

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruhnya isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lainnya sesuai dengan peraturan yang berlaku.\

Serang, 23, Februari 2021

Kiki Lutfiah

NIM : 161120079

ABSTRAK

Nama : **Kiki Lutfiah**, NIM : 161120079, Judul Skripsi : *Paradigma Konsep Diskresi Berdasarkan Undang-Undang No 30 Tahun 2014 Tentang Hukum Administrasi Pemerintahan dan Fiqih Siyasah*

Pemerintah mempunyai kewenangan terkait kebijakan yang disebut dengan Diskresi. Diskresi ini hanya bisa dilakukan oleh pejabat pemerintah yang berwenang. Diskresi diberikan kepada pemerintah untuk mengatasi persoalan dalam penyelenggaraan yang pemerintah buat. Diskresi dilakukan berdasarkan UU No 30 tahun 2014 agar tidak disalah gunakan oleh pejabat pemerintah. pemerintahan telah di lengkapi dengan kewenangan baik yang bersifat atribusi maupun yang bersifat delegatif. Dan adanya perkembangan masyarakat, maka seringkali dapat keadaa-keadaan tertentu yang bersifat mendesak yang membuat Pejabat/Badan Administrasi pemerintahan tidak dapat menggunakan kewenangannya khususnya kewenangan yang bersifat (*gebonden bevoegheid*) dalam melakukan tindakan hukum dan tindakan faktual secara normal.

Perumusan masalah penelitian ini adalah 1. Bagaimana konsep diskresi berdasarkan UU No 30 Tahun 2014 tentang diskresi ?_2. Bagaimana diskresi menurut pandangan fiqh siyasah?

Tujuan peneliti dari skripsi ini adalah: Untuk mengetahui bagaimana konsep Diskresi tentang Administrasi Pemerintahan yang berdasarkan dalam UU No. 30 Tahun 2014. Untuk mengetahui bagaimana diskresi menurut pandangan fiqh siyasah.

Metode penelitian dalam penulisan skripsi ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian menggunakan studi perpustakaan (*library research*), dengan teknik mencari bahan-bahan yang terkait serta mempunyai relevansi dengan objek penelitian. Data yang diperoleh dapat dibedakan menjadi dua yaitu hukum primer dan hukum sekunder. Dari penelitian dapat disimpulkan: 1. Diskresi hanya dijadikan tameng pemerintahan karena adanya Diskresi disalahgunakannya oleh beberapa pejabat yang berwenang untuk memberikan perlindungan baginya. Kemungkinan terjadinya kesalahan dalam pengambilan tindakan sehingga menimbulkan konflik kepentingan. Maka dalam pasal 30 sudah dijelaskan bahwa Diskresi di anggap tidak sah apabila bertindak melampaui batas yang sudah ditentukan dalam UU No 30 tahun 2014 tentang Diskresi, 2. Diskresi Menurut Pandangan Fiqih Siyasah sama halnya dengan Ijtihad yang melakukan hukum atau tindakan atas inisiatip sendiri dalam situasi dan konsisi yang melatarbelakanginya sesuai dengan kemaslahatan umat dan prinsip-prinsip islam dengan begitu ijtihat merupakan bentuk dari penerapan diskresi pada umumnya.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

Nomor : Nota Dinas
Lamp : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah
a.d. Kiki Lutfiah
NIM : 161120079

Kepada Yth
Dekan fakultas Syariah
UIN SMH Banten
di
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Kiki Lutfiah, Nim : 161120079, "*Paradigma Konsep Diskresi Berdasarkan Undang-Undang No 30 Tahun 2014 Tentang Hukum Administrasi Pemerintahan dan Fiqih Siyasah .*"

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kamu ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 2021

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP.19760623 200604 1 002

Drs. Ahmad Marjuki, M.H
NIP. 19641011 199103 1 004

PERSETUJUAN

**PARADIGMA KONSEP DISKRESI
BERDASARKAN UU NO 30 TAHUN 2014
TENTANG ADMINISTASI PEMERINTAHAN
DAN FIQIH SIYASAH**

Oleh :

KIKI LUTFIAH

NIM: 161120079

Mengetahui

Pembimbing I



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.

NIP.19760623 200604 1 002

Pembimbing II



Drs. Ahmad Marjuki, M.H

NIP. 19641011 199103 1 004

Mengetahui

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag

NIP.19591119 199103 1 003

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A

NIP. 19760623 200604 1 002

PENGESAHAN

Skripsi a.d. **Kiki Lutfiah** NIM : 161120079 yang berjudul : **Paradigma Konsep Diskresi Berdasarkan Undang-Undang No 30 Tahun 2014 Tentang Hukum Administrasi Pemerintahan Menurut Fiqih Siyasa**h. telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten pada tanggal 7 Juni 2021. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 7 Juni 2021

Ketua Merangkap



Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.H.I
NIP. 19710325 200312 1 001

Penguji I



Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i . M.Pd.
NIP. 19560208 199203 1 001

Pembimbing I



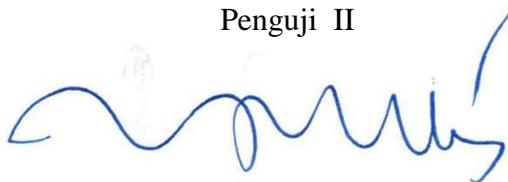
Dr. H . Muhammad Ishom , M.A.
NIP.19760623 200604 1 002

Sekretaris Merangkap Anggota



Humacroh, M.Pd.
NIDN. 20080227401

Penguji II



H. Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 19731105 199903 1 001

Pembimbing II



Drs. Ahmad Marjuki, M.H
NIP. 19641011 199103 1 004

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap rasa syukur kepada Allah SWT atas karunia serta kemudahan yang telah berikan akhirnya penulis mampu menyelesaikan skripsi sederhana ini.

Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada : Ibunda dan Ayahanda Rumidah Laillah dan Bapak Joni Dulhani tercintah yang telah mendidik serta selalu mencurahkan rasa kasih sayangnya setiap saat. Serta adik ku (Gilang ramadhan) tersayang dan teman teman Hukum Tata Negara seperjuangan Khususnya (HTN C).

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ بِالْقِسْطِ
شُهَدَاءَ لِلَّهِ وَلَوْ عَلَىٰ أَنْفُسِكُمْ أَوِ الْوَالِدِينَ
وَالْأَقْرَبِينَ ۚ

Wahai orang-orang yang beriman, jadilah kamu orang yang benar-
benar penegak keadilan, menjadi saksi karena Allah biarpun
terhadap dirimu sendiri atau ibu bapak dan kaum kerabatmu
(QS. An-Nisa[4]:135)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulisan Kiki Lutfiah dilahirkan di Tangerang pada 13 Desember 1998, anak sulung dari 2 (dua) bersaudara, dari orang tua ayahanda Joni Dulhani dan ibunda Rumidah Lailah.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan yaitu

1. TK Nurul Islam di Kabupaten Tangerang Tahun 2003-2004,
2. MI Nurul Islam di Kaabupaten Tangerang Tahun 2005-2010,
3. SMP Pondok Pesantren Daarul Falah di kabupaten Serang Tahun 2011-2013,
4. MA Pondok Pesantren Daarul Falah di Kabupaten Serang Tahun 2014-2016
5. Kemudian penulis melanjutkan pendidikan jenjang perkuliahan pada tahun 2016 di Kampus UIN SMH Banten, di salah satu Fakultas Syariah dengan jurusan Hukum Tata Negara.

Penulis juga aktif diorganisasi internal dan ekstra kampus, yaitu

- DEMA F SYARIAH sebagai Bendahara Umum tahun 2019
- PMII

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan rencana. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul Pradigma Konsep Diskresi Berdasarkan Undang-Undang No 30 Tahun 2014 Tentang Hukum Administrasi Pemerintahan dan Fiqih siyasah . Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi selesai dimunaqasyah pada tanggal 2021.

Dalam maenyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak

langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinta, M.Ag., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom M.A selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara serta Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H, M.A selaku Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Ibu Dra. Denna Ritonga, M. SI Pembimbing I dan Ibu Atu Karomah, SH., M.Si, Pembimbing II yang telah memberikan

nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.

5. Bapak dan Ibu Dosen serta staf Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Orang tua bapak Firman T, Ibu Leni Marlina, Serta adik-adik (Seety Delvianti, Milsy Anjani, Rafi Fermana yang selalu mendoakan serta memberikan kekuatan pada penulis.
7. Sahabat-sahabat seperjuangan khususnya HTN C angkatan 2016 yang telah memberikan semangat dan doa kepada penulis

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga

diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 2021

Kiki Lutfiah
NIM : 161120079

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Penelitian Terdahulu yang Relevan	8
F. Kerangka Penelitian.....	12
G. Metode Penelitian	17
H. Teknis Pengumpulan Data	20
I. Teknis Analisis Data	20
J. Sistematika Penulisan	21
BAB II TUJUAN UMUM TENTANG DISKRESI	23
A. Pengertian Diskresi	23
B. Tujuan Diskresi.....	31

	C. Asas-Asas Umum dan Dasar Hukum Diskresi	38
	D. Diskresi dan Fiqih siyasah	49
BAB III	TINJAUAN UMUM TENTANG	
	ADMINISTRASI PEMERINTAHAN	57
	A. Pengertian Administrasi Pemerintahan Menurut	
	Beberapa Pakar	57
	B. Ruang Lingkup Administrasi Pemerintahan.....	65
	C. Urgensi Diskresi Dan Administrasi	
	Pemerintahan	70
BAB IV	KONSEP DISKRESI DALAM ADMINISTRASI	
	PEMERINTAHAN DAN FIQIH SIYASAH.....	77
	A. Konsep Diskresi Berdasarkan Undang-Undang	
	No.30 Tahun 2014 Tentang Administrasi	
	Pemerintahan	77
	B. Diskresi Menurut Pandangan Fiqih Siyasah.....	86
BAB V	PENUTUP	98
	A. Kesimpulan	98
	B. Saran	99

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN