

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya tulis ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 4 Juni 2020

**MELAWATI**  
**NIM. 161120074**

## ABSTRAK

**Nama : Melawati, NIM : 161120074, Judul : Perimbangan Kewenangan pemerintah Pusat Dan Daerah Dalam Perlindungan Dan Pemberdayaan Nelayan UU No 23 Tahun 2014 Jo. UU No 9 Tahun 2015 Dan UU No 7 Tahun 2016**

Masyarakat nelayan memenuhi kebutuhan hidupnya sehari-hari dengan mencari ikan di laut, Adanya perubahan iklim akan berpengaruh terhadap dinamika perairan di laut, seperti ombak besar dan angin kencang, hal itu menjadi penghalang bagi para nelayan untuk mencari ikan, begitu besar juga risiko dan penangkapan ikan ketika di laut. Masyarakat pesisir yang masih kurang terjamin perlindungan dan pemberdayaan nelayan, dengan pendapatan nelayan masih rendah karna nelayan masih bergantung dengan keadaan cuaca untuk melaut mencari ikan untuk kebutuhan sehari-harinya.

Berdasarkan latar belakang diatas maka didapat rumusan masalah adalah: 1. Bagaimana kewenangan pemerintah pusat dan daerah dalam perlindungan dan pemberdayaan nelayan ? 2. Bagaimana penyelenggaraan perlindungan dan pemberdayaan nelayan ?

Tujuan Penelitian ini 1. Untuk mengetahui kewenangan pemerintah pusat dan daerah dalam perlindungan dan pemberdayaan nelayan. 2. Untuk mengetahui penyelenggaraan perlindungan dan pemberdayaan nelayan.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif, teknik pengumpulan data berdasarkan hasil data primer, data sekunder, dan data tersier. Adapun teknik pengumpulan data penulis melakukan pengkajian terhadap data tersebut kemudian penulis membuat kesimpulan.

Kesimpulan, dalam perlindungan pemberdayaan nelayan pemerintahan pusat dan pemerintahan daerah mempunyai kewenangan dalam mengelola laut, pemerintahan pusat mempunyai kewenangan dalam mengelola laut di atas 12 mil dan untuk pemerintahan daerah mempunyai kewenangan dalam mengelola laut 0-12 mil di hitung dari garis laut ke arah laut lepas. Adapun untuk penyelenggaraan perlindungan meliputi: sarana dan prasarana, jaminan risiko penangkapan ikan, penghapusan praktek ekonomi biaya tinggi, keselamatan, serta bantuan hukum, dan pemberdayaan meliputi: pendidikan dan pelatihan, kemitraan usaha, kemudahan akses ilmu pengetahuan, serta kelembagaan nelayan. Adapun yang hanya di lakukan oleh pemerintahan pusat saja meliputi, dalam penyelenggaraan perlindungan: pengendalian impor komoditas perikanan,serta jaminan keamanan dan dalam pemberdayaan meliputi: penyuluhan dan pendampingan.



**FAKULTAS SYARI'AH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Jl. Jenderal Sudirman No. 30 Serang 42118 Telp.(0254) 2003323 Fax.(0254) 200022

---

---

Nomor	: Nota Dinas	Kepada Yth.
Lampiran	: Skripsi	Dekan Fakultas Syari'ah
Perihal	: Usulan Ujian Skripsi	Di-

Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan menganalisis serta mengadakan koreksi seperlunya, maka kami berpendapat bahwa Skripsi Saudari Melawati, NIM. 161120074 yang berjudul **Perimbangan Kewenangan pemerintah Pusat Dan Daerah Dalam Perlindungan Dan Pemberdayaan Nelayan UU No 23 Tahun 2014 Jo. UU No 9 Tahun 2015 Dan UU No 7 Tahun 2016** . telah dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Fakultas Syari'ah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Demikian, atas segala perhatian Bapak/Ibu, kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Serang, 4 Juni 2020

Pembimbing I

Pembimbing II

**Hj. Ida Mursidah, SH.,MM.,MH.**  
**NIP. 19650802 199203 2 003**

**H. Ade Mulvana, S.Ag.,M.Si.**  
**NIP. 19591104 199403 1 002**

**Perimbangan Kewenangan pemerintah Pusat Dan Daerah Dalam Perlindungan  
Dan Pemberdayaan Nelayan UU No 23 Tahun 2014 Jo. UU No 9 Tahun 2015  
Dan UU No 7 Tahun 2016**

**Oleh:**

**MELAWATI**  
**NIM. 161120074**

Pembimbing I

Pembimbing II

**Hj. Ida Mursidah, SH.,MM.,MH.**  
**NIP. 19650802 199203 2 003**

**H. Ade Mulyana, S.Ag.,M.Si.**  
**NIP. 19591104 199403 1 002**

Mengetahui,

Dekan Fakultas  
Syaria'ah

Ketua Jurusan  
Hukum Tata Negara

**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag.**  
**NIP. 19591119 199103 1 003**

**Dr. H. Moh Ishom, M.A.**  
**NIP. 19760623 200604 1 002**

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Melawati, NIM: 161120074** yang berjudul “Perimbangan Kewenangan pemerintah Pusat Dan Daerah Dalam Perlindungan Dan Pemberdayaan Nelayan UU No 23 Tahun 2014 Jo. UU No 9 Tahun 2015 Dan UU No 7 Tahun 2016

” telah diujikan dalam sidang Munaqosyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, pada tanggal 2020

Skripsi tersebut telah disahkan dan diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 2020

### Sidang Munaqosyah

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota

\_\_\_\_\_  
NIP.

\_\_\_\_\_  
NIP.

Anggota,

Penguji I

Penguji II

\_\_\_\_\_  
NIP.

\_\_\_\_\_  
NIP.

Pembimbing I

Pembimbing II

**Hj. Ida Mursidah, SH.,MM.,MH.**  
NIP. 19650802 199203 2 003

**H. Ade Mulyana, S.Ag.,M.Si.**  
NIP. 19591104 199403 1 002

## **PERSEMBAHAN**

*Skripsi ini saya persembahkan untuk orang tua tercinta Bapak Mi'ung dan Ibu Sunarsi yang senantiasa tiada lelah mengasuh, mendidik dan mendoakan.*

*Serta kakak dan adik yang saya sayang Ade Irawan, Muhamad Ropik yang selalu memberi dukungan baik moril maupun materil, semoga mendapatkan keselamatan dan kebahagiaan di dunia maupun akhirat kelak.*

## **MOTTO**

Artinya : “Barangsiapa yang mengerjakan amal saleh, baik laki-laki maupun perempuan dalam keadaan beriman, maka sesungguhnya akan kami berikan kepadanya kehidupan yang baik, dan sesungguhnya akan kami beri balasan kepada mereka dengan pahala yang lebih baik dari apa yang telah mereka kerjakan”. ( Qs An-Nahl Ayat: 97).

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama Melawati, lahir di Lebak pada tanggal 12 Agustus 1996 anak kedua dari tiga bersaudara dari pasangan Bapak Mi'ung dan Ibu Sunarsih. Penulis bertempat tinggal di Kampung Jaman Sari Desa Cisarap Kecamatan Wanasalam Kabupaten Lebak Provinsi Banten. Email *melawati656@gmail.com*

Penulis lahir dari keluarga sederhana, pada masa kecilnya penulis menyelesaikan Pendidikan Dasar di SDN 1 Cisarap pada tahun 2009 lulus dari Sekolah Dasar tersebut, kemudian melanjutkan sekolah pada tingkat selanjutnya di SMPN 01 Wanasalam lulus pada tahun 2012, selanjutnya penulis masuk ke SMAN 01 Wanasalam mengambil jurusan IPA lulus pada tahun 2015 dan melanjutkan studi di Perguruan Tinggi Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Fakultas Syariah jurusan Hukum Tata Negara (HTN) dengan program studi S1.

Demikian riwayat hidup singkat penulis.



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur bagi Allah SWT, yang senantiasa memberikan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya kepada kita semua. Selanjutnya shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Nabi dan Rasul kita Muhammad SAW, kepada segenap keluarganya, para sahabatnya serta umatnya yang setia hingga akhir zaman.

Dalam penulisan skripsi ini yang berjudul **Perimbangan Kewenangan pemerintah Pusat Dan Daerah Dalam Perlindungan Dan Pemberdayaan Nelayan UU No 23 Tahun 2014 Jo. UU No 9 Tahun 2015 Dan UU No 7 Tahun 2016**. Merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik. Oleh karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk bergabung dan belajar di lingkungan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Dekan Fakultas Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mendorong penyelesaian studi dan skripsi penulis.

3. Bapak Dr. H. Moh Ishom, M.A., Ketua Jurusan Hukum Ekonomi Syariah dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Mutakin, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Ekonomi Syariah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah mengarahkan, mendidik serta memberikan motivasi penulis.
4. Ibu Hj. Ida Mursidah, SH.,MM.,MH., Pembimbing I dan Bapak H. Ade Mulyana, S.Ag.,M.Si pembimbing II yang telah banyak memberikan bimbingan dan saran-saran kepada penulisan skripsi ini.
5. Bapak Dr. H. A. Hidayat, L.c., M.Ag., sebagai pembimbing akademik yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi ini.
6. Segenap Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, terutama yang telah mengajar dan mendidik penulis selama kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Kepada keluarga, sahabat-sahabat seperjuangan Nurdzakiyah, Firdayanti, Arsati, Anggi Permatasari, Ilham Fatahillah, Ayu Diar, Sri Eva, Imas, Ela, Subaehatulaiyyah, Safarudin, dan HTN B angkatan 2016 yang telah memberikan motivasi selama penyusunan skripsi ini dengan bersemangat.

Atas segala bantuan yang telah diberikan, penulisan berharap semoga Allah SWT membalasnya dengan pahala yang berlimpah. Amin.

Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan baik dari segi isi maupun metodologi penulisannya. Untuk itu, kritik dan saran dari pembaca sangat penulis harapkan guna perbaikan selanjutnya.

Akhirnya hanya kepada Allah SWT penulis berharap, semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua. Amin.

Serang, 4 Juni 2020

Melawati

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS</b> .....	iii
<b>PERSETUJUAN</b> .....	iv
<b>PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>MOTTO</b> .....	vii
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Fokus Penelitian .....	8
D. Tujuan Penulisan.....	8
E. Manfaat Penelitian .....	9
F. Penelitian terdahulu yang relevan .....	9
G. Kerangka Pemikiran.....	12
H. Metode Penelitian.....	15
I. Sistematika Pembahasan .....	18

<b>BAB II</b>	<b>TINJAUAN UMUM TENTANG NELAYAN .....</b>	<b>20</b>
	A. Sejarah Nelayan .....	20
	B. Jumlah Nelayan Indonesia .....	26
	C. Kondisi Geografis Laut Di Indonesia .....	27
<b>BAB III</b>	<b>KAJIAN TEORITIS .....</b>	<b>31</b>
	A. Pengertian Masyarakat Nelayan.....	31
	B. Jenis Nelayan di Indonesia.....	34
	C. Metode Penangkapan Ikan .....	38
	D. Fungsi dan Manfaat Laut Untuk Indonesia .....	42
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>47</b>
	A. Kewenangan Pemerintah Pusat dan Daerah dalam Perlindungan dan Pemberdayaan Nelayan .....	47
	B. Penyelenggaraan Perlindungan dan Pemberdayaan Nelayan .....	61
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP.....</b>	<b>67</b>
	A. Kesimpulan .....	67
	B. Saran .....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		