

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 17 November 2020

Lisda Qurotun'aeni
NIM: 161120007

ABSTRAK

Nama: Lisda Qurotun'aeni, NIM: 161120007, Judul Skripsi: *Perilaku Masyarakat Terhadap Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 02 Tahun 2010 Pasal 10 Ayat 3 Tentang Larangan Berjualan Makanan di Bulan Ramadhan (Kajian Fiqih Siyasah).*

Undang-undang Dasar 1945 mengamanatkan bahwa pemerintah daerah berwenang untuk mengatur dan mengurus sendiri urusan pemerintahannya menurut asas otonomi dan tugas pembantuan. Pemberian otonomi khas kepada daerah diarahkan untuk mempercepat terwujudnya kesejahteraan masyarakat melalui peningkatan pelayanan, pemberdayaan dan peran serta masyarakat. Kota Serang adalah kota yang mayoritas penduduknya sebagian besar beragama Islam atau muslim, masalah keagamaan merupakan kewenangan penuh pemerintah pusat, provinsi, kabupaten dan kota berinisiatif menetapkan beberapa peraturan daerah yang melekat terhadap masyarakat yang beragama Islam, seperti halnya Peraturan Daerah di Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010, tentang larangan berjualan makanan di bulan Ramadhan.

Berdasarkan latar belakang di atas, maka Rumusan Masalah dalam penelitian ini yaitu: 1. Bagaimana Penerapan Perda Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 tentang Pencegahan, Pemberantasan dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat Pasal 10 ayat 4?, 2. Bagaimana Analisis Terhadap Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2010 tentang Pencegahan, Pemberantasan dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat Pasal 10 Ayat 3 Kajian Fiqih Siyasah? 3. Bagaimana Analisis Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 dengan Peraturan Perundang-Undangan di Atasnya ?.

Tujuan penelitian ini adalah : 1. Untuk mengetahui bagaimana Penerapan Perda Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 tentang Pencegahan, Pemberantasan dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat Pasal 10 ayat 4, 2. Untuk mengetahui Bagaimana Analisis Terhadap Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2010 tentang Pencegahan, Pemberantasan dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat Pasal 10 Ayat 3 Kajian Fiqih Siyasah 3. Untuk mengetahui bagaimana Analisis Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 dengan Peraturan Perundang-Undangan di Atasnya.

Penelitian ini merupakan studi kepustakaan dengan jenis penelitian kualitatif serta menggunakan pendekatan yuridis normatif.

Adapun kesimpulan dari penelitian ini adalah: 1. Penerapan Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 dirasa masih sangat kurang dalam hal kedisiplinan, hal ini dilatar belakangi oleh kurangnya kesadaran masyarakat terhadap peraturan daerah yang dibuat oleh Pemerintah Kota Serang serta surat edaran yang dibuat oleh MUI dan Walikota Serang. 2. Menurut kajian fiqh Siyasah mengenai Peraturan Daerah Kota Serang nomor 2 Tahun 2010 tentang pencegahan Pemberantasan dan Penanggulangan penyakit masyarakat Pasal 10 Ayat 4 tidak bertentangan dengan hukum Islam. 3. Dalam Hukum Nasional Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 tentang Pencegahan, Pemberantasan dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat pada Pasal 10 Ayat 4 dirasa tidak sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang di atasnya dikarenakan dalam hal agama bukan menjadi kewenangan pemerintah daerah, melainkan kewenangan pemerintah pusat.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
"TAN MAULANA HASANUDDIN" BANTEN**

Nomor: Nota Dinas
Lamp. : 1 (satu) Eksemplar
Hal : **Pengajuan Ujian Munaqasyah**
a.n. Lisda Qurotun'aeni
NIM: 161120007

Kepada Yth,
Dekan Fakultas
Syariah
UIN SMH BANTEN
di
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berepndapat bahwa skripsi saudara Lisda Qurotun'aeni, NIM: 161120007, Judul Skripsi: ***Perilaku Masyarakat Terhadap Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 02 Tahun 2010 Pasal 10 Ayat 3 Tentang Larangan Berjualan Makanan di Bulan Ramadhan (Kajian Fiqih Siyasah).***

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 17 November 2020

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Mahfud, M.M
NIP. 19620705 199303 1 004

Dr. H. Dede Permana, M.A
NIP. 19790326 200901 1 001

**PERILAKU MASYARAKAT TERHADAP PERATURAN
DAERAH KOTA SERANG NOMOR 02 TAHUN 2010 PASAL
10 AYAT 3 TENTANG LARANGAN BERJUALAN
MAKANAN DI BULAN RAMADHAN
(Kajian Fiqih Siyasah)**

Oleh:

LISDA QUROTUN'AENI

NIM: 161120007

Mengetahui,

Pembimbing I



Dr. Mahfud, M.M

NIP. 19620705 199303 1 004

Pembimbing II



Dr. H. Dede Permana, M.A

NIP. 19790326 200901 1 001

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Syariah

Ketua

Jurusan Hukum Tata Negara



Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag

NIP. 19591119 199103 1 003

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A

NIP. 19760623 200604 1 002

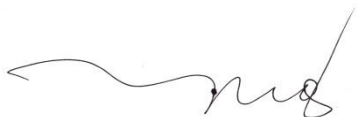
PENGESAHAN

Skripsi a.n.: Lisdia Qurotun'aeni, NIM: 161120007, Judul Skripsi :“ *Perilaku Masyarakat Terhadap Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 02 Tahun 2010 Pasal 10 Ayat 3 Tentang Larangan Berjualan Makanan di Bulan Ramadhan (Kajian Fiqih Siyasah)*”. telah diujikan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 17 November 2020. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara

Serang, 17 November 2020

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota,



Masduki, S.Ag., M.A.
NIP. 19731105 199903 1 001

Penguji I



Dr.H. Muhammad Ishom, M.A
NIP. 19760623 200604 1 002

Pembimbing I



Dr. Mahfud, M.M
NIP. 19620705 199303 1 004

Sekretaris Merangkap Anggota,



Jama'uddin, ME
NIP. 19900324 201801 1 001

Anggota

Penguji II



Ahmad Harisul Miftah, M.Si.
NIP. 19770120 200901 1 011

Pembimbing II



Dr. H. Dede Permana, M.A
NIP. 19790326 200901 1 001

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahrabbi' alamin...

Dengan rasa syukur yang sedalam-dalamnya kepada Allah SWT, terselesainya karya sederhana ini, dengan penuh usaha dan perjuangan dalam pembuatannya, skripsi ini saya persembahkan kepada:

Bapak saya, Bapak Ade Wawan Hidayat dan Mamah saya, Mahdiah yang telah memberikan dukungan serta doa yang tidak ada habisnya. Ucapan terima kasih yang tiada henti untuk mamah.

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ
بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ
اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا بَصِيرًا (النساء- ٥٨)

“Sungguh, Allah menyuruhmu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan apabila kamu menetapkan hukum di antara manusia hendaknya kamu menetapkannya dengan adil. Sungguh, Allah sebaik-baik yang memberi pengajaran kepadamu. Sungguh, Allah Maha Mendengar, Maha Melihat.” (QS. An-Nisaa: 58).

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis bernama lengkap Lisda Qurotun'aeni, dilahirkan di Pandeglang Pada 09 Agustus 1998, merupakan anak kedua sekaligus bungsu dari pasangan suami istri Bapak Ade Wawanhidayat dan Ibu Mahdiah yang bertempat tinggal di Kampung Pasir Jengkol RT/RW 10/04 Des. Sindanghayu, Kec. Saketi, Pandeglang-Banten.

Pendidikan formal yang telah ditempuh oleh Penulis adalah Sekolah Dasar Pasir Eurih 2 tahun 2010 , Sekolah Menengah Pertama MTS MA Pusat Menes tahun 2013, Sekolah Menengah Atas MA AL-AHLIYAH Cikampek tahun 2016, dan kemudian melanjutkan jenjang Perguruan Tinggi Negeri di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten mengambil Prodi Hukum Tata Negara Pada Fakultas Syariah.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif dalam kegiatan Organisasi Eksternal Kampus yaitu SAPMA Pemuda Pancasila sebagai Wakil Sekretaris Jendral tahun 2017-2018 (SAPMA PP)

Serang, 17 November 2020

Penulis

Lisda Qurotun'aeni

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan rasa syukur Kepada kehadiran Allah SWT yang telah memberikan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang di rencanakan. Tak lupa shalawat beserta salam semoga selalu tercurah kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW, yang telah diutus untuk membawa rahmat kasih sayang bagi semesta alam dan selalu dinantikan syafaatnya di *yaumul qiyamah* nanti.

Skripsi ini berjudul “*Perilaku Masyarakat Terhadap Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 02 Tahun 2010 Pasal 10 Ayat 3 Tentang Larangan Berjualan Makanan di Bulan Ramadhan (Kajian Fiqih Siyasa)*”. Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini penulis banyak mengalami kesulitan karena keterbatasan ilmu dan kurangnya ketrampilan sehingga penelitian ini tidak terlepas dari bantuan para pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Imam., M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Ahmad Zaini, M.Si, Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. Ahmad Sanusi, M.A, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. Mahfud, M.M Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi kepada Penulis.
4. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Ketua Jurusan, dan Bapak Dr. H. Entol Zaenal Muttaqin, M.H, M.A., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
5. Bapak Dr. Mahfud, M.M., Pembimbing I, dan Bapak Dr. H. Dede Permana, M.A., Pembimbing II, yang telah tulus ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam memberikan pengarahan, dukungan, masukan serta kritik yang membangun selama proses penulisan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta civitas akademik yang telah membekali dan membimbing untuk memperoleh ilmu yang bermanfaat selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

7. Keluarga Besar NDE HJ IJOH
8. Dian Albana terimakasih telah memberikan hari-harinya, motivasinya, semangatnya, serta senantiasa untuk selalu ada menemani penulis selama penulisan skripsi ini.
9. Sahabat seperjuangan Mega, Anggi, Neneng, Uty, Hanifah, Diloy, Nurul, dan Fufu yang selalu memberikan semangat dan menemani dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Keluarga besar HTN-A angkatan 2016, kawan-kawan seperjuangan SAPMA Pemuda Pancasila dan semua pihak yang telah membantu penulis baik moril maupun materil sampai skripsi ini selesai.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 17 November 2020

Lisda Qurotun'Aeni

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	9
C. Fokus Penelitian	9
D. Tujuan Penelitian	10
E. Manfaat/Signifikasi Penelitian	10
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan	11
G. Kerangka Pemikiran	14
H. Metodologi Penelitian	16
I. Sistematika Pembahasan	20
BAB II KAJIAN TEORITIS	
A. Konsep Pembentukan Peraturan Daerah.....	23

B. Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Larangan Berjualan Makanan di Bulan Ramadhan.....	37
C. Berjualan Makanan di Bulan Ramadhan	38
BAB III PERATURAN DAERAH KOTA SERANG	
NOMOR 02 TAHUN 2010 TENTANG LARANGAN BERJUALAN MAKANAN DI BULAN RAMADHAN	
A. Proses Pembentukan Peraturan Daerah	49
B. Tujuan dan Pertimbangan Dibentuknya Peraturan Daerah.....	59
C. Proses Resepsi Norma Agama ke Dalam Peraturan Daerah.....	64
D. Fiqih Siyasah.....	68
E. Materi Peraturan Daerah Kota Serang Pasal 10 ayat (4) Nomor 2 Tahun 2010 tentang Larangan Berjualan Makanan di Bulan Ramadhan	73
BAB IV TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PERATURAN DAERAH TERHADAP PERATUAN DAERAH KOTA SERANG NOMOR 02 TAHUN 2010	
A. Bagaimana Penerapan Perda Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 tentang Pencegahan, Pemberantasan dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat Pasal 10 ayat 3?	75

B. Bagaimana Analisis Terhadap Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2010 tentang Pencegahan, Pemberantasan dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat Pasal 10 Ayat 3 Kajian Fiqih Siyasah	78
C. Bagaimana Analisis Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 dengan Peraturan Perundang-Undangan di Atasnya	91
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	99
B. Saran	101
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	