

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiat atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 7 Februari 2022

**RIZKIE FIRDAUS**  
NIM: 171120109

## ABSTRAK

Nama: **RIZKIE FIRDAUS**, NIM: **171120109**, Judul Skripsi: **PERLINDUNGAN NEGARA TERHADAP WARGA NEGARA DALAM KEADAAN DARURAT PANDEMI COVID-19 PERSPEKTIF SIYASAH AL-SYAR'IYYAH.**

Perlindungan Negara terhadap warga Negara melalui sistem hukumnya menentukan cara bagaimana kepentingan-kepentingan itu dapat di informasikan menjadi kepentingan-kepentingan yang dilindungi hukum yang kemudian menjadi sebuah hak. Yaitu salah satunya dalam masa pandemi *Covid-19*. Hak yang harus dipenuhi oleh Negara terhadap warga Negaranya terutama dalam pemenuhan hak atas kesehatan.

Kelanjutan mengenai hak dan kondisi pandemi *Covid-19* dalam keadaan darurat tersebut, berdasarkan Pasal 4 ayat (1) Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945, Presiden mengeluarkan keputusan Nomor 1 Tahun 2020 tentang Penetapan Kedaruratan Kesehatan Masyarakat *Corona Virus Disease 2019* (*Covid-19*). Ditinjau dari perspektif siyasah syar'iyah karena hal ini terjadi siyasah syar'iyah membuka ruang kepemimpinan suatu Negara dalam menangani permasalahan rumah tangga kepemimpinannya.

Rumusan masalah dari penelitian ini adalah bagaimana kebijakan Pemerintah terhadap Warga Negara dalam keadaan darurat di masa pandemi, bagaimana pandangan *Siyasah Syar'iyah* terhadap kebijakan Pemerintah dalam keadaan darurat pandemi *Covid-19* di Indonesia dalam konteks Kesehatan Masyarakat.

Tujuan dari penelitian dari skripsi ini adalah untuk mengetahui kebijakan Pemerintah terhadap Warga Negara dalam keadaan darurat di masa pandemi, untuk mengetahui pandangan *Siyasah Syar'iyah* terhadap kebijakan Pemerintah dalam keadaan darurat pandemi *Covid-19* di Indonesia dalam konteks Kesehatan Masyarakat.

Adapun metode Penelitian yang digunakan ialah *Deskriptif Analisis* yakni pada Studi Kepustakaan (*Library Reseach*) dengan menelaah tentang konsep *Perlindungan Negara* yang langsung dikumpulkan oleh peneliti dari sumber pertamanya (data primer). Yakni, keadaan darurat pandemi *Covid-19* di Indonesia. Sedangkan data sekundernya adalah data yang biasanya untuk mendukung data primer baik dalam bentuk buku-buku, dokumen maupun dalam bentuk artikel.

Kesimpulan yang diperoleh dari penelitian ini adalah Sejumlah aturan atau regulasi yang dikeluarkannya oleh Pemerintah terkait adanya aturan hukum dalam penanganan/percepatan vaksinasi dalam konteks hak atas kesehatan dimaksudkan untuk melindungi warga Negaranya. Dan dalam perspektif siyasah syar'iyah suatu kepemimpinan menjadi hak otoritas dalam mengatur suatu keadaan negara yang sangat genteng.



KEMENTERIAN AGAMA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

Nomor : Nota Dinas

Kepada Yth,  
Dekan Fakultas Syariah  
UIN Sultan Maulana  
Hasanuddin Banten

Lampiran : Skripsi

Hal : Pengajuan Ujian Munaqosyah di  
a.n. Rizkie Firdaus  
NIM: 171120110

Serang

*Assalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Rizkie Firdaus**, NIM: **171120109**, Judul Skripsi: **Perlindungan Negara Terhadap Warga Negara Dalam Keadaan Darurat pandemi Covid-19 Perspektif Siyasah Al-Syar'iyah**, diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqosyah pada Fakultas Syariah, Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqosyahkan.

Demikian, atas perhatian bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 7 Februari 2022

Pembimbing I

Pembimbing II

**Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd.**  
NIP. 195602081992031001

**Nina Chairina, S.Ag., M.H.**  
NIDN. 2008027401

**PERLINDUNGAN NEGARA TERHADAP WARGA NEGARA  
DALAM KEADAAN DARURAT PANDEMI COVID-19 PERSPEKTIF  
SIYASAH AL-SYAR'IYYAH.**

Oleh:

**Rizkie Firdaus**  
NIM: 171120109

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II



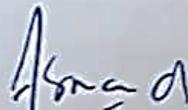
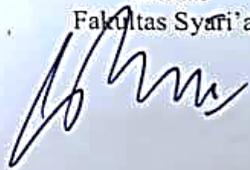
**Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd.**  
NIP. 195602081992031001

**Nina Chairina, S.Ag., M.H.**  
NIDN. 2008027401

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syarif'ah

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
NIP. 196506071992031005

**Atu Karomah, S.H., M.Si**  
NIP. 196902141999032001

## PENGESAHAN

Skripsi: a.n. Rizkie Firdaus, NIM: 171120109, berjudul: *Perlindungan Negara Terhadap Warga Negara Dalam Keadaan Darurat pandemi Covid-19 Perspektif Siyash Al-Syar'iyah*, telah diujikan dalam Sidang Munaqosah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Tanggal 31 Maret 2022 Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada Jurusan Hukum Tatanegara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana hasanuddin Banten.

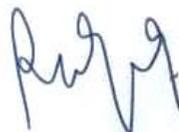
Serang, 31 Maret 2022

Sidang Munaqosyah,

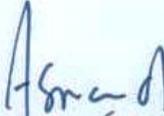
Ketua Merangkap Anggota

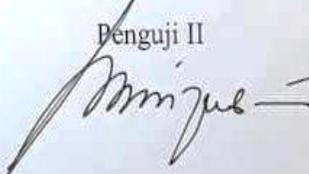
Sekretaris Merangkap Anggota

  
Atu Karomah, S.H., M.Si  
NIP. 196902141999032001

  
Arif Rahman, M.H  
NIP. 198709122019031009

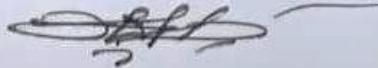
Anggota-anggota,

Penguji I  
  
Atu Karomah, S.H., M.Si  
NIP. 196902141999032001

Penguji II  
  
Drs. Ahmad Marjuki, M.H  
NIP. 196410111991031004

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd.  
NIP. 195602081992031001

  
Nina Chairina, S.Ag., M.H.  
NIDN. 2008027401

## PERSEMBAHAN

*Alhamdulillahrabbi'l'alamiin...  
Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT,  
atas terselesainya skripsi ini dengan usaha dan  
perjuangan dalam pembuatannya,  
Penulis mempersembahkan skripsi ini untuk  
keluarga tercinta,  
Khususnya kepada kedua orang tuaku, Bapak  
Aslam dan Ibu Juhemah, yang dengan ketulusan  
dan  
kesabarannya dalam mendidik, menguatkan hati  
penulis,  
membimbing dengan penuh kasih sayang serta  
do'a restu yang selalu dipanjatkannya,  
penulis juga mempersembahkan skripsi ini untuk  
kerabat-kerabatku, teman-teman seperjuangan  
serta  
rekan-rekan yang telah memberikan motivasi dan  
membantu dalam menyelesaikan penyusunan  
skripsi ini.*

## MOTTO

وَأَنْفِقُوا فِي سَبِيلِ اللَّهِ وَلَا تُلْقُوا بِأَيْدِيكُمْ إِلَى التَّهْلُكَةِ وَأَحْسِنُوا إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الْمُحْسِنِينَ

*“Dan belanjakanlah (harta bendamu) di jalan Allah, dan janganlah kamu menjatuhkan dirimu sendiri ke dalam kebinasaan, dan berbuat baiklah, karena sesungguhnya Allah menyukai orang-orang yang berbuat baik.”*

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama Rizkie Firdaus, dari pasangan suami istri Bapak Aslam dan Ibu Juhemah, yang di lahirkan di kota Serang, pada tanggal 23 Agustus 1999. Sebagai anak ke satu dari dua bersaudara. beralamat di Kp. Lebak, Kecamatan Cipocok Jaya, Kota Serang Banten.

Jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh adalah SDN Sempu 01 Kec. Cipocok Jaya, selesai pada tahun 2015, kemudian melanjutkan pendidikan di MTSN 1 Kota Serang, selesai pada tahun 2011, selanjutnya melanjutkan pendidikan di SMAN 6 Kota Serang. selesai pada tahun 2017, setelah lulus dari bangku SMA, selanjutnya pada tahun 2017 penulis melanjutkan studi di Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten. Pada Falkutas Syari’ah jurusan Hukum Tata Negara.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif di salah satu organisasi Serikat Mahasiswa Gerakan Indonesia (SMGI).

## KATA PENGANTAR

Puji syukur hanya pantas dipanjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan limpahan karunia dan nikmatnya kepada kita semua, khususnya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam selalu terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat dan pengikut-pengikutnya hingga akhir Zaman.

Skripsi ini berjudul. Perlindungan Negara Terhadap Warga Negara Dalam Keadaan Darurat pandemi *Covid-19* Perspektif Siyash Al-Syar'iyah Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis merasa tidak akan mampu menyelesaikan skripsi ini jika tanpa bantuan dari dari berbagai pihak, baik bantuan yang bersifat moril maupun materil. Maka dari itu penulis merasa perlu untuk menyampaikan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Wawan Wahyuddin, M.Pd, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
2. Bapak Dr. Ahmad Zaini, M.Si, Dekan Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.
3. Bapak Wakil Dekan I Bidang Akademik, Dr. H. Muhammad Ishom, M.A Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. Dedi Sunardi, M.H, Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, Bapak Dr. Entol Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si, ketua Jurusan Hukum Tata Negara serta Bapak Arif Rahman, M.H, selaku Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan

Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan arahan, mendidik dan memberikan motivasi kepada penulis.

5. Bapak, Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd, Pembimbing I yang dengan sabar memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.
6. Ibu, Nina Chairina, S.Ag., M.H, Pembimbing II yang dengan sabar memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.
7. Bapak Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu dan amal intelektualnya kepada penyusun selama menempuh pendidikan di kampus Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
8. Seluruh Civitas Akademika Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah banyak membantu memberikan dorongan moril maupun materil sampai skripsi ini selesai.
9. Teman-teman seperjuanganku, serta pihak-pihak dari luar kampus yang tidak bisa disebutkan satu persatu, untuk semuanya terimakasih banyak atas bantuan, dukungan dan motifasinya.

Penyusun menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna karena banyak kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna memperbaiki segala kekhukarangan diama yang akan datang.

Akhirnya Hanya kepada Allah SWT jugalah harapan disandarkan. Semoga karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 7 Februari 2022

Penyusun,

**Rizkie Firdaus**  
**171120109**

## DAFTAR ISI

<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Balakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	10
F. Kerangka Pemikiran .....	13
G. Metode Penelitian .....	15
H. Sistematika Pembahasan .....	16
<b>BAB II DESKRIPSI TEORI TENTANG PERLINDUNGAN NEGARA TERHADAP WARGA NEGARA .....</b>	<b>18</b>
A. Perlindungan Hak Atas Kesehatan.....	18
B. Perlindungan Hak Atas Pekerjaan.....	21
C. Perlindungan Hak Atas Pendidikan dan Informasi .....	24
D. Perlindungan Hak Atas Kebutuhan Dasar Warga Negara .....	30
<b>BAB III KEADAAN DARURAT PANDEMI CORONA VIRUS DESEASE 19 (COVID-19) .....</b>	<b>34</b>
A. Awal mula Masuknya Covid-19 di Indonesia .....	34
B. Respon Negara Terhadap Covid-19 .....	40
C. Penanganan Covid-19 di Indonesia.....	43
<b>BAB IV TINJAUAN SIYASAH SYAR’IYYAH TERHADAP UPAYA PEMERINTAH MEMBERIKAN PERLINDUNGAN KEPADA</b>	

<b>WARGA NEGARA DALAM KEADAAN DARURAT PANDEMI COVID-19.....</b>	<b>46</b>
A. Kebijakan Prokes Untuk Melindungi Warga Negara .....	46
B. Kebijakan Pemerintah dalam Pemberlakuan PSBB dan PPKM.....	51
C. Pemberian Vaksinasi dan Sanksi Hukum Penolakan Terhadap Vaksinasi .....	55
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>75</b>
<b>A. KESIMPULAN.....</b>	<b>70</b>
B. SARAN-SARAN	71
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>72</b>