

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, ini sepenuhnya asli merupakan karya ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiatisme atau mencontek karya tulis ilmiah orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 11 Februari 2021

MATLUBI
NIM. 161110046

ABSTRAK

Nama : **Matlubi**, Nim: **161110046**, Judul Skripsi: ***Studi Pasal 4 Ayat (2) PP Nomor 45 Tahun 1990 Tentang Larangan Menjadi Isteri Kedua Bagi ASN Wanita Perspektif Maqashid Syariah***”Program Studi Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin Banten”.

Maqashid Syariah Adalah nilai-nilai dan sasaran-sasaran syara' yang tersirat dalam segenap atau sebagian besar dari hukum-hukumnya. Nilai-nilai dan saran-saran itu dipandang sebagai tujuan (*Maqashid*) dan rahasia syari'at, yang ditetapkan oleh syari' dalam setiap ketentuan hukum. Di Indonesia, praktik poligami menjadi sebuah fenomena yang tidak asing lagi, dan tidak dilarang oleh negara. Akan tetapi, berbeda dengan mereka yang berstatus ASN, dalam pasal 4 ayat (2) PP No. 45 Tahun 1990 wanita yang berstatus ASN dilarang menjadi isteri kedua/ketiga/keempat. Dibalik larangan menjadi isteri poligami ini terdapat hikmah/pertimbangan yang melatarbelakangi diberlakukannya PP tersebut yang menarik untuk dikaji lebih dalam.

Perumusan masalah penelitian terdiri dari: Bagaimana tinjauan Yuridis Pasal 4 ayat 2 PP. Nomor 45 tahun 1990 tentang Larangan Pegawai Negeri Sipil (PNS) Wanita menjadi istri kedua? Bagaimana analisis *Maqashid Syariah* terhadap pasal 4 ayat 2 PP Nomor 45 tahun 1990 tentang Larangan Aparatur Sipil Negara (ASN) Wanita menjadi istri kedua?

Adapun tujuan Penelitian ini adalah: Untuk mengetahui Tinjauan Yuridis Pasal 4 Ayat (2) PP Nomor 45 tahun 1990 Tentang Larangan Menjadi Isteri kedua Bagi ASN Wanita, dan untuk mengetahui pandangan *Maqashid Syariah* mengenai Larangan Menjadi Isteri Kedua pada Pasal 4 Ayat (2) PP Nomor 45 tahun 1990.

Penelitian ini merupakan jenis kepustakaan (*Library Research*). Selanjutnya data hasil penelitian yang telah terkumpul kemudian dianalisis dengan metode deskriptif analisis. Yaitu dengan menggambarkan data yang telah terkumpul dengan menggunakan pola pikir deduktif, yaitu mengumpulkan data yang bersifat umum untuk mengambil suatu kesimpulan yang bersifat khusus.

Kesimpulannya bahwa larangan menjadi isteri kedua bagi ASN wanita dalam Pasal 4 ayat (2) PP Nomor 45 Tahun 1990, bertujuan untuk menghindarkan wanita ASN dari perselisihan rumah tangga yang kemungkinan besar timbul akibat izin menjadi wanita poligami, sehingga mengganggu dalam melaksanakan kewajiban yang diembankan kepadanya sebagai abdi masyarakat dan abdi neagara. Dari segi *Maqashid Syariah*, Penulis berpendapat pada peraturan pemerintah ini bisa dikatakan tidak bertentangan dengan hukum islam, karena peraturan ini merupakan cara pemerintah mencegah datangnya mudarat dan mendatangkan maslahat yang sebesar-besarnya, dengan mengutamakan kepentingan orang banyak dibandingkan kepentingan pribadi wanita ASN.



FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN

Nomor : Nota Dinas	Kepada Yth,
Lamp : 1 (Satu) Eksemplar	Bapak Dekan Fakultas Syari'ah
Hal : Penguji Ujian Munaqasyah	UIN SMH Banten
a.n. Matlubi	di-
NIM : 161110053	Serang

Assalamua'laikum Wr.Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan menganalisis serta mengadakan korelasi seperlunya, kami berpendapat bahwa skripsi saudara Matlubi, NIM: 161110046 yang berjudul ***Studi Pasal 4 Ayat (2) PP Nomor 45 Tahun 1990 Tentang Larangan Menjadi Isteri Kedua Bagi ASN Wanita Perspektif Maqashid Syariah.*** diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Keluarga Islam UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamua'alaikum Wr.Wb.

Serang, 11 Februari 2021

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.
NIP. 19780225 200801 1 009

Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.H.I.
NIP. 19710325 200312 1 001

PERSETUJUAN

*Studi Pasal 4 Ayat (2) PP Nomor 45 Tahun 1990
Tentang Larangan Menjadi Isteri Kedua Bagi ASN
Wanita Perspektif Maqashid Syariah*

Oleh:

MATLUBI

NIM. 161110046

Menyetujui.

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.

NIP. 19780225 200801 1 009

Hilman Taqiyudin. S.Ag., M.H.I.

NIP. 19710325 200312 1 001

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syari'ah

Ketua Jurusan
Hukum Keluarga Islam

Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag

NIP. 19591119 199103 1 003

Hilman Taqiyudin. S.Ag., M.H.I.

NIP. 19710325 200312 1 001

PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Matlubi**, NIM, **161110040**, yang berjudul: *Studi Pasal 4 Ayat (2) PP Nomor 45 Tahun 1990 Tentang Larangan Menjadi Isteri Kedua Bagi ASN Wanita Perspektif Maqashid Syariah* yang telah diajukan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 11 Februari 2021. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 11 Februari 2021

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,

Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.

NIP. 19650607 199203 1 005

Humaeroh, S.Ag., M.Pd.

NIDN. 2006077401

Anggota-Anggota,

Penguji I,

Penguji II,

Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.H.

NIP. 19690906 199603 2 002

Ahmad Harisul Miftah, S.Ag., M.Si.

NIP. 19770120 200901 1 001

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.

NIP. 19780225 200801 1 009

Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.H.I.

NIP. 19710325 200312 1 001

PERSEMBAHAN

*Dengan izin Allah Skripsi ini bisa terselesaikan.
Skripsi ini ku persembahkan untuk Bapak dan Ibuku tercinta,
Yaitu Bapak Ma'mun dan Ibu Siti, karena doa dan usahanya
demi memenuhi kewajiban mendidik dan membekaliku dengan
ilmu sebagai bukti pengabdianya kepada Allah SWT.*

*Juga kepada teman-temanku seperjuangan yang selalu
memotivasiku sehingga bangkit dalam menyelesaikan Skripsi
ini.*

*Smoga Allah SWT melindungi, merahmati, serta mendapatkan
keselamatan dan memberikan kebahagiaan di dunia maupun di
akhirat kepada mereka.*

MOTTO

يُرِيدُ اللَّهُ بِكُمْ الْيُسْرَ وَلَا يُرِيدُ بِكُمْ الْعُسْرَ

*“Allah menghendaki kemudahan bagimu, dan tidak menghendaki
kesukaran bagimu.”*

(Al-Baqarah (2) 185)

RIWAYAT HIDUP

Penulis, Matlubi dilahirkan di Kabupaten Lebak Banten, pada tanggal 24 Oktober 1996. Penulis adalah anak kedua dari dua bersaudara, dari orang tua bernama Ma'mun dan Siti.

Pendidikan yang sudah penulis tempuh yaitu SDN 01 Sumurbandung lulus tahun 2009, kemudian penulis melanjutkan pendidikan di SMPN 01 Cikurur lulus pada tahun 2012, dan melanjutkan ke SMA Qothrotul Falah Cikurur lulus tahun 2015, kemudian penulis melakukan pendidikan di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten di Fakultas Syariah Jurusan Hukum Keluarga tahun 2016.

Selama menjadi mahasiswa, penulis sempat aktif di komunitas Cnseling Movie yang anggotanya kebanyakan dari Jurusan Bimbingan Konseling Islam Fakultas Dakwah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, penulis juga ikut dalam kegiatan Literasi desa bersama Moli (Motor Literasi) Qi Falah cikurur.

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan kepada penulis. Hanya dengan izinnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Dengan pertolongan Allah SWT dan usaha sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul: ***Studi Pasal 4 Ayat (2) PP Nomor 45 Tahun 1990 Tentang Larangan Menjadi Isteri Kedua Bagi ASN Wanita Perspektif Maqashid Syariah*** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah disahkan pada tanggal 11 Februari 2021.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah

memberikan kesempatan pada penulis untuk bergabung dan belajar di lingkungan UIN SMH Banten.

2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengarahkan, mendidik, dan memberikan motivasi kepada penulis.
3. Bapak Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.HI., Ketua Jurusan Hukum Keluarga Islam, dan Bapak Faisal Zulfikar, S.Sy., M.H. Sekretaris Jurusan Hukum Keluarga Islam UIN SMH Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
4. Bapak Dr. H. A. Sanusi, M.A. Pembimbing I, dan Bapak Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.H.I, Pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, nasehat, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta staff akademik dan karyawan UIN SMH Banten, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan baik dari segi isi maupun metodologi penulisannya, untuk itu penulis mengharapkan berbagai kritik dan saran yang positif baik secara langsung maupun tidak langsung dari berbagai pihak atas segala kekurangan guna perbaikan selanjutnya.

Penulis berharap, hasil dari penulisan skripsi ini dapat memberikan sedikit wacana bagi masyarakat Indonesia dan juga dapat menjadi sumber inspirasi bagi pembaca khususnya.

Serang, 11 Februari 2021

Penulis

Matlubi

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
LEMBAR PERSETUJUAN MUNAQOSAH	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	8
C. Fokus Penelitian.....	9
D. Rumusan Masalah.....	9
E. Tujuan Penelitian Dan Manfaat Penelitian.....	10

F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	11
G. Kerangka Pemikiran.....	13
H. Metode Penelitian.....	16
I. Sistematika Pembahasan.....	18

BAB II TINJAUAN UMUM ASN DAN KETENTUAN PASAL 4 AYAT

(2) PP NOMOR 45 TAHUN 1990

A. Pengertian ASN.....	21
B. Syarat Menjadi ASN.....	24
C. Fungsi, Tugas, dan Peran ASN.....	28
D. Kebijakan Pasal 4 Ayat (2) PP Nomor 45 Tahun 1990.....	29

BAB III KONSEP PERNIKAHAN DALAM ISLAM

A. Pengertian, dan Dasar Hukum Pernikahan.....	35
B. Rukun-rukun Dalam Pernikahan.....	48
C. Pengertian dan Dasar Hukum Poligami.....	54
D. Poligami Dalam Hukum Islam.....	58
E. Poligami Dalam Hukum Positif Indonesia.....	59
F. Maqashid Syariah.....	62

**BAB IV PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH TERHADAP
LARANGAN MENJADI ISTRI KEDUA BAGI ASN
WANITA**

A. Tinjauan Yuridis Pasal 4 Ayat (2) PP Nomor 45 Tahun 1990.....	75
B. Perspektif Maqashid Syariah Terhadap Pasal 4 Ayat (2) PP Nomor 45 Tahun 1990 Tentang Larangan Menjadi Istri Kedua Bagi ASN Wanita.....	88

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	98
B. Saran.....	99

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN