

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 11 Oktober 2021

**RAHMATIKA AULIA**  
NIM : 171120113

## ABSTRAK

Nama : Rahmatika Aulia, Nim : 171120113 Judul skripsi: *Analisis Kegentingan Memaksa Dalam Pembentukan Perppu No. 1 Tahun 2020 Tentang Kebijakan Keuangan Negara Dan Stabilitas Sistem Keuangan Untuk Penanganan Pandemi Covid-19.*

Upaya mengetahui standar dari pernyataan yang disebut dengan kegentingan memaksa terhadap Perppu. Khususnya Kegentingan Memaksa Dalam Pembentukan Perppu No. 1 Tahun 2020 Tentang Kebijakan Keuangan Negara Dan Stabilitas Sistem Keuangan Untuk Penanganan Pandemi Covid-19. Diatur dalam Pasal 22 ayat (1) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945. Perihal kegentingan memaksa yang menjadi sebuah tanda tanya, perlu diketahuinya alasan Presiden dalam mengeluarkan kebijakan tersebut. Serta mencari tolak ukur dari suatu keadaan yang dapat dinyatakan sebagai keadaan yang genting dan memaksa atau kegentingan memaksa berdasarkan perspektif Konstitusi.

Adapun permasalahan yang akan dibahas dalam penulisan skripsi ini adalah: 1. Mengapa pemerintah mengeluarkan Perppu No. 1 Tahun 2020, 2. Bagaimana kriteria dari keadan kegentingan memaksa menurut perspektif Konstitusi, 3. Bagaimana analisis yuridis normatif Peraturan pemerintah pengganti undang-undang.

Tujuan penelitian dari penulisan ini: 1. Untuk mengetahui kebijakan pemerintah dalam mengeluarkan Perppu No 1 Tahun 2020, 2. untuk mengetahui kriteria dari keadaan kegentingan memaksa berdasarkan Konsitusi yang berlaku, 3. Untuk mengetahui analisis yuridis normatif dari Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang.

Metode penelitian yang digunakan dalam penulisan skripsi ini adalah metode penelitian yuridis normatif yaitu penelitian dengan menggunakan pendekatan melalui Perundang-undangan (*statue approach*). Adapun data yang diperoleh yaitu berasal dari data primer, sekunder, dan tersier. Data primer ini merupakan data yang memiliki otoritas hukum yang ditetapkan oleh kekuasaan pemerintah seperti Peraturan Perundang-undangan dan catatan resmi dalam pembuatan Perundang-undangan. Sedangkan data sekunder adalah data yang mendukung lebih lanjut dari hasil data primer seperti hasil-hasil penelitian terdahulu. Yaitu buku, karya ilmiah, dan jurnal. Adapun data tersier adalah bahan hukum penunjang seperti kamus, ensiklopedia, dan artikel dari internet. Hasil dari penelitian ini dikumpulkan dengan tehnik pengumpulan data melalui studi dokumen dan kepustakaan (*library research*).

Kesimpulan yang didapat dalam penelitian ini: 1. Kebijakan pemerintah dalam mengeluarkan Perppu No. 1 tahun 2020 ini disebabkan munculnya keadaan yang tidak biasa (kejadian luar biasa) yaitu Covid-19. 2. Kriteria kegentingan memaksa menurut Konstitusi memuat tiga unsur yang pertama adanya unsur krisis (*crisis*), unsur kemendesakan (*emergency*), dan unsur kelayakan dalam membuat kebijakan agar tidak terjadi kekosongan hukum (*reasonableness*). 3. Analisis normatif terhadap Perppu menurut Undang-Undang No. 12 Tahun 2011 Perppu memiliki kekuatan hukum yang sama dengan Undang-Undang.



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
"SULTAN MAULANA HASANUDDIN" BANTEN**  
Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp. (0254) 2003323 Fax.

