

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 16 Maret 2021

Materai 10000

**EGI SETIAWAN**  
**NIM: 161120093**

## ABSTRAK

Nama: **Egi Setiawan**, NIM: **161120093** Judul Skripsi: ***Study Komparatif Pemikiran Syaikh Mahmud Syaltut dan Ali Syariati tentang Ketatanegaraan***. Skripsi, Fakultas Syariah, UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. 2021.

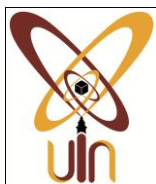
Islam adalah agama dan sekaligus sistem negara. Islam memandang penting kedudukan Negara dan pemerintahan. Istilah negara dalam Islam bisa bermakna *daulah*, *khilafah*, *hukumah*, *imamah*, dan kesultanan. Prinsip negara dalam Islam yaitu *syura*, keadilan, kebebasan, persamaan. Dalam pandangan tokoh Islam, menurut Mahmud Syaltut sukar membedakan di dalam Islam, antara yang mungkin dinamakan agama saja atau politik semata. Karena segala yang berhubungan dengan akidah dan ibadah adalah agama, tetapi juga mungkin dinamakan *siyasah* (politik), agama adalah dasar dan penentuan haluan negara, dan tidak mungkin menggambarkan suatu negara Islam tanpa agama. Juga tidak mungkin menggambarkan Islam kosong dari tuntutan masyarakat dan politik Negara. Sementara menurut Ali Syariati, sistem pemerintahan dalam batas-batas suatu negara-kota, memiliki tanggung jawab yang sama, yakni memelihara agar masyarakat bisa tetap aman, lalu menyediakan sarana-sarana kesejahteraan bagi warganya sebagai suatu tugas administrasi negara dan mencakup sejumlah tanggung jawab yang terletak dalam wilayah pemerintahan atau Negara.

Perumusan masalah dari penelitian ini adalah bagaimana konsep ketatanegaraan menurut perspektif pemikiran Syaikh Mahmud Syaltut, bagaimana konsep ketatanegaraan menurut perspektif pemikiran Ali Syariati, bagaimana perbedaan dan persamaan konsep ketatanegaraan menurut perspektif pemikiran Syaikh Mahmud Syaltut dan Ali Syariati, bagaimana keunggulan dan kelemahan konsep ketatanegaraan Syaikh Mahmud Syaltut dan Ali Syariati dalam implementasi negara modern saat ini.

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah: 1) Untuk mengetahui konsep ketatanegaraan menurut perspektif pemikiran Syaikh Mahmud Syaltut, 2) Untuk mengetahui konsep ketatanegaraan menurut perspektif pemikiran Ali Syariati, 3) Untuk mengetahui perbedaan dan persamaan konsep ketatanegaraan menurut perspektif pemikiran Syaikh Mahmud Syaltut dan Ali Syariati, 4) Untuk mengetahui keunggulan dan kelemahan konsep ketatanegaraan Syaikh Mahmud Syaltut dan Ali Syariati dalam implementasi negara modern saat ini.

Metodologi penelitian dalam penulisan skripsi ini adalah metode deskriptif dan metode analisis komparatif yaitu suatu penelitian yang tujuannya untuk menyajikan menguraikan gambaran lengkap mengenai setting sosial dan membandingkan antara konteks sosial atau domain satu dibandingkan dengan yang lain. Metode ini digunakan karena data yang digunakan berupa kepustakaan *library research*. Selanjutnya dikomparasikan untuk mendapatkan persamaan dan perbedaan tentang konsep ketatanegaraan dan mengetahui keunggulan serta kelemahan dalam implementasi negara modern.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pemikiran kedua tokoh ini memiliki persamaan yang bersifat revolusioner terhadap semangat pembaharuan menuju kematangan tatanan sistem pemerintahan, Al-Qur'an, Hadist dan akal sumber utama melakukan metode Ijtihad, penduduk dan wilayah bagian dari unsur unsur Negara, kedaulatan rakyat sebagai kekuasaan tertinggi atas pemerintahan negara, keadilan sebagai dasar fundamental hak asasi manusia dan unsur-unsur Negara. Perbedaannya, Mahmud Syaltut menyebutkan prinsip dasar negara dalam Islam adalah *ukhuwah diniyah*, *al-takaful al-ijtmia'iy*, *al-syura*, dan *al-adalah*. Sedangkan Ali Syariati meletakkan dua dasar fundamental dalam tatanan pemerintahan Islam, yaitu *keadilan* dan *imamah*. Hubungan agama dan Negara Mahmud Syaltut ke model paradigma simbiotik sedangkan Ali Syariati ke model Integralistik. Keunggulan, Syaltut sejalan dan selaras dengan konsep praktik Negara modern dan unsur unsur negara modern: *Distribution of Power*, *Civil Society*, *Good Governance* dan *The Rule of Law*. Sedangkan Ali Syariati hanya sejalan dan selaras dengan *Civil Society*, *Good Governance* dan *The Rule of Law*. Kelemahan, Ali Syariati tidak sejalan dan selaras dengan konsep pemisahan kekuasaan (*division/separation of power*). Terdapat peluang dan kemungkinan konsep ketatanegaraan Mahmud Syaltut dan Ali Syariati bisa di implementasikan terhadap konsep dan praktik negara modern saat ini.



**FAKULTAS SYARI'AH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

---

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth.
Lampiran	: 1 (satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syari'ah
Perihal	<b>:Pengajuan Munaqasyah</b>	UIN "Sultan Maulana
	<b>a.n. EGI SETIAWAN</b>	Hasanudin" Banten
	<b>NIM : 161120093</b>	di -
		Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan menganalisis serta mengadakan koreksi seperlunya, maka kami berpendapat bahwa Skripsi Saudara **EGI SETIAWAN**, NIM: 161120093 yang berjudul *Studi Komparatif Pemikiran Syaikh Mahmud Syaltut dan Ali Syariati tentang Ketatanegaraan*, telah dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Demikian, atas segala perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 16 Maret 2021

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**  
**NIP. 19780225 200801 1 009**

**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi**  
**NIP: 19710325 200312 1 001**

**STUDI KOMPARATIF PEMIKIRAN SYAIKH  
MAHMUD SYALTUT DAN ALI SYARIATI  
TENTANG KETATANEGARAAN**

Oleh:

**EGI SETIAWAN**

161120093

Menyetujui

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**  
NIP. 19780225 200801 1 009

**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi**  
NIP: 19710325 200312 1 001

Mengetahui

Dekan  
Fakultas Syari'ah

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara

**Dr. H. Yusuf Somawinata,**  
**M.Ag.**  
NIP: 19591119 199103 1 003

**Dr. H. Muhammad Isom, M.A.**  
NIP: 19760623 200604 1 002

## PENGESAHAN

Skripsi a.n: **Egi Setiawan**. NIM: **161120093**. Berjudul: “*Study Komparatif Pemikiran Syaikh Mahmud Syaltut dan Ali Syariati tentang Ketatanegaraan*”, telah diajukan dalam sidang Munaqosyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 06 Mei 2021. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 06 Mei 2021

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota

**Dr. H. Muhammad Isom, M.A.**

**NIP: 19760623 200604 1 002**

**Jamaluddin, ME.**

**NIP: 19900324 201801 1 001**

Anggota,

Penguji I

Penguji II

**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.**

**NIP: 19591119 199103 1  
003**

**H. Masduki, S.Ag., M.Ag.**

**NIP: 19731105 199903 2 001**

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**

**NIP. 19780225 200801 1 009**

**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi**

**NIP: 19710325 200312 1 001**

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis, Egi Setiawan dilahirkan di Pandeglang pada tanggal 16 September 1992, anak sulung dari 3 (tiga) bersaudara, dari orang tua ayahanda Asep Sadikin dan ibunda Enti.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan di SD Negeri Curug Barang 1 tahun 2005, penulis melanjutkan ke SMP Negeri 1 Cipeucang tahun 2008 dan SMK Negeri 1 Pandeglang tahun 2011.

Melanjutkan kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2016 Fakultas Syariah UIN SMH Banten.

Penulis juga aktif di Organisasi intra kampus dan eksternal kampus. Untuk Organisasi Intra kampus yaitu:

1. Ketua Umum Dewan Eksekutif Mahasiswa (DEMA) Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten tahun 2019.
2. Ketua Menteri Dalam Negeri DEMA Universitas UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten tahun 2020.
3. UKM PRIMA (Pusat Riset Mahasiswa), Unit Kegiatan Mahasiswa Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten sebagai Anggota tahun 2018.

Sementara di Organisasi Eksternal, selama menjadi mahasiswa penulis aktif di organisasi:

1. PMII (Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia), dalam kepengurusan: PR (Pengurus Rayon) Syariah sebagai ketua Biro Kajian tahun 2018, PK (Pengurus Komisariat) Sebagai ketua Biro Hubungan Organ Intra Kampus tahun 2019, PK (Pengurus Komisariat) Sebagai ketua Biro Advokasi dan Bantuan Hukum tahun 2020, dan PC (Pengurus Cabang) PMII Kota Serang Tahun 2021.
2. PERMAHI (Perhimpunan Mahasiswa Hukum Indonesia), Komisariat UIN Sultan Maulana Banten tahun 2016 sebagai anggota.

## PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan rasa syukur kepada Allah SWT.

Sholawat serta salam kepada baginda besar Nabi Muhammad SAW, Hasil karya ini aku persembahkan kepada kedua orang tuaku tercinta Ayahanda tersayang Asep Sadikin, dan Ibunda tercinta Enti Rohaenah dengan jerih payah dan tetes keringat nya yang ikhlas telah memberikan dukungan baik berupa moral maupun materil serta membimbingku dengan untaian Doa dan kasih sayang yang tulus, kepada adiku tersayang Fajar Taurus dan Ratu Asiva Oktavia Anjani yang sungguh sangat luar biasa mendukung dalam hal apapun. Kepada kekasihku, Luthfia Rahayu Fauziah yang selalu menemani berjuang saat senang maupun susah dalam proses menyelesaikan skripsi bersama-sama. Teruntuk mereka semua, semoga mendapatkan keselamatan didunia maupun di akhirat kelak. *Amiin Ya Robbal Alamiin.*

Tak lupa teruntuk sahabat-sahabat tercinta di Organisasi PMII, baik dari Rayon Syariah, Komisariat UIN SMH Banten, dan Cabang Kota Serang yang slalu berfikir bergerak bersama untuk menjadi insan yang ululbab (memiliki akal sehat), ululilmi (memiliki pengetahuan yang luas), dan ululabsar (memiliki pikiran cerdas dan pandangan yang luas), Semoga dari proses berfikir bergerak bersama itu, bisa menjadi hasil untuk kita semua guna mengangkat harkat martabat diri maupun keluarga serta berguna bagi nusa dan bangsa. *Amiin Ya Robbal Alamiin.*

Dan tak lupa kepada kawan-kawan seperjuangan HTN C 2016, UKM PRIMA, PERMAHI, DEMA F Syariah 2019, dan DEMA Universitas UIN SMH Banten 2020, semoga dari proses itu semua bisa menjadi pengalaman untuk kita dalam menggapai cita-cita.

*Amiin, Amiin Yaa Robbal Alamiin.*

## MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ  
تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا

بَصِيرًا ﴿النساء: ٥٨﴾

*“Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil.*

*Sesungguhnya Allah memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepadamu. Sesungguhnya Allah adalah Maha Mendengar lagi Maha Melihat.”*

**(QS. An-Nisa' 4: Ayat 58)**



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang di rencanakan. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: **”STUDI KOMPARATIF PEMIKIRAN SYAIKH MAHMUD SYALTUT DAN ALI SYARIATI TENTANG KETATANEGARAAN”**, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi selesai dimunaqosyah-kan pada tanggal 06 Mei 2021.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung, karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M,Ag., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberi motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.
3. Bapak Dr. H. Muhammad Isom, M.A., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A., Pembimbing I, dan Bapak Hilman Taqiyuddin, S.Ag., M.Hi, Pembimbing II, yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Semua pihak yang telah membantu penulis, baik bantuan moril maupun materiil sampai skripsi ini selesai.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan menulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jugalah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang 06 Mei 2021

