

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 19 Juni 2020

**Siti Rohmatiah**  
**NIM : 161120125**

## ABSTRAK

**Nama: Siti Rohmatiah, NIM: 161120125, Judul Skripsi: Analisis Yuridis Kewenangan Penyusunan Rancangan Perdes Oleh Pemerintahan Desa Berdasarkan Permendagri No 111 Tahun 2014 ( Studi Di Desa Wirasinga Kec. Mekarjaya Kab. Pandeglang)**

Secara Konstitusional bentuk negara Indonesia adalah negara kesatuan. “Negara Indonesia adalah negara kesatuan yang berbentuk republik”, demikian bunyi pasal 1 ayat (1) UUD 1945. Konsekuensi dari konsep atau gagasan hukum Negara Kesatuan Republik Indonesia (NKRI) bukan saja hanya desentralisasi kewenangan kepada daerah otonom yang melahirkan otonomi daerah, melainkan lebih dari itu yakni pengakuan ataupun perlindungan terhadap adanya otonomi desa sebagai otonomi asli bangsa Indonesia sejak sebelum datangnya kolonial Belanda. Pengakuan tersebut harus memberikan implementasi pengakuan terhadap kewenangan-kewenangan desa, terutama kewenangan asli yang telah turun temurun diketahui sebagai kewenangan desa. Dalam hal ini yang harus dijadikan patokan adalah pengakuan atas “keanekaragaman” sebagai dasar pemikiran dalam desain otonomi desa

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah : 1. Bagaimana Peran pemerintahan desa dalam Penyusunan Rancangan Peraturan Desa? 2. Bagaimana Mekanisme Penyusunan Rancangan Peraturan desa Oleh pemerintahan Desa Wirasinga Kecamatan Mekarjaya Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 111 Tahun 2014?

Tujuan dari penelitian skripsi ini adalah :1. Untuk mengetahui Peran Pemerintahan Desa dalam penyusunan Rancangan Peraturan Desa. 2. Untuk mengetahui mekanisme penyusunan Rancangan peraturan Desa oleh pemerintahan Desa Wirasinga Kecamatan Mekarjaya berdasarkan peraturan Menteri dalam Negeri nomor 111 Tahun 2014.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan menggunakan pendekatan Undang-undang (*Statute Approach*). Dalam penelitian ini peneliti menggunakan bahan hukum Primer, bahan hukum sekunder dan bahan Non-Hukum. Adapun teknik pengumpulan data yang peneliti gunakan adalah observasi, wawancara dan dokumentasi.

Dari penelitian ini dapat disimpulkan :1. Peran pemerintah desa dalam perancangan peraturan desa dimulai dengan Perencanaan penyusunan rancangan peraturan desa ditetapkan oleh Kepala Desa dan BPD dalam rencana kerja Pemerintah Desa. Rancangan Peraturan Desa yang telah disepakati bersama disampaikan oleh pimpinan BPD kepada Kepala Desa untuk ditetapkan menjadi Peraturan 2. Dalam proses penyusunan rancangan peraturan desa oleh pemerintah desa wirasinga menurut penulis sudah sesuai dengan ketentuan yang berlaku di dalam peraturan menteri dalam negeri no 111 Tahun 2014, baik itu mekanisme rancangan pembuatan peraturan desa itu sendiri maupun penyusunannya. Hanya saja dalam penyusunan peraturan desa ini pemerintah desa masih kurang paham tentang landasan hukum apa yang di gunakan dalam penyusunan peraturan desa.



**FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**  
Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323  
Fax.(0254) 200022

---

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth
Lamp	: 1 (satu) Eksemplar	Dekan Fakultas Syariah
Hal	: Pengajuan Ujian Munaqasyah	UIN SMH Banten
	<u>a.n Siti Rohmatiah</u>	Di-
	NIM: 161120125	Serang

*Assalam'ualaikum Wr.Wb*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa Skripsi Saudari **Siti Rohmatiah**, NIM: **161120125**, Judul Skripsi: ***Analisis Yuridis Kewenangan Penyusunan Rancangan Perdes Oleh Pemerintahan Desa Berdasarkan Permendagri No 111 Tahun 2014 ( Studi Di Desa Wirasinga Kec. Mekarjaya Kab. Pandeglang)***, telah dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapai ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Demikian, atas segala perhatian Bapak/Ibu, kami ucapkan terima kasih.  
*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, 19 Juni 2020

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**  
**NIP. 197802252008011009**

**H. Ade Mulyana, S.Ag. M.Si.**  
**NIP. 19591104 199403 1 002**

**ANALISIS YURIDIS KEWENANGAN PENYUSUNAN RANCANGAN  
PERDES OLEH PEMERINTAHAN DESA BERDASARKAN  
PERMENDAGRI NO 111 TAHUN 2014  
(Studi di Desa Wirasinga Kec. Mekarjaya Kab. Pandeglang)**

Oleh:

**SITI ROHMATIAH**  
NIM: 161120125

Mengetahui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**  
NIP. 197802252008011009

**H. Ade Mulyana, S.Ag, M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah

Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara

**Dr. H. Yusuf Somawinata, M. Ag.**  
NIP. 19591119 199103 1 003

**Dr. H. Muhammad Ishom, M. A.**  
NIP. 19760623 200604 1 002

## PENGESAHAN

Skripsi **SITI ROHMATIAH**, NIM: 161120125 yang berjudul : **Analisis Yuridis Kewenangan Penyusunan Rancangan Perdes Oleh Pemerintahan Desa Berdasarkan Permendagri No 111 Tahun 2014 ( Studi Di Desa Wirasinga Kec. Mekarjaya Kab. Pandeglang)**, yang telah diajukan dalam sidang Munaqasah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten. Banten pada tanggal 24 Juni 2020. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Keluarga Islam Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 24 Juni 2020

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota

**H. Masduki, S.Ag., M.A**  
NIP. 19731105 199903 2 001

**Humaeroh, M.Pd**  
NIDN. 2006077401

Anggota-anggota,

Penguji I

Penguji II

**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**  
NIP. 19760623 200604 1 002

**Dr. H. Dede Permana, M.A**  
NIP: 19790326 200901 1 001

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**  
NIP. 197802252008011009

**H. Ade Mulyana, S.Ag, M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

## **PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini penulis persembahkan kepada Allah SWT yang maha kuasa yang ni'matnya tak terhingga, kepada kedua orang tua tersayang ibu Arnasih yang mejadi motivasi penulis hingga ada di titik ini yang selalu mendukung penulis dalam segala hal, bapak Saprudin yang senantiasa selalu mendukung pendidikan penulis, dan bapaku Alm. Sarba semoga tenang di alam sana. Tak lupa kepada kakak-kakak tercinta ku Sukardi ,Abdul Rohim, Ita Puspita ,kakak iparku fauziah dan Wawan serta Ponakan-ponakan kecilku yang lucu Afwa Anindiya, Aira Nisa Ardani, Nabilah Qurotul'aini dan keluarga besar penulis yang selalu mendukung penulis, serta untuk sahabat-sahabatku yang telah menemani penulis dalam menyusun skripsi ini.*

## MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ  
تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا بَصِيرًا ٥٨

*Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia hendaknya kamu menetapkan dengan adil. Sesungguhnya Allah yang sebaik-baiknya memberi pengajaran kepadamu. Sesungguhnya Allah adalah Maha Mendengar lagi Maha Melihat. (Q.S. An-Nisa 4:58)*

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis Siti Rohmatiah dilahirkan di Pandeglang pada 09 November 1998, anak bungsu dari 4 (empat) bersaudara, dari orang tua Bapak Sarba (Alm) dan ibu Arnasih.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan di SDN Rancabugel tahun 2010, SMPN 2 Cipeucang tahun 2013, MA Mathlaul Anwar cikaliung tahun 2016. Melanjutkan kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2016/2017 Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Penulis juga aktif di organisasi ekstra kampus yaitu PERMAHI (Perhimpunan Mahasiswa Hukum Indonesia) Komisariat UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten dan menjabat sebagai Anggota biro pendidikan masa kepengurusan 2017-2018 . Anggota HMJ Hukum Tata Negara 2018. Serta anggota HMI (Himpunan Mahasiswa Islam) tahun 2018-2019.

## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan puji syukur kepada Allah SWT karena atas rahmat dan hidayah dan karunia-Nya yang amat besar sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan Salam semoga selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai suri tauladan untuk umatnya sebagai contoh pemimpin yang selalu bersikap adil dan jujur pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya serta kita sebagai pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: *Analisis Yuridis Kewenangan Penyusunan Rancangan Perdes Oleh Pemerintahan Desa Berdasarkan Permendagri No 111 Tahun 2014 (Studi Di Desa Wirasinga Kec. Mekarjaya Kab. Pandeglang)*, yang merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Untuk itu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten

3. Bapak Dr. H. Mohammad Ishom, M.A., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, MH., MA, selaku Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara yang telah membantu penulis dalam menentukan judul yang diambil.
5. Bapak Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A., selaku Pembimbing I, dan Bapak H. Ade Mulyana., S.Ag.M.Si., selaku Pembimbing II, yang telah memberikan nasihat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Aparatur pemerintah di Desa Wirasinga yang telah membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi kepada penulis.
8. Para sahabat yang telah memberikan dukungan kepada penulis yang menemani kisah perjalanan penulis selama di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, terima kasih telah memberikan dukungan terbaiknya, Anisa Nabila, Ipah Latifah, Nuraeni, Yuliana Amerina, Nurhanah, Widad Junaidiati, Siti Maftuhah, Siti Musfiroh dan Silvia Angela, Rosi Rismawati yang selalu memberi semangat kepada penulis untuk menyelesaikan

skripsi ini, taak lupa kepada teman-teman HTN-D 2016, PERMAHI Banten kalian luar biasa.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca umumnya.

Serang, 19 Juni 2020

**Siti Rohmatiah**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PENGAJUAN MUNAQOSYAH.....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERSETUJUAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Fokus Penelitian .....	7
D. Tujuan Penelitian .....	8
E. Manfaat Penelitian .....	8
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	8
G. Kerangka Pemikiran .....	10
H. Metode Penelitian .....	14
I. Sistematika Penulisan .....	19
<b>BAB II TINJAUAN UMUM KONDISI OBJEKTIF DESA</b>	
<b>WIRASINGA .....</b>	<b>21</b>
A. Letak Geografis Desa Wirasinga .....	21
B. Kondisi Sosiografis Desa Wirasinga .....	22
C. Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Wirasinga .....	26
<b>BAB III TINJAUAN UMUM PERATURAN DESA .....</b>	<b>28</b>
A. Pengertian Desa.....	28
B. Pemerintahan Desa.....	31
C. Peraturan Desa .....	39
D. Badan Permusyawaratan Desa.....	43

<b>BAB IV KEWENANGAN PENYUSUNAN RANCANGAN PERATURAN DESA OLEH PEMERINTAHAN DESA WIRASINGA BERDASARKAN PERMENDAGRI NOMOR 111 TAHUN 2014,..</b>	<b>46</b>
A. Peran Pemerintahan Desa dalam penyusunan rancangan peraturan desa.....	46
B. Mekanisme penyusunan Rancangan Peraturan Desa oleh Pemerintahan Desa Wirasinga berdasarkan Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 111 Tahun 2014.....	52
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>61</b>
A. Kesimpulan .....	61
B. Saran .....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	