

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjanah Hukum (S.H.) diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini semua sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang keilmuan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil karya ilmiah plagiatisme atau mencontek dari karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi Akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 24 September 2020

RIDWAN
NIM: 151200431

ABSTRAK

Nama: **RIDWAN**, NIM: **151200431**, Judul Skripsi: *Netralitas ASN (Aparatur Sipil Negara) pada PILKADA Walikota dan Wakil Walikota Tahun 2018 di Kota Serang.*

Pemilihan Kepala Daerah (PILKADA) Serentak merupakan momentum baru dalam menapaki perjalanan demokrasi lokal di Indonesia. Dalam perjalanan demokrasi lokal, Pilkada Serentak merupakan kemajuan dalam proses suksesi kepemimpinan Lokal. Secara umum ada tiga hal yang perlu dicatat dalam pelaksanaan Pilkada serentak. *Pertama*, pilihan atas Pilkada Serentak yang dibumbui tarik-menarik antara Pilkada Langsung dan Pilkada tidak Langsung membuat kesimpulan bahwa tidak diyakininya oleh para politisi atas Pilkada Langsung dengan mekanisme baru. *Kedua*, Pilkada serentak tetap tidak menambah nilai baru dalam demokrasi. *Ketiga*, mengenai apa yang akan terjadi dalam periode kepemimpinan hasil Pilkada Serentak ini di tingkat Nasional/Lokal pun tidak ada yang optimis, bahkan sebaliknya berpikir pragmatis.

Perumusan masalah dari penelitian ini adalah: (1) apa faktor keterlibatan ASN (Aparatur Sipil Negara) pada Pilkada Walikota dan Wakil Walikota Tahun 2018 di Kota Serang, (2) bagaimana keterlibatan ASN tidak Netral dalam Pilkada Walikota dan Wakil Walikota Tahun 2018 di Kota Serang.

Tujuan penelitian dari Skripsi ini adalah: (1) untuk mengetahui Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui Netralitas ASN pada Pilkada Serentak Pemilihan Walikota dan Wakil Walikota Tahun 2018 dalam aturan Undang-undang Nomor 5 Tahun 2014 peraturan tentang Aparatur Sipil Negara, (2) Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui netralitas ASN pada Pilkada Serentak Pemilihan Walikota dan Wakil Walikota Tahun 2018 di Kota Serang.

Bentuk penelitian dalam Skripsi ini adalah yuridis sosiologis, artinya suatu penelitian yang dilakukan terhadap keadaan nyata masyarakat atau lingkungan masyarakat dengan maksud dan tujuan untuk menemukan fakta (*fact-finding*), yang kemudian menuju pada identifikasi (*problem-identification*) dan pada akhirnya menuju pada penyelesaian masalah (*problemsolution*).

Hasil penelitian dan pembahasan dalam Skripsi ini meliputi: pengaturan kenetralitasan Aparatur Sipil Negara pada Pilkada Walikota dan Wakil Walikota di Kota Serang berdasarkan dalam Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2014 dan peraturan Pemerintah Republik Indonesia Tahun 2015 tentang Aparatur Sipil Negara: dalam pembahasan ketidak netralan ASN yang terjadi Pilkada Kota Serang Tahun 2018, factor yang menghambat atau yang mempengaruhi ASN menjadi tidak netral adalah: yang pertama, ASN ini sendiri ditekan atau diperintahkan untuk mendukung salah satu pasangan calon yang berkaitan atau mempunyai hubungan dengan pimpinan ASN itu sendiri. yang kedua, mereka juga mempunyai tujuan pada saat mereka mendukung salah satu pasangan calon yang berpengaruh dalam jabatannya yang sedang mereka duduki saat ini.



FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN” BANTEN

Nomor : Nota Dinas
Lam : 1 (satu) Eksemplar
Hal : **Pengajuan Munaqasah**
a.n. Ridwan
NIM: 151200431

Kepada Yth,
Dekan Fakultas Syariah
UIN“SMH” Banten
Di –
Serang

Assalamu’alaikum Wr. Wb

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara **Ridwan**, NIM: **151200431**, Judul Skripsi: *Netralitas ASN (Aparatur Sipil Negara) pada Pilkada Walikota dan Wakil Walikota Tahun 2018 di Kota Serang*.

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan Skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu’alaikum Wr. Wb

Serang, 24 September 2020

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 19760623 200604 1 002


Dr. M. Zainor Ridho. S. Pd., M.Si.
NIP. 19800721 200921 1 005

NETRALITAS ASN (APARATUR SIPIL NEGARA)

**PADA PILKADA WALIKOTA DAN WAKIL WALIKOTA
TAHUN 2018 DI KOTA SERANG**

Oleh :

RIDWAN
NIM: 151200431

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.
NIP. 19760623 200604 1 002



Dr. M. Zainor Ridho, S. Pd., M.Si.
NIP. 19800721 200921 1 005

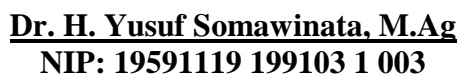
Mengetahui,

Dekan

Fakultas Syariah

Ketua

Jurusan Hukum Tata Negara



Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag
NIP: 19591119 199103 1 003



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A
NIP. 19760623200604 1 002

PENGESAHAN

Skripsi a.n: **Ridwan**, NIM: **151200431**, Berjudul: *Netralitas Asn (Aparatur Sipil Negara) Pada Pilkada Walikota Dan Wakil Walikota Tahun 2018 Di Kota*

Serang, telah diujikan dalam sidang munaqasah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 24 Mei 2021. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 24 Mei 2021

Sidang Munaqasah

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota

.....
NIP.

