

NOTA DINAS PEMBIMBING

Kepada Yth.
Direktur Program Pascasarjana
UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten
di Serang

Assalamu 'alaikum Wr. Wb.

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan tesis magister yang berjudul:

“Sistem Pengelolaan Zakat Pada Badan Amil Zakat Nasional Daerah (Studi Komparasi Sistem Pengelolaan Zakat Menurut UU No 23 Tahun 2011 dan Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 6 Tahun 2014).”

Yang ditulis oleh :

Nama	: Ida Kholidah
NIM	: 182310059
Program Studi	: Ekonomi Syari'ah (ES)
Tanggal Ujian	: 30 Juni 2020

Kami telah bersepakat bahwa tesis magister tersebut sudah dapat diajukan kepada program Pascasarjana UIN Sultan Maulana Hasanudin Banten untuk diajukan guna mengikuti UJIAN TESIS MAGISTER dalam rangka memperoleh gelar Magister Ekonomi (M.E.)

Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.

Pembimbing II

Serang, 23 Juni 2020
Pembimbing I

Dr. Dedi Sunardi, S.H., MH

Prof. Dr. Utang Ranuwijaya, M.A.

PENGESAHAN

Tesis berjudul : “**Sistem Pengelolaan Zakat Pada Badan Amil Zakat Nasional Daerah (Studi Komparasi Sistem Pengelolaan Zakat Menurut UU No 23 Tahun 2011 dan Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 6 Tahun 2014).**”

Nama : Ida Kholidah

NIM : 182310059

Program Studi : Ekonomi Syari’ah (ES)

Tanggal Ujian : 30 Juni 2020

Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Magister Ekonomi (M.E.)

Serang, 1 Juli 2020

Direktur Pascasarjana S-2

Prof. Dr. H. B. Syafuri
M.Hum.
NIP. 195908101990031002

PERSETUJUAN TIM PENGUJI UJIAN TESIS MAGISTER

Tesis berjudul : “**Sistem Pengelolaan Zakat Pada Badan Amil Zakat Nasional Daerah (Studi Komparasi Sistem Pengelolaan Zakat Menurut UU No 23 Tahun 2011 dan Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 6 Tahun 2014).**”

Nama : Ida Kholidah

NIM : 182310060

Program Studi : Ekonomi Syari’ah (ES)

Tanggal Ujian : 30 Juni 2020

Telah disetujui Tim Penguji Ujian Munaqosah

Ketua : Dr. Nana Suryapermana, M.Pd. (.....)

Penguji I : Dr. Hj. Nihayatul Masykuroh, M.Si (.....)

Penguji II : Dr. Syihabudin, M.M. (.....)

Pembimbing I : Prof. Dr. Utang Ranuwijaya, M.A. (.....)

Pembimbing II : Dr. Dedi Sunardi, S.H., M.H. (.....)

Sekretaris : Moch. Subekhan, S.Ag., M.Ag. (.....)

Diuji di Serang pada tanggal 30 Juni 2020

Waktu : Pukul 08.00 WIB s.d. 09.00 WIB

Hasil Nilai : 3,56 (tiga koma lima enam)

Predikat : Memuaskan/ Sangat Memuaskan/ Cumlaude

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ida Kholidah

NIM : 182310059

Jenjang : Magister

Program Studi : Ekonomi Syari'ah (ES)

Menyatakan bahwa naskah tesis magister yang berjudul "**Sistem Pengelolaan Zakat Pada Badan Amil Zakat Nasional Daerah (Studi Komparasi Sistem Pengelolaan Zakat Menurut UU No 23 Tahun 2011 dan Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 6 Tahun 2014)**" ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sesuai dengan ketentuan yang berlaku di dunia akademik.

Apabila dikemudian hari ternyata terbukti secara meyakinkan bahwa sebagian maupun keseluruhan dari tesis ini merupakan hasil plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi dan konsekwensinya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Serang, 23 Juni 2020
Saya yang menyatakan,

IDA KHOLIDAH
NIM. 182310059

PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB – LATIN

ā	= Tekan a dan tekan shif+titik
Ā	= Tekan A dan tekan shif titik+koma
ı	= Tekan I dan tekan shif+titik
Ì	= Tekan I dan tekan shif+koma
ū	= Tekan u dan tekan shif+titik
Ū	= Tekan U dan tekan shif+koma
ḥ	= Tekan h dan tekan shif+kurung kurawal kanan
Ḩ	= Tekan H dan tekan shif+kurung kurawal kiri
ş	= Tekan s dan tekan shif+ kurung kurawal kanan
Ş	= Tekan S dan tekan shif+kurung kurawal kiri
ſ	= Tekan s dan tekan garis miring
Ş	= Tekan S dan tekan shif+garis miring
đ	= Tekan d dan tekan shif+kurung kurawal kanan
Đ	= Tekan D dan tekan shif+ kurung kurawal kiri
ŧ	= Tekan t dan tekan shif+kurung kurawal kanan
Ŧ	= Tekan T dan tekan shif+kurung kurawal kiri
ż	= Tekan z dan tekan garis miring
Ż	= Tekan Z dan tekan shif+garis miring
ż	= Tekan z dan tekan shif+kurawal kiri
Ż	= Tekan Z dan tekan shif+kurung kurawal kiri

Konsonan Tunggal

Huruf Arab	Nama	Huruf Latin	Keterangan
ا	Alif	Tidak dilambangkan	Tidak dilambangkan
ب	Ba	B/b	Be
ت	ta'	T/t	Te
ث	tsa'	Ş/ş	Tse (s titik di atas)
ج	Jim	J/j	Je
ح	ha'	H/h	Ha (h titik di bawah)
خ	kha'	Kh/kh	Kha (gabungan k dan h)
د	Dal	D/d	De
ذ	zal'	Ż/ż	Zal (z dengan titik di atas)
ر	ra'	R/r	Er
ز	Zai	Z/z	Zet
س	Sin	S/s	Es
ش	Syin	Sy/sy	Es dan ye
ص	Sad	Ş/ş	Es (dengan titik atau garis di bawah)
ض	Dad	D/d	De (dengan titik atau garis dibawah)
ط	Ta'	T/t	T (dengan titik atau garis di bawah)
ظ	za	Z/z	Z (dengan titik atau garis di bawah)
ع	'ain	'	Koma terbalik di atas
غ	Gain	Gh	Ge (gabungan ta dengan h)
ف	fa'	F	Ef
ق	qaf	Q	Qi

ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wawu	W	We
ه	Ha'	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	ya'	Y	Ye

Konsonan Rangkap Karena Syaddah Ditulis Rangkap

عدة	Ditulis	'iddah
-----	---------	--------

Ta' marbutoh

1. Bila diamalkan ditulis h

هبّة	Ditulis	Hibah
جزية	Ditulis	Jizyah

(Ketentuan ini tidak dilakukan terhadap kata-kata Arab yang sudah terserap ke dalam Bahasa Indonesia dan menjadi bahasa baku, seperti shalat, zakat, dan sebagainya, kecuali bila dikehendaki lafal aslinya).

Bila diikuti dengan kata sandang “al” serta bacaan kedua itu terpisah, maka ditulis dengan h.

كرامة الأولياء	Ditulis	<i>Karāmah al auliyā</i>
----------------	---------	--------------------------

2. Bila ta' *marbutah* hidup atau dengan *harkat*, *fathah*, *kasrah* dan *dhammah* ditulis

زكاة الفطر	Ditulis	<i>Zakātul fitri</i>
------------	---------	----------------------

Vokal pendek

	Kasrah	ditulis	i
	Fathah	ditulis	a
	Dammah	ditulis	u

Vokal Panjang

Fathah + alif	ditulis	ā
جاہلیۃ	ditulis	<i>Jāhiliyyah</i>
Fathah+ya' mati	ditulis	ā
یسعی	ditulis	<i>yas‘ a</i>
Kasrah+ya' mati	ditulis	ī
کریم	ditulis	Karim
Dammah+wawu mati	ditulis	ū
فروض	ditulis	Furūdu

Vokal Rangkap

Fathah+ya' mati	ditulis	ai
بینکم	ditulis	<i>bainakum</i>
Fathah+wawu mati	ditulis	au
قول	ditulis	<i>qaulun</i>

ABSTRAK

Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kota Serang merupakan salah satu Organisasi Pengelola Zakat (OPZ) yang termasuk lembaga pemerintahan nonstruktural Negara Kesatuan Republik Indonesia. Menyandang status sebagai negara yang memiliki populasi muslim terbesar di dunia, tentunya negara ini memiliki potensi zakat yang sangat besar.

BAZNAS Kota Serang sendiri menargetkan penghimpunan zakat secara maksimal. Namun penghimpunan zakat belum bisa dioptimalkan secara maksimal sehingga berpengaruh pada lambannya pengentasan kemiskinan. Hal ini tentunya tidak lepas dari pengelolaan zakat yang kurang maksimal.

Dalam pengelolaan zakat butuh sebuah asas agar nantinya dapat mempengaruhi pemikiran dan kinerja pengelola zakat guna pengelolaan yang efektif dan efisien dalam mengentaskan kemiskinan dan meningkatkan kesejahteraan. Maka dibutuhkan Peraturan Daerah yang mengatur tentang ini. Permasalahan dalam penelitian ini adalah bagaimana implementasi asas pengelolaan zakat serta berapa tingkat efektifitas dan efisiensi pengelolaan zakat di BAZNAS Kota Serang berdasarkan Perda No 6 Tahun 2014 relevansinya dengan UU No 23 Tahun 2011.

Metode yang digunakan penelitian ini adalah metode penelitian lapangan yang dilakukan dengan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara serta dokumentasi

lapangan. Metode analisis data yang digunakan adalah metode analisis deskriptif analitis.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, implementasi Perda Zakat tentang system pengelolaan zakat pada BAZNAS Kota Serang sudah seusai dengan implementasi isi perda itu sendiri, dilaksanakan dengan perencanaan, pelaksanaan dan pengawasan secara profesional dan akuntabel, begitupun relevansinya dengan UU No 23 Tahun 2011 sama sekali tidak bertentangan, justru menguatkan tentang pemberdayaan zakat itu sendiri.

Kata Kunci: Relevansi, asas pengelolaan zakat, efektif, efisien.

ABSTRACT

The National Amil Zakat Agency (BAZNAS) of Serang City is one of the Zakat Management Organizations (OPZ) which includes non-structural government institutions of the Unitary State of the Republic of Indonesia. Bearing the status as a country that has the largest Muslim population in the world, surely this country has a very large potential for zakat.

BAZNAS City of Serang itself targets the maximum collection of zakat. However, the collection of zakat cannot be optimally optimized so that it affects the slowing of poverty alleviation. This of course cannot be separated from the management of zakat which is less than optimal. In the management of zakat, it needs a principle so that later it can influence the thoughts and performance of zakat managers in order to effectively and efficiently manage poverty alleviation and improve welfare.

Then the Regional Regulation that governs this is needed. The problem in this study is how the implementation of the principle of zakat management and what is the level of effectiveness and efficiency of zakat management in the Serang City BAZNAS based on Perda No. 6 of 2014 its relevance to Law No. 23 of 2011.

The method used in this research is the field research method carried out with a qualitative approach. Data collection techniques are done by interview and field documentation. Data analysis method used is descriptive-analytical analysis method.

The results showed that, the implementation of the Zakat Regulation on the zakat management system in the Serang City BAZNAS was after the implementation of the content of the local regulation itself, carried out with professional and accountable planning, implementation and supervision, as well as its relevance to Law No. 23 of 2011 absolutely not in conflict, it reinforces the empowerment of zakat it self.

Keywords: Relevance, the principle of zakat management, effective, efficient.

نبذة مختصرة

وكالة أمال الزكاة الوطنية (BAZNAS) في مدينة سيرانج هي واحدة من منظمات إدارة الزكاة (OPZ) التي تشمل المؤسسات الحكومية غير الهيكلية للدولة الموحدة لجمهورية إندونيسيا. وبوضعها كدولة لديها أكبر عدد من السكان المسلمين في العالم ، فمن المؤكد أن هذا البلد لديه إمكانات كبيرة جدًا للزكاة.

تستهدف مدينة بازناس في سيرانج أقصى مجموعة من الزكاة. ومع ذلك ، لا يمكن تحسين جمع الزكاة على النحو الأمثل بحيث يؤثر على تباطؤ تخفيف حدة الفقر. هذا بالطبع لا يمكن فصله عن إدارة الزكاة التي هي أقل من المثلث.

في إدارة الزكاة ، تحتاج إلى مبدأ حتى تتمكن لاحقًا من التأثير على أفكار وأداء مديري الزكاة من أجل إدارة التخفيف من حدة الفقر بفعالية وكفاءة وتحسين الرفاهية. ثم هناك حاجة إلى اللائحة الإقليمية التي تحكم ذلك. تكمن المشكلة في هذا البحث في كيفية تنفيذ مبدأ إدارة الزكاة وما هو مستوى فاعلية وكفاءة إدارة الزكاة في مدينة سيرانج بازناس على أساس بيردا رقم ٦ لعام ٢٠١٤ من حيث صلته بالقانون رقم ٢٣ لعام ٢٠١١.

الطريقة المستخدمة في هذا البحث هي طريقة البحث الميداني المنفذة بنهج نوعي. تتم تقنيات جمع البيانات عن طريق المقابلة والوثائق الميدانية. طريقة تحليل البيانات المستخدمة هي طريقة التحليل الوصفي التحليلي.

أظهرت النتائج أن تطبيق مبدأ إدارة الزكاة في مدينة سيرانج بازناس لم يتم تعظيمه ، بل يحتاج إلى تحسين من مبدأ النفعية ، اليقين القانوني إلى المسائلة من أجل زيادة ثقة الجمهور. ثم تكون الكفاءة والفعالية في الإدارة أيضًا أقل من المستوى الأمثل ،

ونـاك لأن الـهدف لم يـتحقق وفقـاً لـما تم التـخطـيط لـه والـحد الأقصـى من التـوثـيق لـأموـال الزـكـاة التي تم جـمعـها إـلـى مـسـتـحـقـات الزـكـاة.

الـكلـمـات المـفـتـاحـية : المـلاـعـمة ، مـبـدـأ إـداـرـة الزـكـاة ، فـعال ، كـفاءـ.

KATA PENGANTAR

Puji Yang Maha Tinggi, puja Yang Maha Mulia, atas berkat rahmat dan karunia-Nya, *Alhamdulillah* penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis yang berjudul : **SISTEM PENGELOLAAN ZAKAT PADA BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL DAERAH (Studi Komparasi Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 dan Perda Kota Serang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Pengelolaan zakat).**

Tesis ditulis dalam rangka memenuhi sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Magister (S-2) di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Serang Banten.

Penulis menyadari dengan sepenuh hati, bahwa tesis ini masih banyak sekali terdapat kekurangan, baik dari isi maupun metodeloginya, oleh karena itu penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya. Selanjutnya penulis ucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada berbagai pihak yang telah memberikan bantuan dalam menyelesaikan Tesis ini.

Secara pribadi penulis haturkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M. A. sebagai Rektor UIN SMHB Serang;
2. Bapak Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum. sebagai Direktur Pascasarjana UIN SMHB Serang, yang telah memberikan izin dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Program Pascasarjana UIN SMHB Serang;
3. Bapak Dr. H. Naf'an Tarihoran, M.Hum. sebagai Wakil Direktur Pascasarjana UIN SMHB Serang, yang telah memberikan dukungan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Program Pascasarjana UIN SMHB Serang;
4. Bapak Dr. Nana Suryapermana, M.Pd. sebagai Ketua Program Studi Ekonomi Syariah Pascasarjana UIN SMHB Serang, yang telah memberikan arahan awal sebelum seminar proposal tesis;
5. Bapak Moch. Subekhan, S.Ag., M.Ag. sebagai Sekretaris Program Studi Ekonomi Syariah Pascasarjana UIN SMHB Serang, yang telah memberikan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan sidang tesis di Program Pascasarjana UIN SMHB Serang;
6. Prof. Dr. Utang Ranuwijaya, M.A. selaku pembimbing I yang telah mengarahkan dan membimbing penulis selama penyusunan tesis ini;

7. Dr. Dedi Sunardi, M.H. selaku pembimbing II yang telah mengarahkan dan membimbing penulis selama penyusunan tesis ini;
8. Seluruh dosen dan staf administrasi serta petugas perpustakaan pada program Pascasarjana UIN SMHB Serang, yang secara langsung atau tidak langsung telah memberi bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan tesis;
9. Pengurus BAZNAS Kota Serang yang telah banyak membantu dan memberikan data-data sehingga penulisan tesis ini dapat diselesaikan;
10. Seluruh rekan-rekan EKIS yang telah saling mendukung untuk melalui perjuangan bersama-sama, serta junior dan senior EKIS, yang telah memberikan sumbangan pemikiran dan motivasi sehingga penulisan tesis dapat diselesaikan.

Semoga tesis ini dapat bermanfaat untuk pengembangan ilmu pengetahuan di sekolah maupun di Perguruan Tinggi serta bermanfaat bagi para pembaca. Amin yaa rabbal alamin.

Serang, Juni 2020
Penulis

Ida Kholidah
NIM. 182210060

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

NOTA DINAS PEMBIMBING	i
PENGESAHAN	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI	v
PERNYATAAN KEASLIAN	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB – LATIN	ix
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xv
نبذة مختصرة	xvii
KATA PENGANTAR	xix
DAFTAR ISI	xxiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah	8
C. Batasan Masalah	9
D. Rumusan Masalah	9
E. Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
F. Kajian Pustaka	12
G. Kerangka Teori	14
H. Metodologi Penelitian	15
I. Sistematika Penulisan	19
BAB II LANDASAN TEORI	21
A. Sistem Manajemen Pengelolaan Zakat	21

B. Konsep Ekonomi Islam	25
C. Pengertian Zakat dan Unsur-unsur Zakat	37
1. Pengertian Zakat	37
2. Dasar Hukum Zakat	40
3. Aspek Filosofis Zakat	44
4. Syarat dan Jenis Harta wajib Zakat	55
5. Mustahiq Zakat	79

BAB III PENGELOLAAN ZAKAT MENURUT UNDANG-UNDANG DAN PERDA KOTA SERANG NOMOR 6 TAHUN 2014 91

A. Kontruksi Zakat Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011	91
B. Pengelolaan Zakat Dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat	96
C. Pengelolaan Zakat Menurut Perda Perda Kota Serang Nomor 6 Tahun 2014	101
1. Sejarah Berdirinya Baznas Kota Serang	101
2. Peran Zakat Dalam Pembangunan Daerah Kota Serang	103
3. Struktur Organisasi dan Tupoksi BAZNAS Kota Serang	104

4. Visi, Misi dan Tujuan Baznas Kota Serang ...	116
5. Program Kerja Baznas Kota Serang	118
6. Sistem Pengelolaan Baznas Kota Serang	121
BAB IV ANALISIS PENELITI	137
A. Analisis Peneliti terhadap Penerapan UU No. 23 Tahun 2011	137
B. Analisis Peneliti terhadap Peraturan Daerah No. 6 Tahun 2014 di Kota Serang	156
C. Relevansi UU No. 23 Tahun 2011 dan Peraturan Daerah Kota Serang No. 6 Tahun 2014	176
BAB V PENUTUP	181
A. Kesimpulan	181
B. Saran	182
DAFTAR PUSTAKA	185