---

Nomor : Kepada Yth,  
Lam : 1 (satu) Eksemplar Dekan Fakultas Syariah  
Hal : Pengajuan Ujian UIN "SMH" Banten  
Munaqasyah  
a.n. Rahmatika Auila Di -  
NIM : 171120113 Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaiklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari Rahmatika Aulia, NIM : 171120113, yang berjudul *Analisis Kegentingan Memaksa Dalam Pembentukan Perppu No. 1 Tahun 2020 Tentang Kebijakan Keuangan Negara Dan Stabilitas Sistem Keuangan Untuk Penanganan Pandemi Covid-19*, kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN "Sultan Maulana Hasanuddin" Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 11 Oktober 2021

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199203 1 005

**Dr. H. Ahmad Hidayat, L.c., M.Ag.**  
NIP. 1977016 200501 1 004

**ANALISIS KEGENTINGAN MEMAKSA DALAM  
PEMBENTUKAN PERPPU NO. 1 TAHUN 2020 TENTANG  
KEBIJAKAN KEUANGAN NEGARA DAN STABILITAS  
SISTEM KEUANGAN UNTUK PENANGANAN PANDEMI  
COVID-19**

Oleh :

**RAHMATIKA AULIA**

NIM : 171120113

Mengetahui,

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP.19650607 199203 1 005

**Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag.**  
NIP. 1977016 200501 1 004

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara

**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199103 1 003

**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 1960214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n: Rahmatika Aulia, NIM: 171120113, berjudul: *Analisis Kegentingan Memaksa Dalam Pembentukan Perppu No. 1 Tahun 2020 Tentang Kebijakan Keuangan Negara Dan Stabilitas Sistem Keuangan Untuk Penanganan Pandemi Covid-19*, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 21 Oktober 2021. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 21 Oktober 2021

### Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota

**Dr. Dedi Sunardi, M.H.**

NIP. 198009262009011001

Penguji I

**Arif Rahman, M.H.**

NIP. 1987090122019031009

Penguji II

Anggota-anggota,

**Dr. Iin Ratna Sumirat, M.Hum.**

NIP. 196909061996032002

Pembimbing I

**H. Ade Mulyana, S.Ag, M.Si.**

NIP. 195911041994031002

Pembimbing II

**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**

NIP. 19650607 199103 1 003

**Dr. H. Ahmad Hidayat, L.c., M.Ag.**

NIP. 1977016 200501 1 004

## **PERSEMBAHAN**

*Penulis persembahkan skripsi ini untuk orang tua tercinta yakni Bapak Mansur dan Ibu Rosmawati yang sudah mendoakan penulis, dan telah mendukung perjalanan studi penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.*

*Penulis persembahkan juga skripsi untuk keluarga tercinta yang telah mendukung penulis. Semoga mendapat keselamatan dan kebahagiaan di dunia maupun di akhirat.*

## MOTTO

يَا دَاوُدُ إِنَّا جَعَلْنَاكَ خَلِيفَةً فِي الْأَرْضِ فَاحْكُم بَيْنَ النَّاسِ بِالْحَقِّ وَلَا  
تَتَّبِعِ الْهَوَىٰ فَيُضِلَّكَ عَن سَبِيلِ اللَّهِ إِنَّ الَّذِينَ يَضِلُّونَ عَن سَبِيلِ  
اللَّهِ لَهُمْ عَذَابٌ شَدِيدٌ بِمَا نَسُوا يَوْمَ الْحِسَابِ

*Hai Daud, sesungguhnya kami menjadikan kamu khalifah (penguasa) di muka bumi, maka berilah keputusan (perkara) di antara manusia dengan hak dan janganlah kamu mengikuti hawa nafsu karena ia akan menyesatkan kamu dari jalan Allah. Sesungguhnya orang-orang yang sesat dari jalan Allah akan mendapat azab yang berat, karena mereka melupakan hari perhitungan.*

(QS. Shaad: 26)

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis bernama Rahmatika Aulia dilahirkan di Bogor pada tanggal 21 Agustus 1999, merupakan anak ke-empat (4) dari 4 (empat) bersaudara, dari orang tua yang bernama Bapak Mansur dan Ibu Rosmawati.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan penulis yaitu Sekolah Dasar Negeri Kertajaya 03 tahun 2006 dan selesai pada tahun 2011, penulis melanjutkan ke jenjang Sekolah Menengah Pertama yaitu SMPN 02 Rumpin dari tahun 2011 dan selesai di tahun 2014, selanjutnya penulis melanjutkan studinya ke SMAN 01 Rumpin di tahun 2014 dan selesai pada tahun 2017.

