

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri "Sultan Maulana Hasanuddin" Banten sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, April 2020

Irfan Ardianto Fadhillah

NIM: 151200470

ABSTRAK

Nama: Irfan Ardiyanto, NIM: 151200470, Judul Skripsi: **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SERANG NO. 2 TAHUN 2010 PASAL 6 TENTANG WARIA YANG MENJAJAKAN DIRI** (*Studi Kasus Alun-Alun, Angkringan Rau, dan Taman Sari Kota Serang*), Jurusan: Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Tahun 2020

Waria sebagai bagian dari masyarakat Indonesia dalam konteks keberagaman, pada satu sisi hendaknya dapat ditempatkan sebagai sebuah kenyataan sosial yang tidak terelakan keberadaannya, pada sisi lain keberadaan Waria bagi sebagian masyarakat Indonesia masih di pandang sebagai bentuk penyimpangan perilaku khususnya bagi masyarakat kota Serang, penyakit masyarakat masih banyak, salah satunya ialah Waria yang menjajakan diri.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah sebagai berikut :

(1) Bagaimana langkah pemerintah Kota Serang, dalam mewujudkan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2010 Pasal 6 tentang Waria yang menjajakan diri ? (2) Apa sanksi/hukuman bagi para Waria yang menjajakan diri menurut Perda Kota Serang NO 2 Tahun 2010 Pasal 6 tentang Waria Yang menjajakan diri

Tujuan penelitian ini, yaitu: (1) Mengetahui langkah yang dilakukan oleh pemerintah Kota Serang dalam mewujudkan Perda Kota Serang NO 2 tahun 2010 pasal 6 tentang Waria yang menjajakan diri (2) Mengetahui sanksi/hukuman bagi para Waria yang menjajakan diri menurut Perda Kota Serang NO 2 Tahun 2010 Pasal 6 tentang Waria Yang menjajakan diri.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif. Artinya penelitian yang digunakan untuk meneliti pada kondisi abjek alamiah. Jenis penelitian menggunakan jenis, studi kasus dan studi dokumen. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik wawancara dengan instansi pemerintahan seperti, Dinas Sosial, Satpol PP kota Serang dan empat Waria yang diduga Menjajakan diri, serta observasi di berbagai tempat lokalisasi Waria Yang Menjajakan Diri, diantaranya, Alun-alun kota Serang, Angkringan Pasar Rau, dan Taman Sari. Teknik pengambilan kesimpulan menggunakan teknik reduksi data.

Berdasarkan penelitian ini maka dapat disimpulkan bahwa: (1) langkah pemerintah Kota Serang dalam Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang No. 2 Tahun 2010 Pasal 6 tentang Waria Yang Menjaja Diri, diantaranya yaitu, melakukan sidak ketempat-tempat yang di duga terjadi pelanggaran, pendataan, pengarahan serta rehabilitasi sesuai dengan minat dan bakat para penyandang masalah kesejahteraan sosial. (2) Sanksi/hukuman bagi Waria yang menjajakan diri sesuai dengan Perda Kota Serang NO 2 tahun 2010 Bab VIII bagian Ketentuan Pidana pasal 21 tentang hukuman bagi orang yang melanggar Perda Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 dikenakan pidana kurungan paling lama tiga bulan atau denda paling banyak Rp. 50.000.000,- (lima puluh juta rupiah).

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Daerah, Waria.



**KEMENTRIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Gd. Sudirman No.30 Serang 421 18 Telp. 0254-20002323 Fax. 0254-200022 e-mail: syariah@uinbanten.ac.id

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth.
Lamp	: 1 (Satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syariah
Hal	: Pengajuan Ujian Munaqasyah	UIN “SMH” Banten
	a.n <u>Irfan Ardianto</u>	Di
	Nim: 151200470	Serang

Assalamu’alaikum Wr. Wb.,

Dipermaklumkan dengan hormat, setelah membaca dan melakukan perbaikan seperlunya, kami berpendapat bahwa skripsi saudara **Irfan Ardianto Fadhillah**. NIM : **151200470**, yang berjudul: **Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang No. 2 Tahun 2010 Pasal 6 Tentang Waria Yang Menjajakan Diri (Study Kasus Alun-Alun Kota Serang, Angkringan Pasar Rau dan Taman Sari)** telah memenuhi syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera di munaqasyahkan.

