

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, September 2021

Indah Purnama Sari
NIM: 161120090

ABSTRAK

Nama : Indah Purnama sari, NIM : 161120090, Judul Skripsi: ***Program Kerja Kewenangan Camat Dari Pelimpahan Sebagian Kewenangan Walikota Dalam Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2018 Tentang Kecamatan (Studi di Kota Serang)***

Otonomi daerah telah diwujudkan melalui Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah. Setiap daerah harus membentuk suatu paket otonomi yang konsisten dengan kapasitas dan kebutuhannya. Dalam prinsip penyelenggaraan otonomi daerah harus berorientasi pada kesejahteraan masyarakat. Implementasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah mampu mendorong terjadinya perubahan baik secara fungsional maupun struktural dalam penyelenggaraan Pemerintah Daerah, salah satu perubahan yang esensial yaitu menyangkut kedudukan tugas pokok dan fungsi kecamatan. Dalam Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2018 tentang kecamatan menyebutkan bahwa camat mendapatkan pelimpahan sebagian kewenangan bupati/walikota. Studi ingin melihat implementasi pelimpahan kewenangan walikota kepada camat di Kota Serang.

Rumusan Masalah dari skripsi ini adalah : 1. Bagaimana konsep hubungan kewenangan antara pemerintahan kota dan kecamatan?, 2. Bagaimanakah konsep pelimpahan kewenangan kota kepada kecamatan, menurut Peraturan Pemerintahan Nomor 17 Tahun 2018 tentang Kecamatan?, 3. Bagaimanakah pelaksanaan pelimpahan wewenang dari walikota kepada camat di Kota Serang?

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah: 1. Mendeskripsikan konsep hubungan kewenangan antara pemerintahan kota dan kecamatan. 2. Memahami konsep pelimpahan kewenangan kota kepada kecamatan, menurut Peraturan Pemerintahan Nomor 17 tahun 2018 tentang Kecamatan, serta 3. Mendeskripsikan pelaksanaan pelimpahan wewenang dari walikota kepada camat di Kota Serang.

Metodologi Penelitian dalam penulisan ini adalah metode kualitatif yang bersifat deskriptif dengan jenis penelitian lapangan (*Field Research*) dengan menggunakan pendekatan yuridis sosiologis. Teknik pengumpulan data yang digunakan ialah observasi, wawancara, dan dokumentasi yang merupakan data primer. Dan teknik analisis data atau teknik pengolahan data diolah secara sistematis selanjutnya dibahas secara deskriptif normative mengenai kalayakan Kecamatan di Kota Serang.

Dari penelitian ini dapat disimpulkan : 1. Konsep hubungan kewenangan antara pemerintah kota dan kecamatan adalah sebagai perangkat daerah yang mempunyai kewenangan, fungsi, dan tugas yang sudah diamanatkan pada Pasal 226 Ayat (1) dan (2) Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah menyatakan bahwa kecamatan mendapatkan pelimpahan sebagian kewenangan Bupati atau Walikota untuk melaksanakan sebagian urusan pemerintah yang menjadi kewenangan daerah Kabupaten atau Kota. 2. Konsep pelimpahan sebagian kewenangan kewenangan Walikota kepada Camat dalam implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2018 tentang Kecamatan yaitu bahwasanya dengan adanya pelimpahan kewenangan, maka kecamatan sebagai ujung tombak pemerintahan dapat melaksanakan pelayanan masyarakat secara optimal dengan dua kriteria pelimpahan urusan yaitu efisien dan efektif dalam pelaksanaan penyelenggaraan pemerintah daerah. 3. Pelaksanaan pelimpahan sebagian kewenangan Walikota Kepada Camat di Kota Serang belum terlaksana dengan baik. Seperti halnya di kecamatan Taktakan ada lima Urusan pemerintahan yang belum terlaksana dengan baik, Kecamatan Kasemen ada sembilan Urusan Pemerintahan yang belum terlaksana dengan baik, dan Kecamatan Curug ada sembilan Urusan Pemerintahan yang belum terlaksana dengan baik. kewenangan yang dilimpahkan berkaitan dengan urusan pemerintahan wajib berkaitan dengan pelayanan dasar, urusan pemerintah wajib yang tidak berkaitan dengan pelayan dasar, dan urusan pemerintahan pilihan dalam beberapa bidang dan beberapa aspek karena memang dalam aspek pembinaan dan penyelenggaraan belum terinci dengan jelas di dalam Peraturan Pemerintahan No.17 Tahun 2018 Tentang Kecamatan.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jendral Sudirman No 30 Serang 24118 Tlp. (0254)2003323 Fax (0254)200022

