

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini semua sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang keilmuan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil karya ilmiah plagiatisme atau mencontek dari karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi Akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 1 April 2021

**ZAENAL MUTAQIN**  
NIM: 151200476

## ABSTRAK

Nama: **Zaenal Mutaqin**, NIM: **15120476**, Judul Skripsi: **PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS (STUDY IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SERANG NOMOR 2 TAHUN 2010) Studi di Dinas Sosial Kota Serang Banten**,

Jurusan Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah, Tahun 2020. Gelandangan dan pengemis adalah fenomena yang mulai dipandang sebagai masalah serius, terutama dengan semakin banyaknya permasalahan sosial ekonomi dan politik yang di timbulkannya. *Modernisasi* dan *industrialisasi* sering kali dituding sebagai pemicu, di antara beberapa pemicu yang lain, perkembangan daerah perkotaan secara pesat mengundang terjadinya urbanisasi dan kemudian komunitas-komunitas kumuh atau daerah kumuh yang identik dengan kemiskinan perkotaan. Hal ini dapat menumbuhkan orang untuk menjadi seorang pengemis karena tidak mampu membendung dan tidak mampu menempatkan diri di era modern dan industry. Dari uraian di atas.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu: (1) Bagaimana cara menanggulangi gelandangan dan pengemis berdasarkan PERDA no 2 Tahun 2010? (2) Bagaimana solusi terbaik dalam menanggulangi gelandangan dan pengemis di kota serang berdasarkan PERDA no 2 Tahun 2010?

Tujuan dalam penelitian ini adalah: (1) Untuk mengetahui cara menanggulangi gelandangan dan pengemis di Kota Serang berdasarkan Perda Kota Serang No. 2 Tahun 2010. (2) Untuk mencari solusi terbaik dalam menanggulangi gelandangan dan pengemis di Kota Serang berdasarkan Perda Kota Serang No. 2 Tahun 2010.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif yang bersifat deskriptif. Adapun teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Kesimpulan penelitian dan pembahasan dalam skripsi ini meliputi: Cara menanggulangi gelandangan dan pengemis berdasarkan Perda No. 2 Tahun 2010, pasal 3 Perda Kota Serang Tahun 2010 bahwa penyakit masyarakat hal-hal atau perbuatan yang terjadi di tengah-tengah masyarakat yang tidak menyenangkan dan meresakan bagi masyarakat, pelayanan dan rehabilitasi gelandangan dan pengemis mengacu pada pendekatan yaitu. Pendekatan awal dan bimbingan sosial; Solusi terbaik dalam menanggulangi gelandangan dan pengemis di Kota Serang berdasarkan Perda No. 2 Tahun 2010, gelandangan dan pengemis yang hadir di Kota Serang tentu berasal dari berbagai daerah dalam hal ini Dinas Sosial Kota Serang menerapkan solusi penanggulangan dan pengemis yang berlandaskan Perda Kota Serang memiliki berbagai solusi baik dilapangan maupun diluar lapangan, Dinas sosial Kota Serang melaksanakan 3 upaya: operasi penertiban, pendataan dan juga rehabilitas atau pemulangan



**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**“SULTAN MAULANAN HASANUDDIN” BANTEN**

---

Nomor : Nota Dinas	Kepada Yth
Lam : 1 ( satu ) Eksemplar	Dekan Fakultas Syariah
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasah	UIN SMH Banten
a.n <u>Zaenal Mutaqin</u>	di -
NIM: 151200476	Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Zaenal Mutaqin**, NIM:151200476, Judul Skripsi: **Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis (Study Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang No 2 Tahun 2010) (Study di Dinas Sosial Kota Serang Banten)**.

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan Skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Serang, 27 Mei 2021

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**  
**NIP. 19760623 200604 1 002**

**H. Ade Mulyana, S.Ag., M.Si.**  
**NIP. 19591104 199403 1002**

**PENANGGULANGAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS  
(STUDY IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA  
SERANG NO 2 TAHUN 2010) STUDI DI DINAS SOSIAL DI  
KOTA SERANG BANTEN**

Oleh:

**ZAENAL MUTAQIN**  
**NIM: 151200476**

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**  
**NIP. 19760623 200604 1 002**

**H. Ade Mulyana, S.Ag., M.Si.**  
**NIP. 19591104 199403 1002**

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah

Jurusan Hukum Tata Negara

**Dr. Yusuf Somawinata, M.Ag**  
**NIP. 19591119 199103 1 003**

**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**  
**NIP. 19760623 200604 1 002**

## PENGESAHAN

Skripsi a.n: **Zaenal Mutaqin**, NIM: **151200476**, Berjudul: ***Penanggulangan Gelandangan Dan Pengemis (Study Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang No 2 Tahun 2010) (Study Dinas Sosial Dikota Serang-Banten)***, telah diujikan dalam sidang munaqasah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 2 Juni 2021. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 2 Juni 2021

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,

**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A**

NIP : 19780225 200801 1 009

**Nina Chaerina, S.Ag., M.H**

NIDN. 2008027401

Anggota,

Penguji I

Penguji II

**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag**

NIP: 19591119 199103 1 003

**Ahmad Harisul Miftah, M.Si**

NIP: 19770120 200901 1 011

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**

NIP : 19760623 200604 1 002

**H. Ade Mulyana, S.Ag., M.Si**

NIP: 19591104 199403 1 002

## **PERSEMBAHAN**

Penulis mempersembahkan Skripsi ini untuk Mamah: **Almh maskunah**. Ibu. **Yayuk Rahayu** Bapak: **Uci Sanusi** Nenek: **Salidah** Kakek: **Alm Rapani** Kaka: **Irfan Setiawan** Adik: **Mumun Munawaroh, Humaira Azahra, Syifa Azahra** dan seluruh keluarga besar **Alm. Rapani dan Alm. H. Sapawi** yang tidak bisa di sebutkan satu persatu. Terima kasih juga kepada teman saya yang sudah memberika motivasi kepada penulis. Abdul wahid alfarizi. S.E,.MM teman kerabat sekaligus pemotifator penulis, Asep saepudin, rifqi, terima kasih Atas dukungan moral, material ataupun do'a sehingga penulis dapat meraih gelar Sarjana Hukum.

Terimakasih, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca.

## MOTTO

Diriwayatkan dari Samurah bin Jundub Radiyallahu, ia berkata :  
Rasulullah Shallallahu ‘alaihi wa sallam bersabda:

*“Minta-minta merupakan cakaran, yang seseorang mencakar wajahnya dengannya, kecuali jika seseorang meminta kepada penguasa, atau atas suatu hal perkara yang sangat perlu”*

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis Zaenal Mutaqin, dilahirkan di Citaman Jiput pada tanggal 9 Juli 1996, anak kedua dari 3 (tiga) bersaudara, dari orang tua Bapak Uci Sanusi dan Mamah Maskunah.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan di SD Negeri Citaman 1 di Citaman tahun 2008, Mts MA Pusat tahun 2011, Aliyah MA Pusat tahun 2014.

Melanjutkan kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2015/2016 Fakultas Syariah UIN SMH BANTEN.



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Penanggulangan Gelandangan Dan Pengemis (Study Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang No 2 Tahun 2010) (Study Dinas Sosial Dikota Serang-Banten)*, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi selesai di munaqqaqasyah-kan pada tanggal

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Dr. H. Muhammad Ishom, M. A., Ketua Jurusan, dan Bapak Dr. H. E. Zenal Muttaqin, M. H., M.A., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah memberikan saran dan masukan dalam pengajuan judul skripsi penulis.

4. Dr. H. Muhammad Ishom, M. A., Pembimbing I, dan H. Ade Mulyana, S.Ag.,M.Si Pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Dosen serta Staf Akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Almh Maskunah, Mamah yang telah mendidik dan membesarkan penulis sehingga dapat menyelesaikan jenjang pendidikan yang lebih tinggi.
7. Uci Sanusi, Bapak yang telah mendidik dan membesarkan penulis sehingga dapat menyelesaikan jenjang pendidikan yang lebih tinggi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis. oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT adalah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 14 November 2020

Zaenal Mutaqin

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Fokus Penelitian .....	7
D. Tujuan Penelitian.....	7
E. Manfaat Penelitian.....	7
F. Penelitian Dahulu Yang Relevan.....	8
G. Kerangka Pemikiran .....	9
H. Metode Penelitian.....	17
I. Sistematika Penulisan.....	19
<b>BAB II GAMBARAN UMUM KONDISI OBYEKTIF</b>	
<b>LOKASI PENELITIAN KOTA SERANG</b>	
A. Profil Dinas Sosial Kota Serang .....	21

B. Kedudukan Dinas Sosial.....	22
C. Visi dan Misi .....	22
D. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Sosial Kota Serang... 23	
1. Tugas Pokok.....	23
2. Fungsi.....	24
E. Susunan Organisasi Dinas Sosial Kota Serang .....	24
F. Program dan Kegiatan Dinas Sosial Kota Serang.....	31
G. Prinsip-Prinsip dalam Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis .....	33

### **BAB III KAJIAN TEORITIS**

A. Gelandangan.....	31
1. Pengertian Gelandangan.....	31
2. Ciri-ciri Gelandangan .....	47
3. Kriteria Gelandangan .....	47
4. Faktor-faktor Penyebab Munculnya Gelandangan... 43	
B. Pengemis .....	44
1. Pengertian Pengemis .....	44
2. Ciri-ciri Pengemis .....	48
C. Konsep Kesejahteraan Sosial .....	56
1. Pengertian Kesejahteraan Sosial .....	56
2. Kebijakan Kesejahteraan Sosial.....	59
D. Penanganan Gelandangan dan Pengemis .....	61

**BAB IV REHABILITASI GELANDANGAN DAN  
PENGEMIS OLEH DINAS SOSIAL KOTA  
SERANG**

- A. Cara menanggulangi gelandangan dan pengemis  
berdasarkan PERDA No. 2 Tahun 2010 ..... 63
- B. Solusi terbaik dalam menanggulangi gelandangan dan  
pengemis di Kota Serang berdasarkan PERDA No. 2  
Tahun 2010..... 77

**BAB V PENUTUP**

- A. Kesimpulan..... 89
- B. Saran-Saran..... 90

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN+LAMPIRAN**