

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar ke sarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 21 Oktober 2020

Muhammad Amin

NIM: 151200423

ABSTRAK

Nama: Muhammad Amin NIM: 151200423 Jdul Skripsi:
Pergeseran Kewenangan Pemerintahan Pusat Dan Daerah Dalam Undang-Undang No 32 Tahun 2004 Dan Undang-Undang No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah

pemerintahannya ditetapkan dengan Undang-Undang, dengan memandang dan mengingat dasar permusyawaratan dalam sistem pemerintahan negara dan hak-hak asal usul dalam daerah-daerah yang bersifat istimewa dalam rancangan Undang-Undang Undang-Undang yang disebut terakhir mengatur pokok-pokok penyelenggara pemerintahan yang menjadi tugas Pemerintah Pusat di daerah. Prinsip yang dipakai dalam pemberian otonomi kepada daerah bukan lagi otonomi yang riil dan luas-luasnya tetapi otonomi yang nyata dan bertanggung jawab. Alasannya, pandangan otonomi daerah yang seluas-luasnya dapat menimbulkan kecenderungan pemikiran yang dapat membahayakan keutuhan Negara Kesatuan Republik Indonesia.

Rumusan masalah pada penelitian ini yaitu, Bagaimana pengaturan Kewenangan Pemerintah Pusat dan daerah menurut Undang-Undang Nomor 32 tahun 2004, Nomor 23 tahun 2014, dan bagaimana pergeseran pradigma kewenangan Pusat dan Daerah dalam Undang-Undang Nomor 32 tahun 2004 dan Undang-Undang 23 tahun 2014 tentang pemerintahan daerah.

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui, Bagaimana pengaturan Kewenangan Pemerintah Pusat dan daerah menurut Undang-Undang Nomor 32 tahun 2004, Nomor 23 tahun 2014, dan bagaimana pergeseran pradigma kewenangan Pusat dan Daerah dalam Undang-Undang Nomor 32 tahun 2004 dan Undang-Undang 23 tahun 2014 tentang pemerintahan daerah.

Jenis penelitian ini adalah penelitian kepustakaan yakni penelitian yang mengumpulkan datanya dengan membaca dan mempelajari buku-buku dan perundang-undangan yang ada kaitannya dengan masalah yang diteliti.

Dalam peraturan dan Kewenangan pusat dan daerah berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 pembagian kewenangan ini dikenal sebagai kewenangan wajib dan yang mana termasuk pilihan yang ditekankan kepada Pemerintah Daerah saja. Urusan wajib adalah urusan Pemerintahan yang menjadi Kewenangan Daerah dan berkaitan dengan pelayanan dasar sebagaimana diatur dalam pasal 14 ayat 1, Dalam peraturan dan kewenangan pemerintahan pusat kedaerah menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 salah satu unsur penting didalam hubungan pusat kedaerah adalah pembagian kewenangan. Secara yuridis pembagian kewenangan ini oleh Undang-Undang di atur sebagai urusan pemerintahan, Pergeseran kekuasaan pusat dan daerah dalam Bergantinya Undang-Undang No 32 Tahun 2004 dilakukan perubahan menyangkut pelaksanaan pemilihan kepala daerah tetapi substansinya kebijakan pengolahan pemerintahan daerah tidak mengalami perubahan Berbagai dinamika dalam perubahan kebijakan pemerintahan daerah tersebut mulai dari arah sentralistik sampai desentralistik.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

No. : Nota Dinas
Lamp : 1 (Satu) Eksemplar
Hal : **Ujian Munaqasyah**
a.n MUHAMMAD AMIN
NIM : 151200423

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN SMH BANTEN
di_
Serang

Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh.....

Dipermaklumkan dengan hormat, setelah membaca dan melakukan perbaikan sepenuhnya, kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Muhammad Amin**, NIM : **151200423**, yang berjudul: **Pergeseran Kewenangan Pemerintahan Pusat Dan Daerah Dalam Undang-Undang No 32 Tahun 2004 Dan Undang-Undang No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah**. Telah memenuhi syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN "Sultan Maulana Hasanuddin" Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqasyahkan.

Demikian atas perhatiannya kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Warahmatullah. Wabarakatuh.....

Serang, 21 Oktober 2020

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.
NIP.196909061996032002

Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A
NIP. 198408022011011008

PERSETUJUAN
PERGESERAN KEWENANGAN PEMERINTAHAN PUSAT
DAN DAERAH DALAM UNDANG-UNDANG NO 32 TAHUN
2004 DAN UNDANG-UNDANG NO 23 TAHUN 2014 TENTANG
PEMERINTAHAN DAERAH

Oleh:

MUHAMMAD AMIN

NIM: 151200423

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum.

NIP. 196909061996032002

Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., MA

NIP. 198408022011011008

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syari'ah

Ketua Jurusan
Hukum Tata Negara

Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag

NIP: 19591119 199103 1 003

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A.

NIP:19760232006041002

PENGESAHAN

Skripsi a.n **Muhammad Amin**, NIM: 151200423 yang berjudul **“Pergeseran Kewenangan Pemerintahan Pusat Dan Daerah Dalam Undang-Undang No 32 Tahun 2004 Dan Undang-Undang No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah”** telah diujikan dalam Sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada tanggal 16 November 2020 , skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten

Serang, 16 November 2020

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota

Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si

NIP: 19650607 199203 1 005

Humaeroh, M.Pd

NIDN. 2006077401

Anggota-Anggota

Penguji I



Prof. Dr. H. B. Syafuri, M. Hum.

NIP.195007051983031001

Penguji II



Ahmad Harisul Miftah, M.Si.

NIP.197701202009011011

Anggota-Anggota

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H.,M.Hum.

NIP. 196909061996032002.

Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A

NIP. 198408022011011008

PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur atas rahmat dan karunia Allah SWT

Kupersembahkan Karya sederharna ini untuk kedua orang yang aku sayangi Bapak Sarbini dan mama Nurul yang telah memberi nasehat, serta memberi dukungan kepada saya tanpa lelah, terimakasih kupanjatkan syukur telah dibesarkan dan di didik tanpa lelah,

Apa yang saya peroleh hari ini belum mampu membayar keringat dan air mata Bapak dan Ibu.

Bapak dan ibu yang selalu menjadi semangat dalam hidup saya. Terimakasih ke pada Teteh dan adik saya atas dukungan baik moril maupun materil serta do'a yang tidak pernah berhenti untuk saya, berkat kesabaran dalam mendidik dan kasih sayang yang diberikan Bapak dan Ibu sehingga saya bisa seperti ini.

Karya ini aku persembahkan untuk Bapak dan Ibu tercinta.

Terimakasih Bapak dan Ibu

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا
بِالْعَدْلِ ۗ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ ۗ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا بَصِيرًا

Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil.

Sesungguhnya Allah memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepadamu. Sesungguhnya Allah adalah Maha Mendengar lagi Maha Melihat. (An-Nisa: 58)

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis bernama Muhammad Amin, dilahirkan di Kabupaten Tangerang, 11 Februari 1996 merupakan anak 2 dari 3 bersaudara dari pasangan Bapak Sarbini dan nurul bertempat tinggal di kampung Cipaeh Kijaid Rt/Rw 015/004 Desa Gunung Kaler Kecamatan Gunung Kaler Provinsi Banten.

Jenjang pendidikan formal yang pernah diselesaikan oleh penulis yaitu SDN Gunung Kaler Lulus 2009, Madrasah Tsanawiyah Darul Hikmas Syekh Ciliwulung Tahun 2012, Madrasah Aliyah Asa Pertiwi Tahun 2015

Selama ini menjadi mahasiswa penulis aktif mengikuti organisasi intra kampus yaitu Himpunana Mahasiswa Jurusan Hukum Tata Negara 2015 dan menjadi Anggota Bidang Ekstrnal tahun 2016

Serang, 21 Oktober 2020

Muhammad Amin

KATA PENGANTAR

Puji Syukur ke hadirat Allah SWT atas rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risaslah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikut hingga akhir zaman.

Dengan pertolongan Allah SWT dan usaha yang tak kenal putus asa, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul *Pergeseran Kewenangan Pemerintahan Pusat Dan Daerah Dalam Undang-Undang No 32 Tahun 2004 Dan Undang-Undang No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah* merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Syariah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan karena keterbatasan yang ada pada diri penulis. Namun demikian penulis berharap semoga skripsi ini dapat menambah wawasan bagi pembaca khususnya bagi diri penulis.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung, karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam skripsi ini dengan tulus hati.
3. Bapak Dr. Muhammad Ishom. M.A. Ketua Jurusan Hukum Tata negara Syariah dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Mutaqqin, M.H., M.A. Sekertaris Hukum Tata Negara Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberi persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Ibu Dr. Iin Ratna Sumiarat, S.H., M.Hum. pembimbing I Bapak Dr. H. E. Zaenal Mutaqqin, M.H., M.A. Pembimbing II, yang begitu sabar yang penuh ketelitian dalam memberikan

segala nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam membimbing penyusun skripsi ini

5. Bapak dan Ibu Dosen serta Akademik dan kayawan UIN yang telah memberi bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Terima kasih Kepada Seluruh sahabat-sahabat Hukum Tata Negara, Terutama sahabat yang senantiasa menjadi teman suka maupun duka, Sahabat kelas HTN A 2015, dan terimakasih kepada teman sekaligus sahabat Aldiman dkk, Om jenal yang mengingatkan dan membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu penyusun dalam penulisan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas pada kekurangan, dan masih jauh dari sempurnaan, pengalaman serta pengetahuan penulis. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang positif dari berbagai pihak atas segala kekurangan agar mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Hanya kepada Allah memohon agar seluruh kebaikan, segala ide, dan bantuan yang bersifat materil dan nonmateril yang tulus dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga di beri balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembacanya umumnya.

Serang, 21 Oktober 2020

Penulis

MUHAMMAD AMIN

NIM: 151200423

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Penelitian Terdahulu yang Relevan	10
F. Kerangka Pemikiran	11
G. Metode Penelitian	33
H. Sistematika Pembahasan.....	35
BAB II TEORI PEMERINTAHAN DAERAH DAN	
PERKEMBANGANNYA.....	38
A. Pemerintahan Daerah.....	38
B. Konsep Pemerintahan Daerah	58

C. Perkembangan Pemerintahan Daerah	63
D. Otonomi Daerah	72

BAB III TENTANG KEWENANGAN PEMERINTAHAN PUSAT DAN DAERAH BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2004 DAN UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014.....	84
A. Kewenangan Undang-Undang No. 32 Tahun 2004.....	84
B. Kewenangan Undang-Undang No. 23 Tahun 2014.....	105

BAB IV PARADIGMA PEMERINTAHAN PUSAT DAN DAERAH MENURUT UNDANG UNDANG NO 32 TAHUN 2004 DAN UNDANG UNDANG NO 23 TAHUN 2014	125
A. Paradigma Undang-Undang No 32 Tahun 2004	125
B. Paradigma Undang-UndangNo 23 Tahun 2014	127
C. Paradigma pergantian Kewenangan Pemerintahan Pusat dan daerah menurut UU No 32 Tahun 2004 dan UU No 23 Tahun 2014	132

BAB V PENUTUP	148
A. Kesimpulan.....	148
B. Saran	150

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN