

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 6 Juni 2022

Materai 10000

**M. ZIWA PERDANA**  
NIM: 161120111

## ABSTRAK

**Nama: M.Ziwa Perdana, NIM: 161120111, Judul Skripsi: Efektivitas Penerapan Permendagri Nomor 46 Tahun 2016 Bab 3 Pasal 3 Nomor Urut 2 Tentang Laporan Kepala Desa dan Pembangunan, Pembinaan, serta Pemberdayaan Masyarakat (Studi Desa Cukanggalih Kabupaten Tangerang).**

Penelitian ini melatarbelakangi pengamatan penulis terhadap Laporan Kepala Desa yang tertuang dalam Pasal 10 Permendagri Nomor 46 Tahun 2016 yang membahas tentang Informasi Penyelenggaraan Pemerintah Desa dengan hak-hak yang diminta oleh masyarakat desa kepada pemerintah desa terkait informasi dari pemerintah desa mengenai kegiatan pembangunan, pembinaan masyarakat, dan pemberdayaan masyarakat. Kepala Desa wajib memberikan atau menyebarkan informasi penyelenggaraan pemerintah desa kepada masyarakat untuk memenuhi hak masyarakat.

Rumusan Masalah dari penelitian ini adalah 1) Bagaimana Pelaksanaan Penerapan Permendagri Nomor 46 Tahun 2016 Bab III Pasal 3 Nomor urut 2 poin c,d, dan e Tentang Laporan Kepala Desa dan Pembangunan, Pembinaan, serta Pemberdayaan Masyarakat di Desa Cukanggalih Kabupaten Tangerang ? 2) Apa Faktor Penghambat dan Pendukung dalam Pelaksanaan Penerapan Permendagri Nomor 46 Tahun 2016 Bab III Pasal 3 Nomor 2 poin c,d, dan e Tentang Laporan Kepala Desa dan Pembangunan, Pembinaan, serta Pemberdayaan di Desa Cukanggalih Kabupaten Tangerang ?

Tujuan Penelitian ini adalah Pertama, Untuk mengetahui pelaksanaan penerapan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 46 Tahun 2016 Bab III Pasal 3 Nomor 2 poin c,d, dan e Tentang Laporan Kepala Desa dan Pembangunan, pembinaan, serta pemberdayaan masyarakat. Kedua, Untuk mengetahui faktor penghambat dan pendukung dalam pelaksanaan penerapan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 46 Tahun 2016 Bab III pasal 3 Nomor 2 poin c,d, dan e Tentang Laporan Kepala Desa dan Pembangunan, Pembinaan, serta Pemberdayaan Masyarakat.

Metode Penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris atau disebut juga penelitian eksplorasi hukum humanistik atau disebut juga penelitian lapangan bergantung pada informasi yang mendasar, yaitu informasi yang diperoleh secara langsung dari daerah setempat sebagai sumber awal melalui penelitian lapangan, yang dibantu baik melalui (persepsi), wawancara, atau penyebaran survei. Sumber Data yang penulis gunakan dalam penelitian ini adalah Data Primer dan Data Sekunder, Metode pengumpulan data yang digunakan adalah dengan Observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Dari Penelitian ini dapat disimpulkan,1) Penyebab kurang terlaksananya program kerja desa Cukanggalih dalam bidang pembangunan khususnya dalam perbaikan pembangunan jalan di desa Cukanggalih karena masih banyak jalan di beberapa wilayah yang belum diperbaiki dan akibatnya bisa menyebabkan banjir dan kecelakaan pengendara,2) Program Pembinaan terhadap masyarakat Desa Cukanggalih kurang efektif, karena ada beberapa faktor yang menjadi pendukung dan penghambat untuk melaksanakan program pembinaan tersebut,3) Untuk soal Pemberdayaan masyarakat penerapannya di Desa Cukanggalih hanya beberapa bidang saja yang diprioritaskan. Bidang tersebut adalah bidang Ekonomi, karena melihat dari kebutuhan di masyarakat desa cukanggalih untuk saat ini banyak pengajuan dari masing masing wilayah tentang perekonomian mereka.

Dan berdasarkan hasil penelitian juga diketahui mengenai pelaksanaan program kerja Desa Cukanggalih tentang pembangunan, pembinaan, serta pemberdayaan masyarakat, bahwa pelaksanaan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 46 Tahun 2016 Bab III pasal 3 poin c, d, dan e Tentang Laporan Kepala Desa dan Pembangunan, Pembinaan, serta Pemberdayaan Masyarakat di Desa Cukanggalih belum efektif karena dilihat dari faktor penghambat dan faktor pendukung itu pengurus atau perangkat desa di Desa Cukanggalih masih kurang bertanggung jawaban mengenai pelaksanaan program kerja pembangunan, pembinaan, serta pemberdayaan masyarakat.



**KEMENTERIAN AGAMA  
FAKULTAS SYARI'AH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

---

Nomor : Nota Dinas	Kepada Yth,
Lampiran : 1 (satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syari'ah
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah	UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten
a.n. M. Ziwa Perdana	di
NIM: 161120111	Serang

*Assalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **M. Ziwa Perdana**, NIM: 161120111, Judul Skripsi: **Efektivitas Penerapan Permendagri Nomor 46 Tahun 2016 Bab 3 Pasal 3 Nomor Urut 2 Tentang Laporan Kepala Desa dan Pembangunan, Pembinaan, serta Pemberdayaan Masyarakat (Studi Desa Cukanggalih Kabupaten Tangerang)**.

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syari'ah, Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 6 Juni 2022

Pembimbing I

**Drs. H. Saepullah S, M.Ag.**  
NIP. 19600521 199403 1 001

Pembimbing II

**Ika Atikah, M.H**  
NIP. 19870516 201903 2 008

**EFEKTIVITAS PENERAPAN PERMENDAGRI  
NOMOR 46 TAHUN 2016 BAB 3 PASAL 3 NOMOR  
URUT 2 TENTANG LAPORAN KEPALA DESA DAN  
PEMBANGUNAN, PEMBINAAN, SERTA  
PERBERDAYAAN MASYARAKAT  
(Studi Desa Cukangalih Kabupaten Tangerang)**

Oleh:

**M. Ziwa Perdana**  
NIM: 161120111

Mengetahui,

Pembimbing I



**Drs. H. Saepullah S., M.Ag.**  
NIP. 19600521 199403 1 001

Pembimbing II



**Ika Atikah, M.H**  
NIP. 19870516 201903 2 008

Mengetahui,

**Dekan**  
Fakultas Syari'ah



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199203 1 005

**Ketua**  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

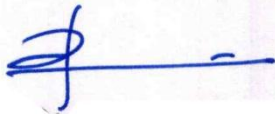
Skripsi: a.n.: **M. Ziwa Perdana**, NIM: **161120111**, berjudul: *Efektivitas Penerapan Permendagri Nomor 46 Tahun 2016 Bab 3 Pasal 3 Nomor Urut 2 Tentang Laporan Kepala Desa dan Pembangunan, Pembinaan, serta Pemberdayaan Masyarakat (Studi Desa Cukangalih Kabupaten Tangerang)*, telah diujikan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Tanggal 23 Juni 2022. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) Pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 23 Juni 2022

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,



**Dr. Dedi Sunardi, M.H**  
NIP. 19800926 200901 1 001

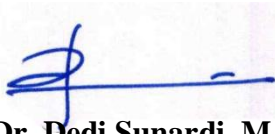


**David Nugraha Saputra, M.H.**  
NIP. 19871216 201903 1 005

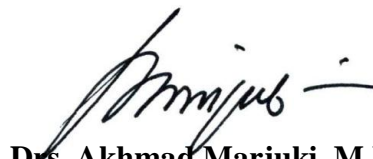
Anggota-anggota,

Penguji I

Penguji II



**Dr. Dedi Sunardi, M.H**  
NIP. 19800926 200901 1 001



**Drs. Akhmad Marjuki, M.H**  
NIP. 19641011 199103 1 004

Pembimbing I

Pembimbing II



**Drs. H. Saepullah S, M.Ag**  
NIP. 19600521 199403 1 001



**Ika Atikah, M.H**  
NIP. 19870516 201903 2 008

# PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Allah SWT, dengan rasa syukur yang tak terhingga atas nikmat yang diberikan-Nya. Penulis Persembahkan Sebuah Skripsi ini kepada orang yang paling berharga dalam hidup saya yaitu, Bapak **Sulaeman Rasyid** dan Ibu **Siti Rukminah** karena kalian berdua hidup terasa lebih mudah dan penuh kebahagiaan. Terimakasih telah menjaga saya dalam doa-doa bapak dan ibu serta selalu mendukung impian saya apapun itu, dan rasa kasih sayang baik moril maupun materil yang tak ternilai harganya, Semoga pengorbanan dan do'a suci bapak dan ibu dapat menjadi pahala yang setimpal dari Allah SWT. Amin...

## MOTTO

وَابْتَغِ فِيمَا آتَاكَ اللَّهُ الدَّارَ الْآخِرَةَ وَلَا تَنْسَ نَصِيبَكَ مِنَ  
الدُّنْيَا وَأَحْسِنْ كَمَا أَحْسَنَ اللَّهُ إِلَيْكَ وَلَا تَبْغِ الْفُسَادَ فِي الْأَرْضِ ۗ إِنَّ  
اللَّهَ لَا يُحِبُّ الْمُفْسِدِينَ

*“Dan carilah (pahala) negeri akhirat dengan apa yang telah dianugerahkan Allah kepadamu, tetapi janganlah kamu lupakan bagianmu di dunia dan berbuatbaiklah (kepada orang lain) sebagaimana Allah telah berbuat baik kepadamu, dan janganlah kamu berbuat kerusakan di bumi. Sungguh, Allah tidak menyukai orang yang berbuat kerusakan”*

**(Q.S Al-Qasas: 77)**

## RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis bernama lengkap M. Ziwa Perdana lahir di Kabupaten Tangerang, Provinsi Banten, pada tanggal 30 Desember 1997, anak pertama dari tiga bersaudara, dari pasangan Bapak Sulaeman Rasyid bin H.Tarmidi dengan Ibu Siti Rukminah binti Raan. Yang beralamat di Kp. Cukanggalih Rt/Rw 003/008 Des. Cukanggalih Kec. Curug Kab. Tangerang-Banten. Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh adalah Sekolah Dasar Negeri Cukanggalih II, yang berada di Desa Cukanggalih Kec. Curug Kab. Tangerang-Banten pada tahun 2009, melanjutkan sekolah di MTS Al-Husna Kec. Curug lulus pada tahun 2012, melanjutkan ke SMA Pondok Pesantren Modern Bani Tamim Kec. Pasar Kemis lulus pada tahun 2015, kemudian melanjutkan kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada tahun 2016 dengan mengambil Jurusan Hukum Tata Negara/Siyasah. Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif mengikuti beberapa kegiatan organisasi diantaranya:

1. Himpunan Mahasiswa Islam (HmI) tahun 2018 sebagai Anggota Bidang Penelitian, Pengembangan, dan Pembinaan Anggota (P3A)



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur kehadiran Allah Swt, berkat rahmat dan karunian-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Efektivitas Penerapan Permendagri Nomor 46 Tahun 2016 Bab 3 Pasal 3 Nomor Urut 2 Tentang Laporan Kepala Desa dan Pembangunan, Pembinaan, serta Pemberdayaan Masyarakat (Studi Desa Cukanggalih Kabupaten Tangerang)”**. Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada suri Tauladan Nabi Muhammad Saw, penghulu para nabi yang telah membawa perubahan dari zaman kebodohan ke zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan, dan telah berkorban harta dan jiwa demi kejayaan islam sehingga dapat seperti saat ini.

Penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini sebaik-baiknya, namun penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan kritikan dan saran dari semua pihak yang sifatnya membangun untuk kesempurnaan hasil skripsi ini.

Di dalam penulisan skripsi ini juga tidak luput dari bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sehingga pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih yang sedalam-dalamnya dan penghargaan setinggi-tingginya kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyuddin, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
4. Bapak Drs. H. Saepullah S, M.Ag., dan Ika Atikah, M.H., Pembimbing, yang telah memberikan Nasihat, membimbing, dan pengarahan serta meluangkan waktunya dalam menyusun skripsi ini.
5. Segenap Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik Fakultas Syariah, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Rekan-rekan Seperjuangan Jurusan Hukum Tata Negara dan Organisasi (HmI) yang telah memberikan motivasi dan membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberi balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya penulis ini turut mewarnai

Khazanah Ilmu Pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 6 Juni 2022

Penulis

**M. Ziwa Perdana**

NIM: 161120111

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS</b> .....	iii
<b>PERSETUJUAN</b> .....	iv
<b>PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vii
<b>MOTTO</b> .....	viii
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	ix
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	x
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A Latar Belakang Masalah .....	1
B Identifikasi Masalah .....	7
C Rumusan Masalah .....	7
D Fokus Penelitian .....	8
E Tujuan Penelitian.....	8
F Manfaat Penelitian.....	8
G Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	9
H Kerangka Pemikiran .....	12
I Metode Penelitian .....	14
J Sistematika Pembahasan .....	
<b>BAB II KONDISI OBJEKTIF DESA CUKANGGALIH KABUPATEN TANGERANG</b>	
A. Kondisi Desa .....	21
1. Sejarah Desa Cukanggalih.....	21
2. Visi dan Misi Desa Cukanggalih .....	22
B. Kondisi Geografis.....	26

C. Kondisi Demografi .....	27
D. Kondisi Pemerintahan Desa Cukanggalih .....	31
<b>BAB III TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Pengertian Desa .....	36
B. Pengertian Pemerintahan Desa .....	40
C. Pengertian Perkembangan dan Pemberdayaan Masyarakat .....	53
<b>BAB IV ANALISIS EFEKTIVITAS PENERAPAN PERMENDAGRI NOMOR 46 TAHUN 2016 BAB III PASAL 3 NOMOR 2 POIN C, D, DAN E TENTANG LAPORAN KEPALA DESA DAN PEMBANGUNAN, PEMBINAAN, SERTA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT</b>	
A. Pelaksanaan Penerapan Permendagri Nomor 46 Tahun 2016 Bab III Pasal 3 Nomor urut 2 poin c,d, dan e Tentang Laporan Kepala Kepala Desa dan Pembangunan, Pembinaan, serta Pemberdayaan Masyarakat di Desa Cukanggalih Kabupaten Tangerang .....	60
B. Faktor Penghambat dan Pendukung dalam Pelaksanaan Penerapan Permendagri Nomor 46 Tahun 2016 Bab III Pasal 3 Nomor 2 poin c,d, dan e Tentang Laporan Kepala Desa dan Pembangunan, Pembinaan, serta Pemberdayaan di Desa Cukanggalih Kabupaten Tangerang.....	70
<b>BAB V PENUTUP</b>	
A Kesimpulan.....	73
B Saran.....	74
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN LAMPIRAN</b>	