Demikian atas perhatiannya kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu’alaikum Wr. Wb.

Serang, 03 Juni 2019

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Iin Ratna Sumirat, M.Hum
NIP. 19690906 199603 2 002

Nita Anggraeni, M.Hum
NIP. 19820606 201101 2 014

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA
SERANG NO. 2 TAHUN 2010 PASAL 6 TENTANG
WARIA YANG MENJAJALAN DIRI**

(Study Kasus Alun-Alun Kota Serang, Angkringan Pasar Rau dan
Taman Sari)

Oleh:

IRFAN ARDIANTO FADHILLAH
NIM: 151200470

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Iin Ratna Sumirat, M.Hum
NIP. 19690906 199603 2 002

Nita Anggraeni, M.Hum
NIP. 19820606 201101 2 014

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Syari'ah

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara

Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag
NIP. 19591119199103 1 003

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A
NIP. 19760623200604 1 002

PENGESAHAN

Skripsi a.n Saudara **Irfan Ardianto**, NIM: **151200470**, Judul Skripsi: “IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA SERANG NO. 2 TAHUN 2010 PASAL 6 TENTANG WARIA YANG MENJAJAKAN DIRI, (*Studi Kasus Alun-Alun, Angkringan Rau, dan Taman Sari Kota Serang*)”. telah diujikan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 03 Juni 2020. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 03 Juni 2020

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota

Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.

NIP. 19591119199103 1 003

Nina Chairina, M.H.

NIDN. 2008027401

Anggota,

Penguji I

Penguji II

Prof. Dr. H. B. Syafuri, M.Hum.

NIP. 19590810 199003 1 002

Dr. M. Zainor Ridho, M.Si.

NIP. 19800721 200912 1 005

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Iin Ratna Sumirat, M.Hum

NIP. 19690906 199603 2 002

Nita Anggraeni, M.Hum

NIP. 19820606 201101 2 014

PERSEMBAHAN

Syukur Alhamdulillahirobbil'alamin atas rahmat dan hidayahnya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dan insya Allah akan membawa manfaat serta barokah

Bismillahirrahmanirrahim dengan ini saya persembahkan karya ini untuk mamah ku tercinta yang bernama Enong Fatmawati atas limpahan doa dan kasih sayang yang tak terhingga dan selalu memberikan dukungan, motivasi serta banyak memberikan pengorbanan meteril, tanpa harus mengharapkan belas kasihan dari seorang Bapak yang sampai saat ini kami tidak tahu dan tidak ingin mengetahui keberadaannya.

Untuk Tete ku Dewi Widiawati, Lia, Paman ku, Ala dan Ali Chusnadien, serta Nenek ku yang selalu memberikan doa, serta tambahan materil selama perjalanan 5 tahun saya kuliah.

Seluruh Keluarga Besar Unit Kegiatan Mahasiswa (UKM) Federasi Olahraga Mahasiswa (FORMASI) khususnya kepada Ozi Fauzi yang telah sudi meminjamkan motornya selama saya melakukan observasi lapangan, Riki yang telah menyelamatkan saya ketika akan di perkosa oleh salah seorang PSK yang sedang mabuk ketika kami melakukan Observasi di lapangan, Aris Rivaldo, Khirfan Matin, Muhammad Anwar, Najiyullah, Tb rifat, Wawan , yang selalu menebarkan motivasi lewat sindiran dan ledekannya, tak lupa kepada, Diah, Syifa, Ica, Tb Sholeh yang selalu menemani saya baik suka dan duka pada perjalanan saya d tahun 2019, saya ucapkan terima kasih banyak

Tak lupa saya ucapkan terima kasih kepada teman satu kosan saya yang bernama, Imam Buchori, yang sering mengantar saya ketika Observasi, Rana Gopinda yang selalu mengobrak abrik sekejul time keseharian saya, Alvin yang telah menolong masa depan ku, dengan ucapan terima kasih yang tiada tara kepada orang-orang yang memang tersebut dalam persembahan ini

Serta seluruh teman-teman yang telah membantu, menemani, mensupport, atau merenung dalam sebuah lantunan doa yang tidak bisa saya sebutkan satu persatunya sehingga aku sumpahkan kita semua termasuk orang-orang yang berbahagia baik di dunia dan akhirat

MOTTO

يَا أَيُّهَا النَّاسُ إِنَّا خَلَقْنَاكُمْ مِنْ ذَكَرٍ وَأُنْثَىٰ وَجَعَلْنَاكُمْ شُعُوبًا وَقَبَائِلَ لِتَعَارَفُوا إِنَّ
أَكْرَمَكُمْ عِنْدَ اللَّهِ أَتَّقَىٰ إِنَّ اللَّهَ عَلِيمٌ خَبِيرٌ ﴿١٣﴾

*Artinya: “Wahai manusia, sesungguhnya kami telah menciptakan kamu dari seorang laki-laki dan perempuan dan menjadikan kamu berbangsa-bangsa dan bersuku-suku supaya kamu saling kenal mengenal. Sesungguhnya orang yang paling mulia diantara kamu disisi Allah adalah orang yang paling bertakwa diantara kamu. Sesungguhnya Allah maha mengetahui lagimana mengenal”
(Qs. Al-Hujurat:13).*

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama lengkap Irfan Ardianto Fadhillah, dilahirkan di Pandeglang, 25 September 1997, merupakan anak kedua dari dua bersaudara, dari pasangan Bapak Aming Widiyanto dan Ibu Enong Fatmawati, bertempat tinggal di Kp. Montor Timur Rt.07 Rw.02 Kelurahan Montor, Kecamatan Pagelaran, Kabupaten Pandeglang-Banten.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan penulis yaitu Sekolah Dasar Negeri (SDN) Babakanlor I tahun 2009, Madrasah Tsanawiah Negeri (MTsN) Pandeglang II Labuan tahun 2012, Madrasah Aliah Negeri (MAN) I Pandeglang tahun 2015, dan kemudian melanjutkan jenjang Perguruan Tinggi di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten mengambil Prodi Hukum Tata Negara pada Fakultas Syari'ah.

Selama menjadi mahasiswa aktif di beberapa organisasi yaitu, Unit Kegiatan Mahasiswa (UKM) Federasi Olahraga Mahasiswa (Formasi) Sebagai Pengurus pada tahun 2016-2019, Keluarga Mahasiswa Pandeglang (Kumandang) sebagai Pengurus pada tahun 2015-2017, Lembaga Peduli Lingkungan Hidup Banten (LPLHB) pada tahun 2018 sampai dengan sekarang.

Serang, 03 Juni 2020

Irfan Ardianto

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji yang selalu menghiasi hati serta syukur agar bagaimana kita bukan salah satu orang yang takabur, marilah kita panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayahnya, sehingga atas izin dariNya peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini, Shalawat dan salam semoga tercurah kepada pembawa panji aqidah kemuliaan dan kebaikan yaitu Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat, dan kita pengikutnya sampai akhir zaman. Aamiin.

Dengan pertolongan Allah dan usaha yang sungguh-sungguh, akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul : Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang No. 2 Tahun 2010 Pasal 6 Tentang Waria Yang Menjajakan Diri (Studi Kasus, Alun-Alun Kota Serang, Angkringan Pasar Rau dan Taman Sari). Tentu dengan dorongan serta motivasi dari berbagai pihak maka dengan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Fauzul Iman, M.A Selaku Rektor UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan kesempatan kepada peneliti untuk dapat mengemban ilmu di lingkungan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

2. Bapak Dr, yusuf Somawinata, M.Ag Selaku Dekan Fakultas Syariah Yang telah memberikan izin penelitian.
3. Bapak Dr. H. Muh. Ishom, M.A, Selaku Kutua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H, M.A Selaku Sekretaris Jurusan, yang telah mendidik, mengarahkan, serta memberikan saran dan motivasi yang sangat membangun kepada peneliti.
4. Ibu Dr. Iin Ratna Sumirat S.H, M.Hum, Selaku Pembimbing I, dan Ibu Nita Anggraeni, M. Hum Selaku Pembimbing II, yang telah memberikan arahan serta bimbingan kepada peneliti selama menyusun skripsi.
5. Bapak/Ibu Dosen Di Lingkungan Civitas Akademik UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Khususnya yang telah mengajar dan mendidik Peneliti Selama Kuliah.
6. Kepada Instansi Satpol PP, Dinas Sosial, Oraganisasi Himpunan Waria Banten, Serta Pemerintah Kota Serang yang telah menerima dan membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi
7. Mamah Enong Fatmawati, Teh Dewi Widiyawati tercinta, beserta keluarga besar Umi Maryam Babakan yang telah memberikan doa dan motivasi serta bantuan baik secara moril maupun materil selama penyusunan skripsi dan kuliah

8. Kawan-Kawan Kosan, Formasi, Kumandang, HTN B angkatan 2015 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang selalu memberikan motivasi dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini

Terima kasih atas bantuan yang diberikan kepada peneliti semoga amal baik dari semua pihak selalu diberikan oleh Allah SWT, penulis yakin dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan tentunya masih jauh dari kata sempurna. Namun, harapan besar bagi peneliti, skripsi ini dapat mewarnai *khazanah* keilmuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan pembaca pada umumnya. Untuk itu peneliti mengharapkan berbagai kritik dan juga saran yang positif dari berbagai pihak atas segala kekurangan, kekeliruan dan kesalahan dalam pembuatan skripsi menjadi sebuah pembelajaran untuk kita jadikan evaluasi.

Serang, 03 Juni 2020

Irfan Ardianto

DARTAR ISI

PERNYATAAN KEASIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK	ii
NOTA DINAS	iii
LEMBAR PERSETUJUAN MUNAQSAH	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	viii
RIWAYAT HIDUP	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Fokus Penelitian	6
D. Tujuan Penelitian	6
E. Manfaat Penelitian	7
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan	7
G. Kerangka Pemikiran	11

H. Metode Penelitian.....	15
I. Sistematika Pembahasan	19
BAB II DESKRIPSI HISTORIS KOTA SERANG	
A. Kondisi Objektif Kota Serang	21
B. Letak Geografis Kota Serang	25
C. Kondisi Demografis Kota Serang	29
D. Kondisi Sosial Masyarakat Kota Serang.....	36
E. Realisasi Pendapatan Pemerintah Kota Serang	48
BAB III KAJIAN PUSTAKA	
A. Pengertian Pemerintah Daerah.....	53
B. Kewenangan Pemerintah Daerah	54
C. Asas-Asas Pelaksanaan Pemerintahan Daerah.....	55
D. Pengertian Peraturan Daerah.....	59
E. Kedudukan dan Landasan Hukum	60
F. Asas-Asas Pembentukan Peraturan Perundang- Undangan	63
G. Materi muatan Perda Kota Serang No.2 Tahun 2010.....	68
H. Pengertian Waria dan Penyebab Terjadinya Waria...	73
I. Perbedaan Waria,GAY, dan LSL.....	78

J. Sejarah Waria	79
K. Ciri-Ciri Waria	87
L. Hukum Waria Dalam Islam	90
BAB IV IMPLEMENTASI PERDA KOTA SERANG NO. 2	
TAHUN 2010 PASAL 6 TENTANG WARIA YANG	
MENJAJAKAN DIRI	
A. Analisis Implementasi Peratiran Daerah Kota Serang No. 2 Tahun 2010	95
B. Sanksi/hukuman bagi Waria yang menjajakan diri menurut Perda Kota Serang No 2 tahun 2010 tentang, Pencegahan, Pemberantasan, dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat.....	102
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	105
B. Saran.....	106
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	