Nomor : Nota Dinas

Lamp : 1 (satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

a.n. Indah Purnama Sari

NIM: 161120090

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syariah

UIN SMH Banten

di-

Serang

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Indah Purnama Sari NIM 161120090**, Judul Skripsi: **Program Kerja Kewenangan Camat Dari Pelimpahan Sebagian Kewenangan Walikota Dalam Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2018 Tentang Kecamatan (Studi di Kota Serang)**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Pembimbing I

Serang, 15 Oktober 2021

Pembimbing II


Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.
NIP. 19690906 199603 2 002


Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP. 19840802 201101 1 008

**PROGRAM KERJA KEWENANGAN CAMAT DARI
PELIMPAHAN SEBAGIAN KEWENANGAN WALIKOTA
DALAM IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH
NOMOR 17 TAHUN 2018 TENTANG KECAMATAN
(Studi di Kota Serang)**

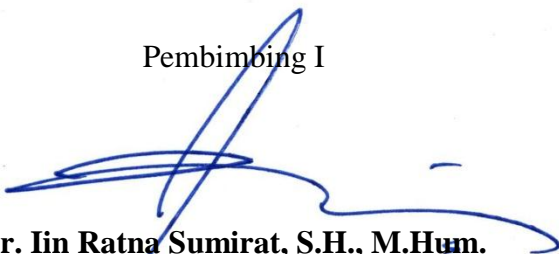
Oleh:

Indah Purnama Sari
NIM. 161120090

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.
NIP. 19690906 199603 2 002

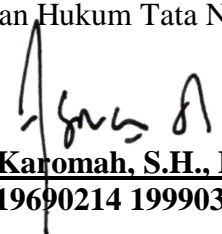

Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP. 19840802 201101 1 008

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara


Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si
NIP. 19650607 199203 1 005


Atu Karomah, S.H., M.Si.
NIP. 19690214 199903 2 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n.: Indah Purnama Sari , NIM: 161120090, berjudul: *Pelimpahan Sebagian Kewenangan Walikota Kepada Camat Dalam Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2018 Tentang Kecamatan (Studi Di Kota Serang)*, telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 15 Oktober 2021. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Fakultas Syariah Universitas Negeri Islam Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 15 Oktober 2021

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,



Dr.Dedi Sunardi, M.H.
NIP.1980092 6200901 1 007

Penguji I



Nina Chairina, S.Ag., M.H.
NIDN. 2008027401

Penguji II

Anggota-Anggota



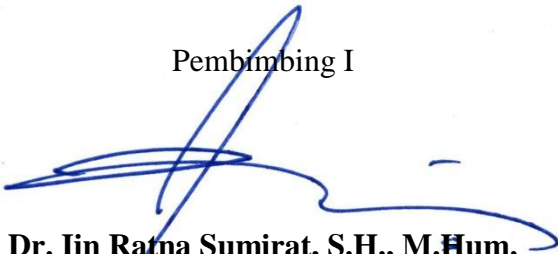
Prof.Dr. H. B. Syafuri, M.Hum.
NIP. 19590810 199003 1 002

Pembimbing I

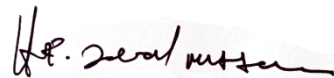


Dr.H.Dede Permana, LC., M.A.
NIP. 19790326 200812 1 001

Pembimbing II



Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.
NIP. 19690906 196903 2 002



Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.
NIP. 19840802 201101 1 008

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'alamiin..

*Dengan penuh syukur
kepada Allah SWT Atas
terselesaikan skripsi
sederhana ini dengan
usaha dan perjuangan
dalam pembuatannya.*

Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada :

Bapak Suryanto dan Mamak Siti Maimunah (Almh)., tersayang.

*Dua manusia yang selalu memberi cinta paling tulus,
Terimakasih atas banyaknya doa yang sempat kalian panjatkan untuk
kebaikan ku hingga terselesaikannya skripsi ini mungkin merupakan
bagian dari salah satu doa kalian yang Allah kabulkan.*

*Terimakasih pula saya ucapkan kepada adik laki laki saya tercinta
Galih Ibnu Tsakib terimakasih telah menjadi kekuatan,
penyemangat dan pelindung untuk penulis. Semoga Rahmat dan
kasih sayang Allah selalu terlimpahkan untuk kalian.*

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ
النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ
سَمِيعًا بَصِيرًا

Artinya : *Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil. Sesungguhnya Allah memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepadamu. Sesungguhnya Allah adalah Maha mendengar lagi Maha melihat.*

(QS. An-Nisa[4]:58)

RIWAYAT HIDUP

Penulis Indah Purnama Sari, lahir di Lampung Timur pada tanggal 13 Maret 1998 dari pasangan Bapak Suryanto dan Ibu Siti Maimunah (Almh)., anak Pertama dari 2 (Dua) bersaudara.

Adapun jenjang pendidikan formal yang penulis tempuh yaitu sekolah tingkat dasar di SD Negeri 02 Pakuan Aji 2010, kemudian sekolah tingkat menengah pertama di SMPN 01 Labuhan Ratu lulus pada tahun 2013, kemudian sekolah tingkat menengah akhir di SMAN 01 Bandar Sribhawono lulus pada tahun 2016.

Melanjutkan kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun akademik 2016/2017 pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah.

Penulis juga aktif dalam organisai intra kampus DEMMA (Dewan Eksekutif Mahasiswa) UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjabat sebagai pengurus pada biro pemberdayaan perempuan tahun 2018-2019.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Program Kerja Kewenangan Camat Dari Pelimpahan Sebagian Kewenangan Walikota Dalam Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2018 Tentang Kecamatan (Studi di Kota Serang)* merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mengalami kesulitan karena keterbatasan ilmu dan kurangnya keterampilan. Akan tetapi berkat bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan memimpin serta mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten menjadi lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si Dekan Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi terhadap penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si. Ketua Jurusan Hukum Tata Negara, dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah mengasuh dan mengarahkan penulis selama kuliah di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
5. Ibu Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum. Pembimbing I dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A. Pembimbing II yang telah memberikan, nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Seluruh Civitas Akademik, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.

8. Seluruh keluarga besar Kakek dan Nenek penulis, para kakak dan adik keponakan Imam Khoiri, Zaenal Arifin, Saiful Rizal, Diana Dinda Putri yang telah memberikan semangat serta dukungan yang tiada henti terhadap penulis
9. Semua teman-teman, khususnya kepada WUDSIL, Swapaga, teman satu kosan, teman satu dosen bimbingan, teman-teman kelas HTN C 2016, KKN 16, yang telah menemani kisah perjuangan penulis dalam menempuh jenjang perkuliahan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih jauh dari bentuk kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan berbagai kritik dan juga saran yang positif dan membangun dari berbagai pihak atas segala kekurangan, kekeliruan dan kesalahan dalam pembuatan skripsi ini menjadi tanggungjawab penulis.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca umumnya. Aamiin.

Wassalamu 'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Serang, 15 Oktober 2021

Indah Purnama Sari

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	i
ABSTRAK	ii
SURAT PENGAJUAN	iii
SURAT PERSETUJUAN DEKAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Fokus Penelitian	11
D. Tujuan Penelitian.....	11
E. Manfaat Penelitian.....	12
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	14
G. Kerangka Pemikiran	23
H. Sistematika Penulisan	27
BAB II KONDISI OBJEKTIF LOKASI PENELITIAN	29
A. Profil Kota Serang	29
1. Letak Geografis dan Demografi Kota Serang	30
2. Pembagian Wilayah Administrasi	35
3. Kondisi Sosial Kota Serang	38
4. Kondisi Ekonomi Kota Serang	39
5. Visi dan Misi Kota Serang	40

6. Struktur Organisasi Kota Serang.....	41
B. Gambaran Umum Kecamatan Kasemen Kota Serang	44
1. Letak Geografis Kecamatan Kasemen Kota Serang....	44
2. Visi dan Misi Kecamatan Kasemen Kota Serang	45
3. Struktur Organisasi Kecamatan Kasemen Kota Serang	46
C. Gambaran Umum Kecamatan Curug Kota Serang	47
1. Letak Geografis Kecamatan Curug Kota Serang.....	47
2. Visi dan Misi Kecamatan Curug Kota Serang.....	48
3. Struktur Organisasi Kecamatan Curug Kota Serang ..	49
D. Gambaran Umum Kecamatan Taktakan Kota Serang	50
1. Letak Geografis Kecamatan Taktakan Kota Serang...	50
2. Visi dan Misi Kecamatan Taktakan Kota Serang.....	51
3. Struktur Organisasi Kecamatan Taktakan Kota Serang	52

BAB III TINJAUAN TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH DAN PELIMPAHAN KEWENANGAN.....	54
A. Pemerintahan Daerah	54
1. Pengertian Pemerintah Daerah	
2. Pemerintah Daerah	
3. Pemerintah Daerah Kabupaten atau Kota.....	
4. Kecamatan	
B. Asas-asas Penyelenggara Pemerintahan	71
1. Sentralisasi.....	72
2. Dekonsentrasi	73
3. Desentralisasi	74
C. Pembagian Kewenangan Pemerintah Pusat, Daerah, dan Kecamatan.....	76

	D. Dasar Hukum Pelimpahan sebagian Kewenangan Walikota kepada camat	84
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	88
	A. Konsep Hubungan Kewenangan antara Pemerintah Kota dan Kecamatan	88
	B. Konsep Pelaksanaan Pelimpahan sebagian Kewenangan Walikota kepada Camat dalam Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2018 tentang Kecamatan	93
	C. Pelaksanaan Pelimpahan wewenang dari Walikota kepada Camat Di Kota Serang	100
BAB V	PENUTUP.....	132
	A. Kesimpulan	132
	B. Saran	134
DAFTAR PUSTAKA		