Penulis melanjutkan studinya di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2017/2018 di Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten.

Penulis juga aktif di organisasi ekstra kampus yaitu Himpunan Mahasiswa Rumpin (HMR). Di Himpunan Mahasiswa Rumpin Penulis sebagai Pengurus atau BPH dan menduduki bidang Sosial Politik (SOSPOL).



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang diharapkan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Analisis Kegentingan Memaksa Dalam Pembentukan Perppu No. 1 Tahun 2020 Tentang Kebijakan Keuangan Negara Dan Stabilitas Sistem Keuangan Untuk Penanganan Pandemi Covid-19*, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M. Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN SMH Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, SH. M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan setulus hati.

3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A Wakil Dekan I bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi, M.H., Wakil Dekan II bidang Administrasi Umum dan Keuangan dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A., Wakil Dekan III bidang kemahasiswaan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis selama duduk di bangku kuliah dalam penulisan skripsi ini.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman Hakim, M.H., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
5. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Pembimbing I dan Bapak Dr. H. Ahmad Hidayat, L.c., M.Ag., Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta staff akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara Angkatan 2017, Family HTN C, dan Ibu Negara HTN C. Yang telah bersama-sama berjuang dan semoga selalu semangat dalam menjalani proses kehidupan, selamat berjuang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah kita memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 11 Oktober 2021

Rahmatika Aulia

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS</b> .....	iii
<b>PERSETUJUAN</b> .....	iv
<b>PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>MOTTO</b> .....	vii
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Fokus Penelitian .....	6
D. Tujuan Penelitian .....	7
E. Manfaat Penelitian .....	7
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	8
G. Kerangka Pemikiran .....	12
H. Metodologi Penelitian .....	22
I. Sistematika Pembahasan .....	27
<b>BAB II TEORI KEWENANGAN DAN KEWENANGAN</b>	
<b>PRESIDEN</b>	
A. Pengertian Kewenangan dan Jenis-jenis Kewenangan.....	30
1. Pengertian Kewenangan .....	30
2. Unsur-Unsur Kewenangan .....	35

3. Jenis-Jenis Kewenangan .....	36
B. Tugas Pokok dan Fungsi Presiden .....	39
C. Pemisahan Kekuasaan DPR dan Presiden .....	43
1. Kekuasaan Dewan Perwakilan Rakyat .....	49
2. Kekuasaan Presiden .....	54

### **BAB III PERATURAN PEMERINTAH PENGGANTI**

#### **UNDANG-UNDANG DAN HAL IHWAL**

#### **KEGENTINGAN YANG MEMAKSA**

A. Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang .....	61
1. Pengertian dan Fungsi Perppu .....	61
2. Sejarah Perppu .....	66
3. Kedudukan Perppu dalam Peraturan Perundang- Undangan .....	70
B. Hal Ihwal Kegentingan Yang Memaksa .....	73
1. Pengertian Hal Ihwal Kegentingan yang Memaksa .	73
2. Urgensi Hal Ihwal Kegentingan yang Memaksa dalam Pembuatan Perppu .....	79

### **BAB IV ANALISIS PEMBENTUKAN PERPPU NO. 1 TAHUN 2020 TENTANG KEBIJAKAN KEUANGAN NEGARA DAN STABILITAS SISTEM KEUANGAN UNTUK PENANGANAN PANDEMI COVID-19 DAN KRITERIA KEGENTINGAN MEMAKSA**

A. Kebijakan Pemerintah dalam Mengeluarkan Perppu No.1 Tahun 2020 Tentang Kebijakan Keuangan Negara dan Stabilitas Sistem Keuangan Untuk Penanganan Pandemi Covid-19 .....	84
---	----

B. Kriteria Hal Ihwal Kegentingan yang Memaksa dalam Perspektif Konstitusi.....	92
C. Analisis Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Berdasarkan Yuridis Normatif.....	102

**BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	113
B. Saran .....	115

**DAFTAR PUSTAKA .....118**