

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruhnya isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lainnya sesuai dengan peraturan yang berlaku,

Serang, 24 Juni 2020

**Fitri Hermawati**  
NIM : 161120088

## ABSTRAK

Nama : Fitri Hermawati, NIM : 161120088, Judul Skripsi : Kewenangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah Perspektif Pasal 2 ayat (1) Undang-Undang No.23 tahun 2014

Ketidajelasannya kewenangan pemerintah pusat dan pemerintah daerah, terutama kurang efektifnya koordinasi antara pemerintah Provinsi dan pemerintah Kota/Kabupaten, karena Kabupaten/Kota menganggap dirinya sendiri sebagai penerima otonomi, yang tidak ada hubungannya dengan Provinsi, sehingga Kabupaten/Kota juga kurang respon kepada Provinsi dalam mengkoordinasikan pembangunan di Daerah. Dalam keadaan demikian posisi gubernur sebagai perangkat pusat tidak jelas kewenangannya sehingga hal ini dapat berdampak kurang efektifnya koordinasi antara pemerintah Provinsi dan Kabupaten/Kota.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1). bagaimana pengaturan hubungan pusat dan daerah berdasarkan UU Nomor 23 tahun 2014 dan peraturan perundang-undangan tentang titik berat otonomi daerah diletakan di Provinsi atau Kabupaten/Kota, 2). apa implikasi wewenang otonomi pada Provinsi dalam menata hubungan kewenangan antara pemerintah pusat dengan pemerintah daerah.

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah: 1). Untuk mengetahui bagaimana pengaturan hubungan Pusat dan Daerah berdasarkan UU No. 23 tahun 2014 dan peraturan perundang-undangan tentang dimana titik berat otonomi daerah diletakan di Provinsi atau Kabupaten/Kota, 2). Untuk mengetahui implikasi wewenang otonomi pada Provinsi dalam menata hubungan kewenangan antara pemerintah pusat dengan pemerintah daerah.

Penelitian ini menggunakan penelitian kepustakaan (*Library Reserch*) atau data primer, data sekunder dan tersier sebagai bahan dasar untuk memecahkan permasalahan yang diteliti, dengan menggunakan penelitian hukum normatif, karena fokus penelitian ini adalah Undang- Undang N0.32 tahun 2004 dan Undang-Undang No. 23 tahun 2014 tentang pemerintah Pusat dan Daerah, sedangkan bahan hukum sekunder seperti buku, danjurnal-jurnal, bahan hukum tersier ialah bahan hukum pendukung primer dan sekunder seperti situs yang diterbitkan oleh lembaga-lembaga resmi seperti perguruan tinggi.

Hasil penelitian ini menunjukkan 1). tatanan yang berkaitan dengan cara-cara membagi wewenang, tugas, dan tanggung jawab mengatur dan mengurus urusan pemerintah antara pusat dengan daerah dengan sistem rumah tangga daerah. Dengan sistem rumah tangga formil, materil dan riil. Maka hakekatnya semua urusan pemerintahan sebenarnya milik pemerintah pusat, sedangkan satuan pemerintah daerah otonom tidak lebih dari “pelaksana” kebijakan pemerintah pusat. 2). Pemerintah pusat memberikan kewenangan seluas-luasnya kepada pemerintah daerah dalam mengatur dan mengurus sendiri urusan pemerintahan menurut asas otonomi dan tugas pembantuan serta menjalankan otonomi seluas-luasnya.



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

---

Nomor : Nota Dinas

Lamp : 1 (satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

a.n. Fitri Hermawati

NIM : 161120088

Kepada Yth

Dekan fakultas Syariah

UIN SMH Banten

di

Serang

**Assalamu'alaikum Wr. Wb.**

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Fitri Hermawati, Nim : 161120088, *Kewenangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah Perspektif Pasal 2 ayat (1) UU No. 23 tahun 2014*, Kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN SMH Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kamu ucapkan terimakasih.

**Wassalamu'alaikum Wr. Wb.**

Serang, 24 Juni 2020

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H.,M.Si**

NIP. 196506071992031005

**Atu Karomah. SH., M. Si**

NIP. 196902141999032001

**PERSETUJUAN**

**KEWENANGAN ANTARA PEMERINTAH PUSAT  
DAN DAERAH PERSPEKTIF UU NO. 23 TAHUN 2014**

Oleh:

**FITRI HERMAWATI**

NIM: 161120088

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. Ahmad Zaini, SH., M.Si**  
NIP. 196506071992031005

**Atu Karomah. SH., M.Si**  
NIP. 196902141999032001

Mengetahui

Dekan  
Fakultas Syariah

Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara

**Dr. H. Yusuf Somawinata. M.Ag**  
NIP.19591119 199103 1 003

**Dr. H. Muhammad Ishom. M.A**  
NIP. 19760623 200604 1 002

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Fitri Hermawati** NIM : 161120088 yang berjudul : **kewenangan antara pemerintah pusat dan pemerintah daerah perspektif Pasal 2 ayat (1) UU N0.23 tahun 2014** telah diujikan dalam sidang Munaqasyah Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten pada tanggal 24 Juni 2020, Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 24 Juni 2020

Ketua Merangkap

Sekretaris Merangkap Anggota

**H. Masduki, S.Ag., M.A.**

NIP. 197311051999031001

Penguji I

**Humaeroh, M.Pd**

NIDN. 20080227401

Penguji II

**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**

NIP. 197802252008011009

Pembimbing I

**H. Ade Mulyana, S.Ag., M.Si**

NIP. 19690214 199903 2 001

Pembimbing II

**Dr. H. Ahmad Zaini, SH., M.Si**

NIP. 196506071992031005

**Atu Karomah.SH., M.Si**

NIP. 196902141999032001

## **PERSEMBAHAN**

Sujud syukur ku persembahkan kepada-Mu ya Allah yang Maha pemurah, Bijaksana dan Maha Adil. Karena atas rahmat-Mulah aku menjadi insan yang senantiasa berfikir, berilmu dan beriman. Tiada daya dan upaya kecuali dengan pertolongan Allah Swt. Semoga pencapaian ini merupakan suatu langkah awal bagiku untuk meraih mimpi yang di cita-citakan.

Hasil karya ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya persembahkan untuk kedua orang tua saya tercinta bapak Ahlani dan Ibunda Titi yang senantiasa mendoakan dan memotivasi penulis dengan cinta dan kasih sayangnya, semoga Bapak dan Ibu diberikan umur yang panjang dan diberikan kesehatan, amiiiiiin...

Terimakasih untuk ketiga kaka saya, Asep Purqon, Yuli Yati Indrayani dan Mumu Budi Yani yang selalu mendoakan dan memberikan motivasi baik moril ataupun materil.

## MOTTO

يَتَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا إِذَا قِيلَ لَكُمْ تَفَسَّحُوا فِي الْمَجَلِسِ فَأَفْسَحُوا  
يَفْسَحِ اللَّهُ لَكُمْ وَإِذَا قِيلَ أَنْشُرُوا فَأَنْشُرُوا يَرْفَعِ اللَّهُ الَّذِينَ ءَامَنُوا مِنْكُمْ  
وَالَّذِينَ أُوتُوا الْعِلْمَ دَرَجَاتٍ وَاللَّهُ بِمَا تَعْمَلُونَ خَبِيرٌ

*“Hai orang-orang beriman apabila kamu dikatakan kepadamu:  
"Berlapang-lapanglah dalam majlis", Maka lapangkanlah  
niscaya Allah akan memberi kelapangan untukmu. dan apabila  
dikatakan: "Berdirilah kamu", Maka berdirilah, niscaya Allah  
akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan  
orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat. dan  
Allah Maha mengetahui apa yang kamu kerjakan.”  
(QS. Al-Mujadilah : 11)*

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama Fitri Hermawati, lahir di Pandeglang pada tanggal 10 November 1998, bertempat tinggal di Kp. Bajeg RT 001 RW 001 Ds. Ciherang Kecamatan Picung Kabupaten Pandeglang Provinsi Banten. Penulis adalah anak ke empat dari empat bersaudara dari pasangan Bapak Ahlani dan Ibunda Titi

Jenjang pendidikan yang sudah penulis tempuh SDN Ciherang 2 lulus pada tahun 2010, kemudian melanjutkan pendidikan di MTS LI-ULIL Albab sampai tahun 2013, kemudian melanjutkan pendidikan di SMAN 12 Pandeglang dan lulus pada tahun 2016. Kemudian melanjutkan pendidikan di “Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten” pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara

Selain menjadi Mahasiswa penulis juga sempat aktif di satu organisasi KSR PMI Unit UIN SMH Banten.

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatuh*

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadiat Allah SWT, karena atas berkat rahmat dan ridhanya, penulis mampu menyelesaikan skripsi sampai pada waktu yang ditentukan, Shalawat beserta salam senantiasa penulis panjatkan kehadiran Nabi Muhammad SAW pembawa risalah kepada seluruh umat, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Kewenangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah Perspektif Pasal 2 ayat (1) Undang-Undang. No. 23 tahun 2014” merupakan tugas akhir dan salah satu syarat pencapaian gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Sebagai manusia biasa tentunya penulis tidak luput dari kekurangan dan kesalahan serta keterbatasan akan pengetahuan, sehingga penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini baik materi, teknis, maupun peyusunan kata-katanya belum sempurna sebagaimana yang diharapkan. Namun demikian, penulis berharap semoga Skripsi ini dapat bermanfaat.

Dengan segenap kerendahan hati, penulis mengucapkan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan moril maupun materil,

tenaga dan pikiran sehingga penyusunan skripsi ini berjalan dengan lancar, oleh karena itu penulis menghaturkan rasa ta'zim dan terimakasih kepada:

1. Bapak, Prof. Dr. H Fauzul Iman, MA, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Hasanudin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Sowaminata, M.Ag, Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini
3. Bapak Dr.H. Moh. Ishom, MA., ketua jurusan Hukum Tata Negara, Bapak Dr. H. E. Zaenal muttaqin, M.H.,M.A sekretaris jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi
4. Bapak Dr.H. Ahmad Zaini,S.H.,M.Si. pembimbing I, Ibu Atu Karomah, S.H.,M,Si. pembimbing II, yang telah memberikan

nasehat, pengarahan, meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

5. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan, yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.
6. Kepada teman-teman HTN angkatan 2016 atas kekompakan dan kesolidannya mampu membawa kita ketingkat akhir, Teman kelas HTN C angkatan 2016 terimakasih sudah memberikan warna pelangi sampai akhir semester. Dan teristimewa kepada seluruh teman-teman satu bimbingan skripsi Irma, Novia.

Demikian dari penulis, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi diri

Penulis, pembaca pada umumnya serta bagi fakulsts syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, penulis akhiri dengan mengucap syukur Alhamdulillah.

*Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Serang, 10 Juni 2020

**Penulis,**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR NOTA DINAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	10
B. Fokus penelitian.....	10
C. Rumusan masalah .....	10
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Manfaat Penelitian .....	11
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	12
G. Kerangka Pemikiran .....	13
H. Metode Penelitian.....	22
I. Sistematika Pembahasan.....	25

**BAB II HUBUNGAN PEMERINTAH PUSAT DAN DAERAH ..... 26**

A. Bentuk Pemerintahan Daerah di Indonesia .....	26
B. Konsep Kebijakan Daerah .....	30
C. Hubungan Pemerintah Pusat dan Daerah .....	35
1. Makna Hubungan Kewenangan Pusat dan Daerah.....	35
2. Penerapan Asas Desentralisasi.....	43
3. Penerapan Asas Pembantuan .....	56
4. Kelembagaan/Lembaga Hubungan Kewenangan .....	57

**BAB III KEWENANGAN YANG DIBERIKAN PEMERINTAH**

**PUSAT KEPADA PEMERINTAH DAERAH ..... 65**

A. Kewenangan yang diberikan pemerintah pusat kepada pemerintah daerah.....	65
1. Konsep Kewenangan atau Utusan .....	65
2. Pengaturan Kewenangan atau Urusan dalam Peraturan Perundang-Undangan Pemerintahan Daerah .....	73
B. Pembagian Tugas dan Wewenang antara Pemerintah Pusat dan Daerah .....	85
a. Urusan Pemerintahan Absolut .....	89
b. Urusan Pemerintahan Konkuren .....	90
c. Urusan Pemerintahan Umum.....	91

C. Hubungan Legislatif dan Eksekutif di Daerah.....	96
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>98</b>
A. Pengaturan Hubungan Pusat dan Daerah dalam UU No 23 tahun 2014 .....	98
B. Implikasi Wewenang Otonomi Pemerintah Provinsi .....	104
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>118</b>
A. Kesimpulan.....	118
B. Saran-Saran.....	119

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**