**Egi Setiawan**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>vi</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vii</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATAPENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	23
C. Fokus Penelitian.....	23
D. Tujuan Penelitian .....	24
E. Manfaat Penelitian .....	24
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	26
G. Kerangka Pemikiran .....	30
H. Metodologi Penelitian.....	39
I. Sistematika Pembahasan.....	48
<b>BAB II      PENGERTIAN NEGARA DAN KONSEP                   BERNEGARA DALAM ISLAM</b>	
A. Pengertian Negara Dalam Perspektif Islam.....	51
B. Istilah Kepala Negara Dalam Islam.....	61

C. Kedudukan Negara dan Urgensinya Dalam Perspektif Islam .....	71
D. Prinsip-Prinsip Negara dalam Islam .....	74
E. Konsep Relasi Antara Negara dan Politik Islam Modern.....	82
<b>BAB III    BIOGRAFI INTELEKTUAL DAN METODE</b>	
<b>IJTIHAD</b>	
A. Biografi dan Intelektual Syaikh Mahmud Syaltut .....	95
1. Situasi Umum pada Masa Syaikh Mahmud Syaltut .....	95
a. Situasi Politik .....	95
b. Situasi Ilmiah dan Sosial Keagamaan .....	98
2. Riwayat Hidup .....	100
3. Karya Tulis Ilmiah .....	101
B. Metode Ijtihad.....	103
1. Al-Qur'an .....	104
2. As-Sunnah.....	108
3. Sebab-Sebab Perbedaan Pendapat Para Ulama Dalam Fiqihul Qur'an dan Fiqhus Sunah .....	111
4. Pikiran dan Pendapat.....	112
C. Biografi dan Intelektual Ali Syariati.....	115
1. Situasi Umum pada Masa Syaikh Mahmud Syaltut .....	115
a. Situasi Politik .....	115
b. Situasi Ilmiah dan Sosial Keagamaan .....	119
2. Riwayat Hidup .....	123
3. Karya Tulis Ilmiah .....	127
D. Metode Ijtihad.....	130
1. Al-Qur'an .....	131

2. Intelektual .....	132
----------------------	-----

**BAB IV ANALISIS PEMIKIRAN SYAIKH MAHMUD  
SYALTUT DAN ALI SYARIATI TENTANG KONSEP  
KETATANEGARAAN**

A. Pemikiran Syaikh Mahmud Syaltut Tentang	
Ketatanegaraan .....	135
1. Paradigma Hubungan Agama Dan Politik (Negara).....	135
2. Unsur-Unsur Negara .....	136
a. Penduduk Negara .....	136
b. Wilayah .....	141
c. Pemerintahan.....	142
3. Kedaulatan .....	151
4. Prinsip atau Dasar Negara.....	153
a. Ukhuwwah Diniyah ( <i>Persaudaraan Seagama</i> ) .....	153
b. Al-takaful al-Ijtima'iy ( <i>Jaminan Sosial</i> ).....	155
c. Syura ( <i>Musyawah</i> ).....	157
d. Al-'adalah ( <i>Keadilan</i> ) .....	159
B. Pemikiran Ali Syariati Tentang Ketatanegaraan .....	161
1. Paradigma Hubungan Agama Dan Politik (Negara).....	161
2. Unsur-Unsur Negara .....	163
1) Penduduk Negara .....	163
2) Wilayah .....	169
3) Pemerintahan.....	171
3. Kedaulatan .....	180
4. Prinsip atau Dasar Negara.....	181
1) Keadilan .....	181
2) Imamah.....	184

C. Persamaan dan Perbedaan Pemikiran Syaikh Mahmud Syaltut dan Ali Syariati tentang Ketatanegaraan .....	187
D. Konsepsi Ketatanegaraan Syaikh Mahmud Syaltut dan Ali Syariati: Sebuah Upaya untuk Mengetahui Keunggulan dan Kelemahan dalam Implementasi Negara Modern .....	211
<b>BAB V     PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	235
B. Saran .....	241
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	