

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 04 Februari 2021

**Dudus Misbahudin**  
NIM: 161120019

## ABSTRAK

**Nama: Dudus Misbahudin, NIM: 161120019, Judul Skripsi: *Tinjauan Hukum Positif Terhadap Pegawai Negeri Sipil (PNS) Sebagai Ketua Badan Permusyawaratan Desa (BPD) (Studi Kasus di Desa Sukamukti Kec. Bojongmangu, Kab. Bekasi).***

Pentingnya posisi Pegawai Negeri Sipil dalam pelaksanaan tata kelola pemerintahan yang baik (*good governance*) menjadikan Pegawai Negeri Sipil sebagai salah satu aktor penting dalam mewujudkan tujuan-tujuan yang ingin dicapai untuk kesejahteraan masyarakat. Sehingga kedudukan dan peranan pegawai negeri dalam setiap organisasi pemerintahan sangatlah menentukan, sebab Pegawai Negeri Sipil merupakan tulang punggung pemerintahan dalam melaksanakan pembangunan nasional dan pegawai negeri sipil diatur dalam undang-undang namun masih saja terdapat Pegawai Negeri Sipil yang berani merangkap jabatan.

Perumusan masalah dalam penelitian ini yaitu: Bagaimana Tinjauan Hukum Positif Terhadap pegawai Negeri Sipil yang mempunyai dua jabatan sebagai ketua Badan Permusyawaratan Desa di Desa Sukamukti ? Bagaimana Pengawasan Rangkap jabatan dan Sanksi Pegawai Negeri Sipil (PNS) sebagai Ketua Badan Permusyawaratan Desa ( BPD ) ?

Tujuan penelitian ini adalah : 1. Untuk mengetahui bagaimana Tinjauan Hukum Positif Terhadap pegawai Negeri Sipil yang mempunyai dua jabatan sebagai ketua Badan Permusyawaratan Desa di Desa Sukamukti 2. Untuk mengetahui bagaimana Pengawasan dan Sanksi Pegawai Negeri Sipil (PNS) sebagai Ketua Badan Permusyawaratan Desa ( BPD ).

Metodologi penelitian dalam penulisan skripsi ini adalah metode deskriptif kualitatif yaitu berupa kata-kata tulisan atau lisan dari orang-orang dan perilaku yang diamati. Sumber data penelitian ini terdiri dari Library Research dan Field Research dimana penelitian ini melalui wawancara dengan tokoh utama Bapak Abas dan Bapak Udoy. Teknik pengumpulan data menggunakan metode deduktif. Dan teknik analisis disajikan dalam bentuk kualitatif.

Adapun kesimpulan dari penelitian ini adalah: 1. Tinjauan Hukum Positif Terhadap Pegawai Negeri Sipil yang mempunyai dua jabatan sebagai Ketua Badan Permusyawaratan Desa di Desa Sukamukti terdapat dalam Undang-undang Nomor 5 tahun 2014 ,Undang-undang Nomor 110 tahun 2016,Undang-undang Nomor 25 tahun 2009, Peraturan Pemerintah Nomor 47 tahun 2005, Perda Kabupaten Bekasi Nomor 4 Tahun 2006, terdapat beberapa aturan dalam Undang-undang tersebut mengenai rangkap jabatan yang dilakukan oleh seorang Pegawai Negeri Sipil. 2. Pengawasan dan Sanksi Pegawai Negeri Sipil (PNS) sebagai Ketua Badan Permusyawaratan Desa ( BPD ) tidak diatur secara tegas oleh Undang-undang maupun Peraturan Pemerintah dan Peraturan Daerah sehingga membuat Pegawai Negeri Sipil memiliki hak dan keleluasaan untuk menduduki jabatan lain.



**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

---

Nomor: Nota Dinas  
Lamp. : 1 (satu) Eksemplar  
Hal : **Pengajuan Ujian Munaqasyah**  
a.n. **DUDUS MISBAHUDIN**  
**NIM: 161120019**

Kepada Yth,  
Dekan Fakultas  
Syariah  
UIN SMH BANTEN  
di  
Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berepndapat bahwa skripsi saudara Dudus Misbahudin, NIM: 161120019, Judul Skripsi: ***“Tinjauan Hukum Positif Terhadap Pegawai Negeri Sipil (PNS) Sebagai Ketua Badan Permusyawaratan Desa (BPD) (Studi Kasus di Desa Sukamukti Kec.Bojongmangu, Kab.Bekasi)”***.

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Pembimbing I

**Atu Karomah, SH., M.Si**  
NIP. 19692141999032001

Serang, 04 Februari 2021

Pembimbing II

**Drs. H.Saefullah.S., M.Ag**  
NIP. 196005211994031001

**TINJAUAN HUKUM POSITIF TERHADAP PEGAWAI NEGERI  
SIPIL (PNS) SEBAGAI KETUA BADAN  
PERMUSYAWARATAN DESA (BPD)  
(Studi Kasus di Desa Sukamukti Kec.Bojongmangu, Kab.Bekasi)**

Oleh:

**DUDUS MISBAHUDIN**  
NIM: 161120019

Mengetahui,

Pembimbing I

**Atu Karomah . SH. M.Si**  
NIP. 19692141999032001

Pembimbing II

**Drs. H.Saefullah.S. M.Ag**  
NIP. 196005211994031001

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara

**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag**  
NIP. 19591119 199103 1 003

**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**  
NIP. 19760623 200604 1 002

## PENGESAHAN

Skripsi a.n.:Dudus Misbahudin, NIM: 161120019, Judul Skripsi: *“Tinjauan Hukum Positif Terhadap Pegawai Negeri Sipil (PNS) Sebagai Ketua Badan Permusyawaratan Desa (BPD) (Studi Kasus di Desa Sukamukti Kec.Bojongmangu, Kab.Bekasi).* Telah diujikan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 04 Mei 2021. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara

Serang, 04 Mei 2021

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,



**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**

NIP. 19760623 200604 1 002

**Jamaluddin, ME**

NIP. 19900324 201801 1 001

Anggota

Penguji I

Penguji II

**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**

NIP: 19650607 199203 1 005

Pembimbing I

**Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag**

NIP: 19770816 2000501 1 004

Pembimbing II

**Atu Karomah, SH., M.Si**

NIP. 19692141999032001



**Drs. H. Saefullah S., M.Ag**

NIP. 196005211994031001

# **PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillah rabbil' alamin...*

Dengan rasa syukur yang sedalam-dalamnya kepada Allah SWT, terselesainya karya sederhana ini, dengan penuh usaha dan perjuangan dalam pembuatannya, skripsi ini saya persembahkan kepada Abah dan

Ema yang selalu membimbingku dengan penuh kesabaran dan keikhlasan pengertian dan kasih sayang kepadaku pengorbanan yang tak terhitung sampai sekarang ini serta senantiasa terus mendo'akanku.

Ucapan terimakasih kepada sodara-sodaraku dan kawan- kawanku seperjuangan, yang turut mendo'akan dan memberi dorongan semangat

baik materi maupun immateri selama menjalankan Studi dan teimakasih khususnya kepada Santri Misbahul Huda yang selalu memberkan motivasi dan semangat sehingga skripsi ini selesai.

## MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ  
النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ

سَمِيعًا بَصِيرًا

*“Sungguh, Allah menyuruhmu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan apabila kamu menetapkan hukum di antara manusia hendaknya kamu menetapkannya dengan adil. Sungguh, Allah sebaik-baik yang memberi pengajaran kepadamu. Sungguh, Allah Maha Mendengar, Maha Melihat.” (QS. An-Nisaa: 58).*

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis bernama lengkap Dudus Misbahudin, dilahirkan di Bekasi Pada 10 Maret 1997 merupakan anak dari pasangan suami istri Bpk H. Syamsudin dan Hj. Komariah yang bertempat tinggal di Bekasi.

Pendidikan formal yang telah ditempuh oleh Penulis adalah Sekolah Dasar Negeri Mi Jamiatul Huda Sekolah Menengah Pertama Negeri (SMPN) Mts Jamiatul Huda tahun 2012 Sekolah Menengah Atas Negeri (SMAN) MA Nihayatul Amal .tahun 2016 dan kemudian melanjutkan jenjang Perguruan Tinggi Negeri di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten mengambil Prodi Hukum Tata Negara Pada Fakultas Syariah.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif dalam kegiatan Organisasi

**CUSS UIN SMH BANTEN**

Serang, 04 Februari 2021

Penulis

**Dudus Misbahudin**

161120019



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan rasa syukur Kepada kehadiran Allah SWT yang telah memberikan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang di rencanakan. Tak lupa shalawat beserta salam semoga selalu tercurah kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW, yang telah diutus untuk membawa rahmat kasih sayang bagi semesta alam dan selalu dinantikan syafaatnya di *yaumul qiyamah* nanti.

Skripsi ini berjudul “*Tinjauan Hukum Positif Terhadap Pegawai Negeri Sipil (PNS) Sebagai Ketua Badan Permusyawaratan Desa (BPD) (Studi Kasus di Desa Sukamukti Kec.Bojongmangu, Kab.Bekasi)*”. Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini penulis banyak mengalami kesulitan karena keterbatasan ilmu dan kurangnya ketrampilan sehingga penelitian ini tidak terlepas dari bantuan para pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui

kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Imam., M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Ahmad Zaini, M.Si, Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. Ahmad Sanusi, M.A, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. Mahfud, M.M Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi kepada Penulis.
4. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Ketua Jurusan, dan Bapak Dr. H. Entol Zaenal Muttaqin, M.H, M.A., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.

5. Ibu Atu Kaomah,SH.,M.SiPembimbing I,dan Bapak Drs.H. Saefullah S., M.Ag Pembimbing II, yang telah tulus ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam memberikan pengarahan, dukungan, masukan serta kritik yang membangun selama proses penulisan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta civitas akademik yang telah membekali dan membimbing untuk memperoleh ilmu yang bermanfaat selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Keluarga besar HTN-A angkatan 2016, dan semua pihak yang telah membantu penulis baik moril maupun materil sampai skripsi ini selesai.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 04 Februari 2021

**Dudus Misbahudin**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS</b> .....	iii
<b>PERSETUJUAN</b> .....	iv
<b>PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>MOTTO</b> .....	vii
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Penelitian .....	7
C. Perumusan Masalah .....	7
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Manfaat Penelitian .....	9
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	9
G. Kerangka Pemikiran.....	19
H. Metode Penelitian.....	19
I. Sistematika Penulisan .....	22
<b>BAB II KONDISI OBJEKTIF DAERAH PENELITIAN</b>	
A. Sejarah Desa Sukamukti.....	24
B. Kondisi Geografi dan Demografi .....	26

C. visi dan Misi Desa Sukamukti .....	28
D. Batas dan Luas Wilayah .....	29
E. Struktur Desa Sukamukti .....	31
F. Kegiatan Desa Sukamukti .....	32

### **BAB III LANDASAN TEORI TENTANG PEGAWAI NEGRI SIPIL DAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA**

A. Pegawai Negeri Sipil .....	36
1. Pengertian Pegawai Negeri sipil.....	36
2. Jenis Pegawai Negeri Sipil .....	39
3. Kewajiban Pegawai Negeri Sipil .....	41
4. Hak Pegawai Negeri Sipil .....	42
5. Fungsi Pegawai Negeri Sipil .....	44
6. Tugas Pegawai Negeri Sipil .....	44
7. Peran Pegawai Negeri Sipil .....	45
B. Penyelenggaraan Pemerintahan Desa .....	45
a. Pemerintah Desa .....	48
b. Tugas, Wewenang dan Kewajiban Kepala Desa .....	49
c. Pelayanan Pemerintah Desa .....	52
C. Tinjauan Umum Tentang BPD.....	56
1. Pengertian Badan Permusyawaratan Desa .....	56
2. Keanggotaan BPD .....	58
3. Persyaratan calon BPD .....	59
4. Fungsi BPD .....	61
5. Tugas BPD .....	62
6. Hak BPD.....	63
7. Hak anggota BPD .....	64
8. Kewajiban BPD.....	66

**BAB IV TINJUAN HUKUM TERHADAP PEGAWAI NEGRI  
SIPIL (ASN) SEBAGAI BADAN PERMUSYAWARATAN  
DESA (BPD)**

- A. Tinjauan Hukum Positif Terhadap Pegawai Negeri Sipil yang mempunyai dua jabatan sebagai Ketua Badan Permusyawaratan Desa di Desa Sukamukti ..... 67
- B. Pengawasan dan Sanksi Pegawai Negeri Sipil (PNS) sebagai Ketua Badan Permusyawaratan Desa ( BPD ) ..... 74

**BAB V PENUTUP**

- A. Kesimpulan..... 82
- B. Saran-Saran ..... 85

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**