEMILIHAN UMUM)**

Oleh:

**Abu Hamid Mu'thi**  
**NIM.16120033**

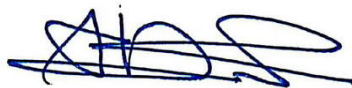
Mengetahui,

Pembimbing I



**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.**  
NIP.19760623 200604 1 002

Pembimbing II



**Dr. M. Zainor Ridho, M.Si**  
NIP.19800721 200912 1 005

Mengetahui,

Dekan Fakultas  
Syariah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
NIP.19650607 199203 1 005

ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, SH., M.Si**  
NIP.19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi.n.:**Abu Hamid Mu'thi, NIM:161120033**, berjudul: **Implikasi Sistem *Presidential Threshold* Terhadap Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Secara Langsung Tahun 2019 Secara Langsung Tahun 2019 (Studi Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum)**, telah diuji kan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 23 Juni 2021. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Fakultas Syariah Universitas Negeri Islam Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 23 juni 2021

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,



**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**  
NIP. 19780225 20080 1 009

Sekretaris Merangkap Anggota,



**Faisal Zulfikar, M.H.**  
NIP. 19910405 201903 1 019

Anggota-Anggota

Penguji I



**Hj. Ida Mursidah, S.H., M.M.M.H.**  
NIP.196508002 198503 2 003

Penguji II



**Hilman Paqivudin, S.Ag., M.H.I.**  
NIP.19710325 200312 1 001

Pembimbing I



**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.**  
NIP.19760623 200604 1 002

Pembimbing II



**Dr. M. Zainor Ridho, M.Si**  
NIP.19800721 200912 1 005

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillahrabbi'l'alamiin..

Dengan penuh syukur kepada Allah SWT

Atas terselesaikan skripsi sederhana ini.

Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada

keluarga yang selalu mendukung perjalanan studi penulis dan menghantarkan penulis menggapai cita-cita dan harapan.

Kepada kedua orang tua Ema Rohyati Abah Mustofa

Istriku Siti Asiyah dan anakku tersayang Filda Izatil Isma

Merekalah yang menjadi cahaya bagi penulis, yang menjadi motivator bagi penulis, untuk menjadi manusia yang bermanfaat.

Terima kasih telah menjadi Umi yang tangguh serta tulus dalam mendidik, merawat, dan senantiasa mendoakan anak-anaknya.

Terima kasih Abi telah menjadi pelindung bagi keluarga, menjadi panutan bagi keluarga, dan tentunya kepada istri dan calon anakku yang menjadi semangat ini semakin bertambah dan tak pernah lelah memberikan kasih sayang yang begitu luar biasa.

Terima kasih pula penulis ucapkan kepada adik-adik tercinta

Mufliha dan Jihan Aulia Putri

terima kasih telah menjadi kekuatan dalam hidup penulis.

Semoga Allah senantiasa memberikan kita

keselamatan dan kebahagiaan

di dunia maupun di akhirat.

## MOTTO

Allah SWT berfirman:

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ ۗ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ ۗ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا بَصِيرًا

"Sungguh, Allah menyuruhmu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan apabila kamu menetapkan hukum di antara manusia hendaknya kamu menetapkannya dengan adil. Sungguh, Allah sebaik-baik yang memberi pengajaran kepadamu. Sungguh, Allah Maha Mendengar, Maha Melihat."

(QS. An-Nisa' 4: Ayat 58)

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis Abu Hamid Mu'thi, lahir di Serang pada tanggal 14 Agustus 1997 dari pasangan Bapak Mustofa dan Ibu Rohyati, anak pertama dari 3 (tiga) bersaudara.

Adapun jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh yaitu sekolah tingkat dasar di SD Negeri Warakas 2 Binuang-Serang lulus tahun 2010, kemudian sekolah tingkat menengah pertama di MTS Riyadhul Huda Assidiqi Binuang-Serang lulus pada tahun 2013, kemudian sekolah SMA Asa Pertiwi Gunung kaler-Tangerang lulus pada tahun 2016. Melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun akademik 2016/2017 pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah. Penulis juga aktif di Organisasi ekstra kampus, yaitu Anggota HMI MPO (Himpunan Mahasiswa Islam) 2017-2020 anggota Pramuka UIN SMH Banten 2018-2020.



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh*

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: **Implikasi Sistem *Presidential Threshold* Terhadap Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Secara Langsung Tahun 2019 (Studi Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum)**, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mengalami kesulitan karena keterbatasan ilmu dan kurangnya keterampilan. Tetapi berkat bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan memimpin serta mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si, Dekan Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.

3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A, Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A., Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi terhadap penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Ibu Atu Karomah. SH., M.Si. Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah mengasuh dan mengarahkan penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
5. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A, Pembimbing I dan Bapak Dr. M. Zainor Ridho, M.Si. Pembimbing II yang telah memberikan, nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Seluruh Civitas Akademik, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.
8. Semua teman-teman, khususnya HTN A angkatan 2016 dan teman-teman KKN kelomok 80 tahun 2019 dan umumnya seluruh keluarga besar HTN UIN SMH Banten yang telah membantu penulis, baik bantuan moril maupun materil sampai skripsi ini selesai.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih jauh dari bentuk kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan berbagai kritik dan juga saran yang positif dan membangun dari

berbagai pihak atas segala kekurangan, kekeliruan dan kesalahan dalam pembuatan skripsi ini menjadi tanggung jawab penulis.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlibat ganda.

Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi pembaca umumnya , aamiin.

*Wassalamu'alaikum warohmatullahi wabarakatuh.*

Serang, 23 juni 2021



**ABU HAMID MU'THI**  
NIM:161120033

## DAFTAR PUSTAKA

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS.....	iii
PERSETUJUAN.....	iv
PENGESAHAN.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Metode Penelitian.....	10
F. Kerangka Pemikiran.....	18
G. Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	26
H. Sistematika Penelitian.....	30
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Demokrasi.....	33
B. Sistem Presidensial.....	38
C. Pemilihan Umum.....	42
D. Partai Politik.....	52
E. <i>Electoral Threshold</i> Dan <i>Parliamentary Threshold</i> .....	57
F. <i>Presidential Threshold</i> .....	60

**BAB III SISTEM PRESIDENTIAL THRESHOLD PADA PEMILU DI INDONESIA**

- A. Sistem *Presidential Threshold* Pada Pemilu Di Indonesia.....69
- B. *Presidential Threshold* Dalam Putusan Mahkamah Konstitusi.....90

**BAB IV ANALISIS *PRESIDENTIAL THRESHOLD* PADA PEMILU 2019**

- A. Implikasi Sistem *Presidential Threshold* Pada Pemilihan Presiden Dan Wakil Presiden Secara Langsung Tahun 2019.....111
- B. Latar Belakang Ambang Batas 20% (Dua Puluh Persen) Dalam Pencalonan Presiden Dan Wakil Presiden Secara Langsung Tahun 2019.....140

**BAB V PENUTUP**

- A. Kesimpulan.....150
- B. Saran.....154

**DAFTAR PUSTAKA.....156**

