

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Alhamdulillah, Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena atas berkat rahmat dan ridhaNya, penulis mampu menyelesaikan skripsi sampai pada waktu yang ditentukan, Shalawat beserta salam senantiasa penulis panjatkan kehadiran Nabi Muhammad SAW pembawa risalah kepada seluruh umat, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “Politik Hukum Terhadap Undang-Undang No. 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum” merupakan tugas akhir dan salah satu syarat pencapaian gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Skripsi ini penulis persembahkan untuk kedua orangtua tercinta **Bapak Asra** dan **Ibunda Icoh Suciati**, yang dengan cinta dan kasih sayangnya membesarkan dan mendidik penulis, doa bapak dan ibu serta kesabaran selalu menyertai dan memotivasi penulis.

Selama dalam proses penyelesaian skripsi ini banyak kendala yang di hadapi penulis dengan bantuan **Bapak Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum.** selaku pembimbing I, dan **Bapak Dr. M. Zainor Ridho, M.Si.** selaku pembimbing II, yang telah membimbing dan mengoreksi skripsi penulis sehingga menjadi lebih baik. Penulis haturkan rasa hormat dan terima kasih serta doa semoga Allah SWT melimpahkan rahmat dan kasihnya kepada Bapak dan keluarga, Aamiin.

Sebagai manusia biasa penulis tentunya tidak luput dari kekurangan dan kesalahan serta keterbatasan akan pengetahuan, sehingga penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini baik materi, teknis, maupun penyusunan kata-katanya belum sempurna sebagaimana yang

diharapkan. Namun demikian, penulis berharap semoga Skripsi ini dapat bermanfaat.

Dengan segenap kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan moril maupun materil, tenaga dan pikiran sehingga penyusunan skripsi ini berjalan dengan lancar, oleh karena penulis menghaturkan rasa ta'zim dan terimakasih kepada:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Prof. Dr. H. Fauzul Iman, MA
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, Mag., Dekan fakultas syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. H. Moh. Ishom, MA., Selaku Ketua jurusan Hukum Tata Negara, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A Selaku sekretaris jurusan Hukum Tata Negara fakultas syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Prof. Dr. H. B. Syafuri, M. Hum. Selaku pembimbing 1, Bapak Dr. M. Zainor Riho, M.Si. selaku pembimbing 2, yang telah memberikan nasehat, pengarahan, meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik dan Karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Kepada Alm Ustad Ulumuddin, Ustd Aay nu'man, Ustad Usep, Ustad Syamsudin dan Ibunda Rauhah selaku pengasuh pondok pesantren Riyadhul Ulum dan Hilmatul Madani penulis haturkan rasa


ta'zim kepada guru-guru yang sudah mengasuh, mendidik dan membina penulis, semoga diberikan drjat yang tinggi di sisi Allah SWT

7. Penulis ucapkan terimakasih kepada calon suami tercinta, dengan kesabaran dan cintanya yang tidak pernah lelah membantu dan menemani penulis dalam proses penyusunan tugas akhir ini, Kak Agustiawan S.Pd. semoga selalu di mudahkan segala apa yang dicita-citakan, Aamiin
8. Penulis ucapkan terimakasih kepada santrian/i Pondok Pesantren Riyadhul Ulum dan Hilmatul Madani yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, yang selalu kompak saling menyemangati
9. Teman kelas HTN C angkatan 2016 terimakasih sudah memberikan warna pelangi sampai akhir semester
10. Terima kasih kepada kakang dan tete keluarga besar UKM KSR PMI Unit UIN SMH Banten atas pembelajaran non formal yang tidak saya dapatkan di bangku kuliah.
11. Dan kepada seluruh kawan-kawan yang tidak bisa di sebutkan satu persatu, yang sudah setia memberikan dukungan

Demikian dari penulis, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi diri penulis, pembaca pada umumnya serta bagi fakultas syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, penulis akhiri dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah

Wasalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Serang, 06 Mei 2020



Eneng Nurjanah

NIM : 161120085

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	I
ABSTRAK	II
NOTA DINAS	III
PERSETUJUAN	IV
PENGESAHAN	V
PERSEMBAHAN	VI
MOTTO	VII
RIWAYAT HIDUP	VIII
KATA PENGANTAR	IX
DAFTAR ISI	X
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Fokus Penelitian	5
D. Tujuan Penelitian	5
E. Manfaat Penelitian	5
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	6
G. Kerangka Pemikiran	9
H. Metode Penelitian	20
I. Sistematika Pembahasan	22
BAB II : KAJIAN TEORITIS	
A. Demokrasi	24
B. Konstitusi	30
C. Pemilihan Umum	34
D. Politik Hukum	41

BAB III : PROSES PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG PEMILU SERENTAK

A. Perdebatan Pemilu Serentak	38
1. Pemilihan Umum Tahun 1999	41
2. Pemilihan Umum 2004	42
3. Pemilihan Umum Tahun 2009	44
B. Konfigurasi Partai Politik di DPR	46
1. Parliamentary Threshold	52
2. Presidential Threshold (Pret)	56
C. Pengaruh Partai Politik Terhadap Pembentukan Undang-undang	58

BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pengaruh Politik Terhadap Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan Pemilihan Umum Serentak	62
B. Konfigurasi Politik dalam Pembentukan Undang-Undang No. 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum	76

BAB V : PENUTUP

A. Kesimpulan	87
B. Saran	89
DAFTAR PUSTAKA	XI
LAMPIRAN-LAMPIRAN	XII

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipan secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 06 Mei 2020



Eneng Nurjanah
NIM : 161120085

ABSTRAK

Nama : Eneng Nurjanah, NIM : 161120085 Judul skripsi: Politik Hukum Pembentukan Undang-Undang No. 7 Tahun 2017.

Partisipasi politik adalah keikutsertaan individu-individu dalam proses politik pemerintahan, antara lain dalam bentuk kompetisi yang memperebutkan jabatan publik maupun dalam menentukan pejabat, untuk jabatan publik tersebut (hak untuk dipilih dan memilih), partisipasi politik ini sering kali memerlukan sarana yaitu partai politik, tetapi tidak selamanya demikian untuk mengelola partisipasi partai politik dalam pemerintahan maka cara konstitusional yang ditempuh, salah satunya yang relevan dengan penelitian ini adalah melembagakan pemilihan umum secara teratur atau reguler sebagai mekanisme pergantian kekuasaan secara damai dimana partai politik dimungkinkan untuk berkompetisi saling memperebutkan kekuasaan.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana pengaruh politik terhadap pembentukan peraturan perundang-undangan yang berkaitan dengan pemilihan umum serentak, Bagaimana Konfigurasi Politik Pembentukan Undang-Undang Pemilu Serentak No. 17 Tahun 2017.

Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk mengetahui pengaruh politik terhadap pembentukan peraturan perundang-undangan yang berkaitan dengan pemilu serentak 2) untuk mengetahui konfigurasi politik undang-undang pemilu serentak no. 7 tahun 2017.

Penelitian ini merupakan penelitian kepustakaan (*Library Research*) dengan menggunakan pendekatan yuridis-normatif, karena fokus kajian dalam penelitian ini adalah pasal 222 Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum. Kesimpulan dalam penelitian ini menemukan bahwa dari segi politik hukum terjadi pertarungan beberapa kepentingan di luar kepentingan hukum. Aspek politik lebih dominan karena secara materi muatan yang terdapat dalam pasal 222 Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum masih bertentangan dengan beberapa asas materi muatan peraturan perundang-undangan. Hasil perdebatan alot yang mengundang kontroversi dari parlemen antara partai politik yang setuju dan tidak setuju dengan pemberlakuan yang saat itu masih dalam bentuk rancangan Undang-Undang menghasilkan politik hukum atau peraturan yang tertuang dalam pasal 222 Undang-undang Nomor 7 tahun 2017 tentang pemilihan Umum yaitu berlakunya sistem *Presidential Threshold* sebesar 20-25% yaitu untuk mengajukan calon presiden dan wakil presiden oleh partai politik pada pemilihan umum serentak tahun 2019 kemarin.



**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254)200022

Nomor : Nota Dinas

Lamp : 1 (satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah
a.n. Eneng Nurjanah
NIM. 161120085

Kepada Yth
Dekan Fakultas Syariah
UIN SMH Banten
di
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermauklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan bahwa skripsi saudara eneng nurjanah, NIM: 161120085 judul skripsi: *Politik Hukum Pembentukan Undang-Undang No. 7 Tahun 2017*

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian bapak kami ucapkan terimakasih.

Wasalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 04 Mei 2020

Pembimbing I

Prof. Dr. H. B. Syafuri, H.Hum
NIP. 19590810 199003 1 005

Pembimbing II

Dr. M. Zainor Ridho, M.Si
NIP. 19800721 200912 1 005

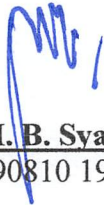
POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NO. 7
TAHUN 2017

TENTANG PEMILIHAN UMUM

Oleh:

Eneng Nurjanah
NIM : 161120085

Pembimbing I



Prof. Dr. H. B. Syafuri, H.Hum
NIP. 19590810 199003 1 005

Pembimbing II



Dr. M. Zainor Ridho, M.Si
NIP. 19800721 200912 1 005

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syariah



Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag
NIP. 19591119 199103 1 003

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara



Dr. H. Muhammad Ishom, M.A
NIP. 19760623 200604 1 002

PENGESAHAN

Skripsi a.n : Eneng Nurjanah, NIM : 161120085, berjudul: *Politik Hukum Pembentukan Undang-Undang No. 7 Tahun 2017 Tentang Pemilihan Umum*, telah diajukan dalam Sidang Munaqasyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada hari Rabu tanggal 03 April 2020. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten

Serang, 03 April 2020

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota

Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag
NIP. 19591119 199103 1 003

Sekretaris Merangkap Anggota

Nina Chairina, M.Ag
NIDN. 2008027401

Anggota-anggota

Penguji I

Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H, M.Hum
NIP. 19690906 199603 2 002

Penguji II

Nita Anggraini, M.Hum
NIP. 19820606 201101 2 014

Pembimbing I

Prof. Dr. H. B. Syafuri, H.Hum
NIP. 19590810 199003 1 005

Pembimbing II

Dr. M. Zainor Ridho, M.Si
NIP. 19800721 200912 1 005

PERSEMBAHAN

Sujud syukur penulis persembahkan kepadamu ya Allah yang maha pemurah, bijaksana dan maha adil. Karena atas rahmatmulah penulis menjadi insan yang senantiasa berpikir, berilmu dan beriman. Tiada daya dan upaya kecuali dengan pertolongan Allah SWT. Semoga pencapaian ini merupakan suatu langkah awal bagi penulis untuk meraih mimpi yang dicita-citakan.

Hasil karya ini penulis persembahkan untuk kedua orang tua tercinta Bapak Asra dan Ibunda Ichi Suciati yang senantiasa mendoakan dan memotivasi penulis dengan cinta dan kasih sayangnya, semoga emak dan apa diberikan umur yang panjang dan di berikan kesehatan, Aamiin... Terimakasih untuk ketiga kakak penulis, Enok Kartinah, Eva Kartikasari dan Bambang Ferdiansyah yang selalu mendoakan dan memberikan motivasi baik moril ataupun materil.

MOTTO

لِلنَّاسِ أَنْفَعُهُمْ النَّاسِ خَيْرٌ

“Sebaik Baik Manusia Adalah Yang Paling Bermanfaat Bagi Orang Lain”

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama Eneng Nurjanah, lahir di Pandeglang pada tanggal 11 Oktober 1998, bertempat tinggal di Kp. Bajeg RT 009 RW 003 Ds. Kolelet Kecamatan Picung Kabupaten Pandeglang Provinsi Banten. Penulis adalah putri ke empat dari empat bersaudara dari pasangan Bapak Asra dan Ibunda Icih Suciati.

Jenjang pendidikan yang sudah penulis tempuh adalah SDN Kolelet 3 lulus pada tahun 2010, kemudian melanjutkan sekolah di MTS Li-Ulil Albab sampai tahun 2013, kemudian melanjutkan pendidikan di SMAN 12 Pandeglang dan lulus pada tahun 2016. Kemudian melanjutkan pendidikan di “Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten” pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara.

Selain menjadi Mahasiswa penulis juga sempat aktif di beberapa organisasi, diantaranya yaitu: Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia (GMNI), Himpunan Mahasiswa Jurusan (HMJ) Hukum Tata Negara, dan KSR PMI Unit UIN SMH Banten.