Penguji I

.....
NIP.

Anggota-Anggota,

Penguji II

.....
NIP.

Pembimbing I



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A
NIP. 19760623 200604 1 002

.....
NIP.

Pembimbing II



Dr. M. Zainor Ridho, S. Pd., M.Si.
NIP. 19800721 200921 1 005

PERSEMBAHAN

Penulis mempersembahkan Skripsi ini untuk Emak: **Nani**. Abah: **Bisri** Nenek: **Alm.Hj. Rubiah** Kakek: **Alm. H. Addenan** Bibi: **Aspiah** Mamang: **Nana Suhanda** Kakak: **Santoni** Tete: **Mulyanah** Adik: **Nurul Muflihat** dan seluruh keluarga besar **Alm. H. Addenan** yang tidak bisa sebutkan satu persatu. Atas dukungan moral, material ataupun do'a sehingga penulis dapat meraih gelar Sarjana Hukum.

Terimakasih, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca.

MOTTO

اللَّهُمَّ مَنْ وَلِيَ مِنْ أَمْرِ هَذِهِ أُمَّتِي شَيْئًا
فَرَّقَ، بِهِمْ فَارُقْ بِهِ. وَمَنْ عَلَيْهَا شَقٌّ فَاشْفُقْ عَلَيْهِ. رواه مسلم

“Ya Allah, siapa saja yang memimpin atau mengurus urusan umatku ini, yang kemudian ia menyayangi mereka, maka sayangilah ia. Dan siapa saja yang menyusahkan mereka, maka susahkanlah dia”.

(HR. Imam Muslim)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis Ridwan, dilahirkan di Kota Serang pada tanggal 31 Agustus 1996, anak kedua dari 3 (tiga) bersaudara, dari orang tua abah Bisri dan ema Nani.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan di SD Negeri Banjarsari 1 di Serang tahun 2009, SMP Negeri 11 Kota Serang tahun 2012, SMA IT AL-FAHMI Kota Serang tahun 2015.

Melanjutka kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2015/2016 Fakultas Syariah UIN SMH BANTEN.

Selama menjadi mahasiswa, Penulis juga sempat aktif di organisasi intra kampus, yaitu Federasi Olahraga Mahasiswa (FORMASI)

KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Netralitas ASN (Aparatur Sipil Negara) pada Pilkada Walikota dan Wakil Walikota Tahun 2018 di Kota Serang*, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi selesai di munaqqaqasyah-kan pada tanggal 24 Mei 2021.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Dr. H. Muhammad Ishom, M. A., Ketua Jurusan, dan Bapak Dr. H. E. Zenal Muttaqin, M. H., M.A., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara, yang telah memberikan saran dan masukan dalam pengajuan judul skripsi penulis.
4. Dr. H. Muhammad Ishom, M. A., Pembimbing I, dan Dr. M. Zainor Ridho. M.Si. Pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Dosen serta Staf Akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Nani, Ema yang telah mendidik dan membesarkan penulis sehingga dapat menyelesaikan jenjang pendidikan yang lebih tinggi.
7. Bisri, Abah yang telah mendidik dan membesarkan penulis sehingga dapat menyelesaikan jenjang pendidikan yang lebih tinggi.
8. Alm Hj. Rubiah, Nenek yang telah mendidik penulis sehingga dapat menyelesaikan jenjang pendidikan yang lebih tinggi.
9. Santoni., kakak yang telah membimbing dan menasehati sehingga penulis dapat menyelesaikan jenjang pendidikan yang lebih tinggi.
10. Hudaifah, teman yang telah mendukung dan membantu penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis. oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT adalah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 12 November 2020

Ridwan

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	5

C. Fokus Penelitian	6
D. Tujuan Penelitian	6
E. Manfaat Penelitian	6
F. Penelitian Dahulu yang Relevan	7
G. Kerangka Pemikiran.....	11
H. Metode Penelitian.....	16
I. Sistematika Pembahasan	17

BAB II GAMBARAN UMUM KONDISI OBYEKTIF LOKASI

PENELITIAN KOTA SERANG

A. Kondisi Obyektif gambaran umum	19
B. Badan Pengawas Pemilu (BAWASLU)	20

BAB III KAJIAN TEORITIS

A. Pilkada dan Kepemimpinan menurut Islam	28
B. Netralitas dan Aparatur Sipil Negara	36
C. Problem dalam Pengelolaan Aparatur Sipil Negara.....	44

BAB IV NETRALITAS ASN (APARATUR SIPIL NEGARA) PADA

PILKADA WALIKOTA DAN WAKIL WALIKOTA TAHUN 2018

DI KOTA SERANG

A. Faktor-Faktor Keterlibatan ASN (Aparatur Sipil Negara) pada Pilkada Walikota dan Wakil Walikota Tahun 2018 di Kota Serang.....	51
B. Alasan ASN tidak Netral dalam Pilkada Walikota dan Wakil Walikota Tahun 2018 di Kota Serang.....	59

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	71
B. Saran-Saran	72

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN