

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruhnya isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lainnya sesuai dengan peraturan yang berlaku,

Serang, 10 November 2020

Sabna Devia
NIM : 161120101

ABSTRAK

Nama : Sabna Devia, NIM : 161120101, Judul Skripsi : Pelaksanaan dan Fungsi Kewenangan Pemerintah Kota Serang Berdasarkan Undang-Undang No 32 Tahun 2007 Pasal 7 Ayat 2 Huruf G Tentang Penanggulangan Masalah Sosial (Studi Kasus Dinas Sosial Kota Serang).

Fenomena pelaksanaan pemerintah yang kurang optimal dalam Undang-undang No 32 tahun 2007 pada pasal 7 ayat 2 huruf G yang mana pemerintah mempunyai kewenangan tentang penanggulangan masalah sosial. Seperti yang terjadi di Kota Serang yang masih banyak penyandang masalah kesejahteraan sosial (PMKS) yang belum tersentuh oleh pemerintah Kota Serang salah satu penyandang masalah kesejahteraan sosial (PMKS) yang diambil yaitu fakir miskin. Fakir miskin sering di pertanyaan akan keberadaannya mengapa di Kota serang ini masih banyak fakir miskin yang belum terdata, banyak adanya kecemburuan sosial terkait bantuan sosial

Perumusan masalah penelitian ini adalah 1. Bagaimana fungsi kewenangan pemerintah Kota Serang berdasarkan UU No 32 tahun 2007 pasal 7 ayat 2 huruf G tentang penanggulangan masalah sosial. 2. Bagaimana pelaksanaan pemerintah Kota Serang berdasarkan UU No 32 tahun 2007 pasal 7 ayat 2 huruf G tentang penanggulangan masalah sosial.

Tujuan peneliti dari skripsi ini adalah: Untuk mengetahui fungsi kewenangan pemerintah Kota serang berdasarkan UU No 32 tahun 2007 pasal 7 ayat 2 huruf G tentang Penanggulangan Masalah Sosial. Untuk mengetahui pelaksanaan pemerintah Kota Serang berdasarkan UU No 32 tahun 2007 pasal 7 ayat 2 huruf G tentang Penanggulangan Masalah Sosial.

Metode penelitian dalam penulisan skripsi ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian menggunakan studi kasus (*casestudi*), dengan teknik observasi, wawancara, dokumentasi sebagai sumber penelitian hukum untuk memecah permasalahan yang sedang di teliti.

Dari penelitian dapat disimpulkan: 1. Fungsi kewenangan Pemerintah Kota Serang mengenai kesejahteraan sosial sudah sebagian terpenuhi namun masih ada sebagian orang yang belum terpenuhi haknya dengan alasan yang pasti memiliki jawaban dari setiap pertanyaan masyarakat, tetap saja masih banyak hal yang perlu diperbaiki dari segi kinerja pemerintah untuk setiap tanggung jawabnya dihadapan masyarakat, dari hal mensejahterakan rakyat maupun memberinya tempat berlindung bagi hak yang mereka miliki dengan yang tertulis dalam UU No 32 tahun 2007 pasal 7 ayat (2) huruf G mengenai kesejahteraan sosial, 2. Pelaksanaannya perlu adanya sosialisasi bagi masyarakat untuk menghindari kecemburuan sosial maupun tanggapan negatif masyarakat kepada pemerintah.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

Nomor : Nota Dinas
Lamp : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah
a.d. Sabna Devia
NIM : 161120101

Kepada Yth
Dekan fakultas Syariah
UIN SMH Banten
di
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Sabna Devia, Nim : 161120101, "*Pelaksanaan dan Fungsi Kewenangan Pemerintah Kota Serang Berdasarkan Undang-Undang No 32 Tahun 2007 Pasal 7 Ayat 2 Huruf G Tentang Penanggulangan Masalah Sosial (Studi Kasus Dinas Sosial Kota Serang).*"

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kamu ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 10 November 2020

Pembimbing I

Pembimbing II

Dra. Denna Ritonga, M. SI
NIP. 19670402 199403 2 004

Atu Karomah. SH., M.Si
NIP. 1969 0214 199903 2 001

PERSETUJUAN

PELAKSANAAN DAN FUNGSI KEWENANGAN PEMERINTAH KOTA
SERANG BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NO 32 TAHUN 2007 PASAL
7 AYAT 2 HURUF G TENTANG PENANGGULANGAN MASALAH SOSIAL
(Studi Kasus Dinas Sosial Kota Serang).

Oleh :

SABNA DEVIA

NIM: 161120101

Mengetahui

Pembimbing I

Pembimbing II

Dra. Denna Ritonga, M. SI
NIP. 19670402 199403 2 004

Atu Karomah. SH., M.Si
NIP. 1969 0214 199903 2 001

Mengetahui

Dekan
Fakultas Syariah

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara

Dr. H. Yusuf Somawinata. M.Ag
NIP.19591119 199103 1 003

Dr. H. Muhammad Ishom. M.A
NIP. 19760623 200604 1 002

PENGESAHAN

Skripsi a.d. **Sabna Devia** NIM : 161120101 yang berjudul : **Pelaksanaan dan Fungsi Kewenangan Pemerintah Kota Serang Berdasarkan Undang-Undang No 32 Tahun 2007 Pasal 7 Ayat 2 Huruf G Tentang Penanggulangan Masalah Sosial (Studi Kasus Dinas Sosial Kota Serang)**. telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten pada tanggal 10 November 2020 Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
Serang, 10 November 2020

Ketua Merangkap

Sekretaris Merangkap Anggota

Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.SI
NIP. 19650607 199203 1 005

Penguji I

Nina Chairina, S. Ag., M.H
NIDN. 2008027401

Penguji II

Dr. H. Ahmad Sanusi, M. A
NIP. 19780225 200801 1 009

Pembimbing I

H. Ade Mulyana, S. Ag., M. Si
NIP. 19591104 199403 1 002

Pembimbing II

Dra. Denna Ritonga, M. SI
NIP. 19670402 199403 2 004

Atu Karomah. SH., M.Si
NIP. 1969 0214 199903 2 001

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap rasa syukur
kepada Allah SWT
atas karunia serta kemudahan yang telah berikan
akhirnya penulis mampu menyelesaikan
skripsi sederhana ini.

Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada :
Ibunda dan Ayahanda Yaitu Ibu Leni Marlina dan Bapak Firman T
tercintah yang telah mendidik serta selalu mencurahkan rasa kasih
sayangnya setiap saat. Serta adik-adik-ku (Seety Delvianti, Milsy Anjani,
Raffi Fermana) tersayang.

MOTTO

﴿ يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ بِالْقِسْطِ شُهَدَاءَ لِلَّهِ وَلَوْ

عَلَىٰ أَنْفُسِكُمْ أَوِ الْوَالِدِينَ وَالْأَقْرَبِينَ ۗ

Wahai orang-orang yang beriman, jadilah kamu orang yang benar-benar penegak keadilan, menjadi saksi karena Allah biarpun terhadap dirimu sendiri atau ibu bapak dan kaum kerabatmu (QS. An-Nisa[4]:135)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulisan Sabna Devia dilahirkan di Tangerang pada 13 Desember 1997, anak sulung dari 4 (empat) bersaudara, dari orang tua ayahanda Firman T dan ibunda Leni Marlina.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan di TK Islam Nusantara di Kota Serang tahun 2004, SDN Sempu 2 tahun 2010, SMP Pon-pes Attaufiqiyah tahun 2013, MA Pon-pes Ardaniah tahun 2016

Melanjutkan kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten tahun Akademik 2019 / 2020 Fakultas Syariah UIN SMH Banten.

Penulis juga aktif diorganisasi intra dan ekstra kampus, yaitu

- DEMA F SYARIAH sebagai Bidang Internal tahun 2018
- SEMA F SYARIAH sebagai Sekertaris Umum tahun 2019
- DEMA U SMH Banten sebagai Anggota 2020
- PMII

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan rencana. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul *Pelaksanaan dan Fungsi Kewenangan Pemerintah Kota Serang Berdasarkan Undang-Undang No 32 Tahun 2007 Pasal 7 Ayat 2 Huruf G Tentang Penanggulangan Masalah Sosial (Studi Kasus Dinas Sosial Kota Serang)*. Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi selesai dimunaqasyah p a d a t a n g g a l 1 0 N o v e m b e r 2 0 2 0 .

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinta, M.Ag., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom M.A selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara serta Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H, M.A selaku Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Ibu Dra. Denna Ritonga, M. SI Pembimbing I dan Ibu Atu Karomah, SH., M.Si, Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta staf Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

6. Orang tua bapak Firman T, Ibu Leni Marlina, Serta adik-adik (Seety Delvianti, Milsy Anjani, Rafi Fermana yang selalu mendoakan serta memberikan kekuatan pada penulis.
7. Sahabat-sahabat seperjuangan khususnya HTN C angkatan 2016 yang telah memberikan semangat dan doa kepada penulis

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 10 November 2020

Sabna Devia
NIM : 161120101

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	i
ABSTRAK	ii
LEMBAR NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Fokus Penelitian	7
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian	8
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	8
G. Kerangka Penelitian.....	14
H. Metode Penelitian	18
I. Sistematika Pembahasan.....	20
BAB II KONDISI OBJEKTIF LOKASI PENELITIAN	23
A. Sejarah Kota Serang.....	23
1. Visi & Misi Kota Serang.....	25
2. Kondisi Geografis Kota Serang	26
3. Kondisi Demografis Kota Serang	27
B. Profil Dinas Sosial Kota Serang	27

1. Sejarah Singkat Berdirinya Dinas Sosial Kota Serang	27
2. Visi & Misi Dinas Sosial Kota Serang	28
3. Kondisi Geografis Dinas Sosial Kota Serang	29
4. Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Serang	30
C. Kesejahteraan di Kota Serang	31
1. Kesejahteraan	31
2. Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS)	32
BAB III KAJIAN TEORITIS	39
A. Kewenangan Pemerintah Daerah.....	39
1. Pengertian Kewenangan.....	39
2. Sumber Kewenangan.....	43
3. Kewenangan Pemerintah Dalam UU No 32 Tahun 2007	50
B. Pemerintah Daerah.....	51
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	51
2. Pemerintah Kabupaten/Kota	54
3. Hubungan Pemerintah Daerah dan Otonomi Daerah.....	57
C. Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AAUPB).....	61
1. Pengertian Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AAUPB).....	61
2. Fungsi dan Arti Penting AAUPB	63
3. Macam-macam AAUPB	64
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	71
A. Fungsi Kewenangan Pemerintah Kota Serang Berdasarkan UU No 32 tahun 2007 Pasal 7 Ayat 2 Huruf G tentang Kesejahteraan Sosial.....	71
B. Pelaksanaan Pemerintah Kota Serang Berdasarkan UU No 32 tahun 2007 Pasal 7 Ayat 2 Huruf G tentang Kesejahteraan Sosial..	78

BAB V PENUTUP	91
A. Kesimpulan	91
B. Saran	92

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN