

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarism atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 14 Maret 2021

Alfasha Nur Fauzan

NIM: 151200483

ABSTRAK

Nama: Alfasha Nur Fauzan, NIM: 151200483 Judul Skripsi: *Kedudukan, Wewenang, Tugas, dan Fungsi Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Dalam Pengawasan Pemilu di Kota Serang Berdasarkan Dengan Undang-Undang No. 7 Tahun 2017 Tentang Pemilu.*

Indonesia merupakan negara yang memberikan jaminan secara konstitusional terhadap prinsip kedaulatan rakyat. Salah satu perwujudan prinsip kedaulatan rakyat tersebut adalah melalui diselenggarakannya suatu Pemilihan Umum (Pemilu). Pasca reformasi, keberadaan lembaga pengawas pemilu ini semakin dianggap penting untuk menjamin kualitas pelaksanaan pemilu. Bawaslu dan Panwaslu memiliki kewenangan dalam melaksanakan tugas untuk memberikan rekomendasi atas temuan dan laporan terhadap tindakan yang mengandung unsur pidana pemilu kepada yang berwenang.

Perumusan masalah dari penelitian ini adalah: (1) Bagaimana wewenang, tugas, dan fungsi badan pengawas pemilu menurut Undang-Undang No.7 Tahun 2017 tentang Pemilu?, (2) Apa kendala yang dihadapi badan pengawas pemilu dalam menjalankan tugas, wewenang, dan fungsinya?, (3) Apa upaya yang dilakukan badan pengawas pemilu dalam menghadapi kendala menjalankan tugas, wewenang dan fungsinya?

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah: (1) Untuk mengetahui dan mengkaji wewenang, tugas, dan fungsi badan pengawas pemilu menurut Undang-Undang No.7 tahun 2017 tentang pemilu, (2) Untuk mengetahui kendala yang dihadapi Bawaslu dalam menjalankan tugas, wewenang, dan fungsinya, (3) Untuk mengetahui upaya yang dilakukan Bawaslu dalam menghadapi kendala menjalankan wewenang, tugas dan fungsinya.

Bentuk penelitian dalam penulisan skripsi ini adalah yuridis sosiologis, artinya suatu penelitian yang dilakukan terhadap keadaan nyata masyarakat atau lingkungan masyarakat dengan maksud dan tujuan untuk menemukan fakta (*fact-finding*), yang kemudian menuju pada identifikasi (*problem-identification*) dan pada akhirnya menuju pada penyelesaian masalah (*problemsolution*).

Hasil penelitian dan pembahasan dalam skripsi ini meliputi: wewenang, tugas dan fungsi badan pengawas pemilu menurut Undang-Undang No.7 Tahun 2017 tentang pemilu, pasal 101 sudah dijelaskan terkait dengan tugas Bawaslu kabupaten/kota yaitu mengawasi setiap tahapan pilkada ataupun pemilu, melakukan pencegahan dengan cara bersosialisasi bersama tokoh agama, tokoh masyarakat, mahasiswa dan lain-lain akan tetapi masih saja terjadi pelanggaran-pelanggaran dalam pemilu dikota Serang; Kendala yang dihadapi badan pengawas pemilu dikota Serang dalam menjalankan tugas, wewenang dan fungsinya masih banyaknya masyarakat yang belum mengetahui tata tertib pada saat pemilu seperti banyaknya kendala terutama terkait ujaran kebencian, penyebaran hoaks, memasang atribut sembarangan, money politik dan pelanggaran kode etik; dan upaya yang dilakukan bawaslu dalam menghadapi kendala dalam menjalankan tugas, wewenang dan fungsinya meliputi: (1) koordinasi dengan seluruh stakeholder terkait, (2) membentuk sentra penegak hukum terpadu (GAKKUMDU), (3) strategi pencegahan pelanggaran pada saat kampanye.



FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
“SULTAN MAULANAN HASANUDDIN” BANTEN

Nomor : Nota Dinas	Kepada Yth
Lam : 1 (satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syariah
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasah	UIN SMH Banten
a.n <u>Alfasha Nur Fauzan</u>	di -
NIM: 151200483	Serang

Assalamu’alaikum Wr. Wb

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Alfasha Nur Fauzan**, NIM: **151200483**, Judul Skripsi: ***Kedudukan, Wewenang, Tugas, Dan Fungsi Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Dalam Pengawasan Pemilu di Kota Serang Berdasarkan Dengan Undang-Undang No.7 Tahun 2017 Tentang Pemilu.***

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan Skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu’alaikum Wr. Wb

Serang, 14 Maret 2021

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A
NIP. 19780225 200801 1 009

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A
NIP. 19760623 200604 1 002

**KEDUDUKAN WEWENANG, TUGAS DAN FUNGSI BADAN
PENGAWAS PEMILU (BAWASLU) DALAM PENGAWASAN
PEMILU DI KOTA SERANG BERDASARKAN UNDANG-
UNDANG NO 7 TAHUN 2017 TENTANG PEMILU**

Oleh:

Alfasha Nur Fauzan
NIM: 151200483

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A
NIP. 19780225 200801 1 009

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A
NIP. 19760623 200604 1 002

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syari'ah

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara

Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag
NIP. 19591119 199103 1 003

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A
NIP.19760623 200604 1 002

PENGESAHAN

Skripsi a.n.: **Alfasha Nur Fauzan**, NIM: **151200483**, berjudul ***Kedudukan Wewenang, Tugas, dan Fungsi Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Dalam Pengawasan Pemilu di Kota Serang Berdasarkan Undang-Undang No 7 Tahun 2017 tentang Pemilu***, telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten pada tanggal. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.

Serang, 24 Mei 2021

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota

H. Masduki, S.Ag., M.A

NIP. 19731105 199903 1 001

Jamaluddin, M.E

NIP. 1990032 4201801 1 001

Anggota,

Penguji I

Penguji II

Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum

NIP. 19690906 199603 2 002

Drs. Akhmad Marjuki, M.H

NIP. 19641011 199103 1 004

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A

NIP. 19780225 200801 1 009

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A

NIP. 19760623 200604 1 002

PERSEMBAHAN

Penulis mempersembahkan skripsi ini untuk Keluarga yang telah mendukung perjalanan studi penulis, sehingga akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis persembahkan juga skripsi kepada Bapak Jafrizal M.Pd dan Ibu Jawanis S.Pd dan mendoakan penulis, semoga mendapatkan keselamatan, kebahagiaan di dunia maupun di akhirat. Terimakasih atas dukungan moral, material ataupun doa sehingga penulis dapat meraih gelar Sarjana Hukum.

Terimakasih, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا لَا تَخُونُوا اللَّهَ وَالرَّسُولَ وَتَخُونُوا
أَمَانَاتِكُمْ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ

“Hai orang-orang yang beriman, janganlah kamu mengkhianati Allah dan Rasul (Muhammad) dan (juga) janganlah kamu mengkhianati amanat-amanat yang dipercayakan kepadamu, sedang kamu mengetahui”.

(Q.S. AlAnfal 8: Ayat 27).

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis Alfasha Nur Fauzan dilahirkan di Serang pada tanggal 14 Maret 1997, anak Pertama dari 3 (tiga) bersaudara, dari orang tua bapak Jafrizal, M.Pd dan ibu Jawanis, S.Pd.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan di Sekolah Dasar Negeri Sempu 1 Kota Serang lulusan tahun 2009, MTS Negeri 1 Kota Serang lulusan tahun 2012 , MAN 2 Kota Serang lulusan tahun 2015.

Melanjutkan kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten Tahun Akademik 2015/2016, Fakultas Syariah UIN SMH Banten.

Penulis juga aktif di organisasi intra dan ekstra kampus, yaitu Perhimpunan Mahasiswa Hukum Indonesia (PERMAHI), dan HMJ Hukum Tata Negara (HTN).

KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Kedudukan, Wewenang, Tugas dan Fungsi Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Dalam Pengawasan Pemilu di Kota Serang Berdasarkan Undang-Undang No. 7 Tahun 2017 Tentang Pemilu*, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten. Skripsi selesai dimunaqasyah-kan pada tanggal .

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Dekan Fakultas Syariah dan Ekonomi Islam Universitas Islam Negeri Sultan Maulana

Hasanudin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.

3. Bapak Dr. Ahmad Zaini, M.Si, Wakil Dekan 1 Bidang Akademik, Bapak Dr. H. A. Sanusi, M.A, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. Mahfud, M.M, Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan motivasi terhadap penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Bapak Dr. H. Moh. Ishom, M.A., selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
5. Bapak Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A., Pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Muhammad Ishom M.A, Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta staff akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten.
8. Bapak Jafrizal M.Pd dan Ibu Jawanis S.Pd yang telah mendidik dan membesarkan penulis sehingga dapat menyelesaikan jenjang pendidikan yang lebih tinggi.
9. Fariz Faizal Hagi, Zenal Muttaqin, Muhrom, Ridwan, Agista Nur Fikriyani dan teman-teman seperjuangan Jurusan Hukum Tata Negara angkatan tahun 2015 yang selalu memberikan semangat

kepada penulis sehingga penulis dapat menyusun skripsi ini sampai selesai.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 14 Maret 2021

ALFASHA NUR FAUZAN

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Fokus Penelitian	11
D. Tujuan Penelitian.....	11
E. Manfaat Penelitian	12
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	13
G. Kerangka Pemikiran	14
H. Metode Penelitian	28
I. Sistematika Pembahasan.....	30
BAB II KONDISI OBJEKTIF BADAN PENGAWAS PEMILU (BAWASLU) KOTA SERANG	33
A. Gambaran Umum Bawaslu Kota Serang.....	33
B. Badan pengawas pemilihan umum Kota Serang	35
1. Letak Geografis Bawaslu Kota Serang	43
2. Provil Bawaslu Kota Serang	44
3. Visi dan misi Bawaslu Kota Serang	48
4. Stuktur Organisasi Bawaslu Kota Serang	49
5. Tugas Bawaslu Kota Serang	51
6. Wewenang Bawaslu Kota Serang	54
7. Kewajiban Bawaslu Kota Serang	56

BAB III TINJAUAN TEORITIS TENTANG PENGAWAS PEMILU DI INDONESIA	59
A. Teori Pengawasan.....	59
B. Teori Kekuasaan.....	62
C. Teori Lembaga Negara	66
D. Pemilu.....	73
1. Pengertian Pemilu.....	73
2. Sejarah Pemilu di Indonesia	76
E. Demokrasi.....	80
1. Pengertian Demokrasi.....	80
2. Sejarah Demokrasi.....	84
F. Pengawasan Pemilu	96
BAB IV IMPLEMENTASI KEDUDUKAN, TUGAS, DAN WEWENANG BADAN PENGAWAS PEMILU, DALAM PENGAWASAN PEMILU DI KOTA SERANG	103
A. Wewenang, Tugas, dan Fungsi Badan Pengawas Pemilu menurut Undang-Undang No. 7 Tahun 2017 Tentang PEMILU ..	
B. Kendala yang dihadapi Badan Pengawas Pemilu dalam menjalankan Tugas, Wewenang dan Fungsinya.....	103
C. Upaya yang dilakukan Badan Pengawas Pemilu dalam menghadapi kendala menjalankan Tugas, Wewenang dan Fungsinya.....	122
BAB V PENUTUP	145
A. Kesimpulan.....	145
B. Saran.....	148

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN-LAMPIRAN