

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial dan diajukan pada Jurusan Pengembangan Masyarakat Islam UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima ataupun sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 25 Oktober 2019

QURROTUL AINI
NIM : 143800025

ABSTRAK

NAMA : QURROTUL AINI, NIM : 143800025, Judul Skripsi :
“Pemberdayaan Masyarakat Untuk Mengurangi Kemiskinan Melalui
Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri
Perdesaan Studi di Kelurahan Kasunyatan Kecamatan Kasemen Kota
Serang Banten”

Dalam rangka mencapai visi dan misi PNPM Mandiri Perdesaan, strategi yang dikembangkan PNPM Mandiri Perdesaan yaitu menjadikan rumah tangga miskin (RTM) sebagai kelompok sasaran, menguatkan sistem pembangunan partisipatif, serta mengembangkan kelembagaan kerja sama antar desa. Berdasarkan visi, misi, dan strategi yang dikembangkan, maka PNPM Mandiri Perdesaan lebih menekankan pentingnya pemberdayaan sebagai pendekatan yang dipilih. Melalui PNPM Mandiri Perdesaan diharapkan masyarakat dapat menuntaskan tahapan pemberdayaan yaitu tercapainya kemandirian dan keberlanjutan.

Dari uraian di atas, perumusan masalah dalam penelitian ini adalah sebagai berikut: Bagaimana implementasi kebijakan dalam pengentasan kemiskinan melalui program nasional pemberdayaan masyarakat Mandiri (PNPM) di Kelurahan Kasunyatan Kota Serang Banten?, Bagaimana hambatan dan manfaat program PNPM-Mandiri di Kelurahan Kasunyatan Kota Serang Banten

Penelitian ini bertujuan untuk : 1). Mengetahui implementasi kebijakan dalam pengentasan kemiskinan melalui program nasional pemberdayaan masyarakat Mandiri (PNPM) di Kelurahan Kasunyatan Kota Serang Banten, 2). Ingin mengetahui hambatan dari program PNPM-Mandiri di Kelurahan Kasunyatan Kota Serang Banten.

Pada akhirnya penelitian ini dapat disimpulkan bahwa (1) Implementasi kebijakan dalam pengentasan kemiskinan melalui program nasional pemberdayaan masyarakat Mandiri (PNPM) di Kelurahan Kasunyatan Kota Serang Banten dapat dikatakan cukup berhasil karena adanya partisipasi masyarakat dan petugas pelaksana. Akan tetapi, dalam implementasi PNPM Mandiri Pedesaan di Kelurahan Kasunyatan ini masih sebatas peningkatan dan perbaikan infrastruktur. Kemiskinan di kelurahan Kasunyatan setiap tahunnya mengalami penurunan. (2) Hambatan dalam implementasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri di Kelurahan Kasunyatan adalah: Pelaksana program PNPM mandiri Pedesaan di Kelurahan Kasunyatan masih kurang profesional dalam menjalankan tugas dan fungsinya sebagai pendukung pemerintah pusat. Komitmen dan keahlian pelaksana program PNPM mandiri Pedesaan di Kelurahan Kasunyatan ini masih belum optimal. Hal ini terlihat dari kurangnya sosialisasi yang intensif terkait program PNPM mandiri.

Kata Kunci: Pemberdayaan Masyarakat, Kemiskinan, PNPM-Mandiri

ABSTRACT

NAME: QURROTUL AINI, NIM: 143800025, Thesis Title: "Community Empowerment Program To Reduce Poverty Through PNPM Mandiri Studies in Sub Kasunyatan Kota Serang Banten"

In order to achieve the vision and mission of the PNPM, strategies developed PNPM which makes poor households (RTM) as the target group, strengthen participatory development systems, and develop institutional cooperation among villages. Based on the vision, mission and strategies developed, the PNPM Mandiri emphasizes the importance of empowerment as the chosen approach. Through PNPM can accomplish the expected community empowerment stages namely the achievement of self-reliance and sustainability.

From the description above, the formulation of the problem in this research are as follows: How is implementation of policies on poverty reduction through national community empowerment program (PNPM) in the village of Serang Banten Kasunyatan ?, How Barriers of PNPM Mandiri program in the village of Serang City Kasunyatan Banten

This study aims to determine : 1). the implementation of policies on poverty reduction through national community empowerment program (PNPM) in the village of Serang Banten Kasunyatan, 2). want to know the barriers of PNPM Mandiri program in Sub Kasunyatan Serang Banten.

At the end of this study it can be concluded that (1) Implementation of policies on poverty reduction through national community empowerment program (PNPM) in the village of Serang Banten Kasunyatan can be said quite successful for their participation and the executive officer. However, the implementation of PNPM Rural in Kasunyatan village is still limited to the increase and improvement of infrastructure. Poverty in urban Kasunyatan annually decreasing. (2) Obstacles to the implementation of the National Program for Community Empowerment in Sub Kasunyatan are: Implementing Rural PNPM Mandiri program in Sub Kasunyatan still less professional in their duties and functions as the central government supporters. The commitment and expertise of the PNPM program managers in Sub Kasunjatan Rural self is still not optimal. This is evident from the lack of intensive socialization related PNPM program independently.

Keywords: Empowerment, Poverty, PNPM Mandiri



**FAKULTAS DAKWAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SULTAN MAULANA HASANUDDIN
BANTEN**

Nomor : Nota Dinas
Lamp : 1 (satu) Eksemplar
Hal : **Pengajuan Munaqasah**
a.n. Qurrotul Aini
NIM : 143800025

Kepada Yth
Bapak Dekan Fak.
Dakwah UIN SMH Banten
Di –
Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, kami berpendapat bahwa skripsi Saudari **Qurrotul Aini** NIM : 143800025, yang berjudul “*Pemberdayaan Masyarakat Untuk Mengurangi Kemiskinan Melalui Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Studi di Kelurahan Kasunyatan Kecamatan Kasemen Kota Serang Banten*”, kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Pengembangan Masyarakat Islam UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 25 Oktober 2019

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Helmy Faizi Bahrul Ulumi, M.Hum.
NIP: 19770813 200604 1 003

Hilda Rosida, S.S., M.Pd.
NIP. 19831121 201101 2 011

**PEMBERDAYAAN MASYARAKAT UNTUK
MENGURANGI KEMISKINAN MELALUI
Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat
(PNPM) Mandiri Perdesaan
(Studi di Kelurahan Kasunyatan Kecamatan
Kasemen
Kota Serang Banten)**

Oleh :

QURROTUL AINI

NIM: 143800025

Pembimbing I
Menyetujui,
Pembimbing II

Dr. H. Helmy Faizi Bahrul Ulumi, M.Hum.

NIP: 19770813 200604 1 003

Hilda Rosida, S.S., M.Pd.

NIP. 19831121 201101 2 011

Mengetahui,

Dekan
Fakultas Dakwah

Ketua
Jurusan Pengembangan Masyarakat
Islam

Dr. H. Suadi Sa'ad, M.Ag.
NIP: 19631115 199403 1 002

Eneng Purwanti, M.A.
NIP.19780607 200801 2 014

PENGESAHAN

Skripsi atas nama **Qurrotul Aini** NIM : 143800025 yang berjudul “*Pemberdayaan Masyarakat Untuk Mengurangi Kemiskinan Melalui Program PNPM Mandiri (Studi di Kelurahan Kasunyatan Kota Serang Banten)*”, telah diujikan dalam sidang Munaqasyah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 07 November 2019. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S1) pada Fakultas Dakwah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 07 November 2019

Sidang Munaqasyah,

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,

Dr. H. Suadi Sa’ad., M.Ag.

NIP: 19631115 199403 1 002

Penguji I

Zenno Noeralamsyah, M.E.I.

NIP: 19840417 201801 1 001

Penguji II

Anggota-anggota

Dr. Yanwar Pribadi, M.A.

NIP: 19780122 200501 1 002

Pembimbing I

A.M. Fahrurrozi, M.A.

NIP: 19750604 200604 1 001

Pembimbing II

Dr. H. Helmy Faizi Bahrul Ulumi, M.Hum.

NIP: 19770813 200604 1 003

Hilda Rosida, S.S., M.Pd.

NIP. 19831121 201101 2 011

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ
النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ إِنَّ اللَّهَ كَانَ

سَمِيعًا بَصِيرًا ﴿٥٨﴾

*“Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan
amanat kepada yang berhak menerimanya, dan
(menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara
manusia supaya kamu menetapkan dengan adil...”*

(Q. S. An-Nisa : 58)

PERSEMBAHAN

Sebagai wujud rasa syukur kehadiran Illahi Robbi, skripsi ini kupersembahkan kepada kedua orang tua Ayahanda D. Syarifuddin Ibunda Wasi'ah dan segenap keluarga yang tak pernah kering akan kasih sayang dan do'a serta pengorbanannya, serta teman-teman yang terus memotivasi penulis, mudah-mudahan segala dorongan dan bantuannya senantiasa dibalas oleh Allah

RIWAYAT HIDUP

Penulis bernama **Qurrotul Aini** yang lahir di Serang pada tanggal 13 Desember 1995 anak ke 2 dari 4 bersaudara dari pasangan bapak D. Syarifuddin dengan ibunda Wasi'ah.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan penulis adalah sebagai berikut : SDN Sukadana kampung Sukadana 2 Kelurahan Kaunyatan Kecamatan Kasemen Kota Serang Provinsi Banten lulus tahun 2008, SMP Shohibul Barokah lulus tahun 2011, SMK Arrasyadiyah lulus tahun 2014, dan kemudian melanjutkan ke Universitas Islam Negeri “UIN” Sultana Maulana Hasanuddin Banten Fakultas Dakwah Jurusan Pengembangan Masyarakat Islam.

Selama menjadi mahasiswa penulis mengikuti kegiatan seperti Himpunan Mahasiswa Jurusan (HMJ) Pengembangan Masyarakat Islam (PMI) sebagai Bidang Internal di tahun 2014-2015.

Demikian riwayat singkat hidup penulis.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan. Hanya dengan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan Salam semoga tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat dan pengikutnya sampai akhir zaman.

Dengan pertolongan Allah dan usaha yang sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul : *“Pemberdayaan Masyarakat Untuk Mengurangi Kemiskinan Melalui Program PNPM Mandiri (Studi di Kelurahan Kasunyatan Kota Serang Banten)”*

Melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN “ SMH “ Banten lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Suadi Sa'ad, M.Ag., Dekan Fakultas Dakwah, Universitas Islam Negeri "Sultan Maulana Hasanuddin" Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan setulus hati.
3. Ibu Eneng Purwanti, M.A., sebagai ketua Jurusan dan Ibu Azizah Alawiyah, B.Ed., MA sebagai sekretaris Jurusan Pengembangan Masyarakat Islam, yang telah membantu kelancaran penulis hingga terlaksananya penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Dr. H. Helmy Faizi Bahrul Ulumi, M.Hum sebagai Pembimbing I dan Ibu Hilda Rosida, S.S., M.Pd., sebagai pembimbing II yang telah memberikan nasehat, membimbing penulis dengan sepenuh hati, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Seluruh Civitas Akademika, Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah membantu

pelayanan administrasi selama perkuliahan dalam rangka menyelesaikan skripsi ini.

7. Rekan-rekan mahasiswa yang telah membantu penulis, baik langsung maupun tak langsung dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini, masih jauh dari bentuk kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan berbagai kritik dan juga saran yang positif dari berbagai pihak atas segala kekurangan dan kesalahannya.

Akhirnya penulis persembahkan kepada Almamater dan masyarakat semoga menjadi setitik sumbangan bagi pengembangan ilmu pengetahuan yang sangat luas, selain itu semoga skripsi ini menjadi amal ibadah yang ditempatkan di sisi Allah SWT. Amin

Serang, 25 Oktober 2019

Penulis

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	i
ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
LEMBAR PERSETUJUAN MUNAQOSYAH.....	iv
NOTA DINAS	v
LEMBAR PENGESAHAN	vi
MOTTO.....	vii
PERSEMBAHAN	viii
RIWAYAT HIDUP.....	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR BAGAN	xvii
DAFTAR DIAGRAM.....	xviii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Manfat Penulisan.....	6
D. TinjauanPustaka	8
E. Kerangka Teori.....	12
F. Metode Penulisan.....	23
G. Sistematika Penulisan.....	32

BAB II GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

A. Sejarah Berdirinya Kelurahan Kasunyatan Kota Serang.....	33
B. Potensi Sumber Daya Alam	36
C. Potensi Sumber Daya Manusia	43
D. Struktur Organisasi Kelurahan Kasunyatan	47
E. Program Kerja Kelurahan Kasunyatan.....	48

BAB III PNPM MANDIRI PERDESAAN

A. PNPM-Mandiri.....	51
B. Tujuan PNPM Mandiri Perdesaan	55
C. Visi dan Misi PNPM Mandiri Perdesaan	57
D. Program dan Ruang Lingkup PNPM Mandiri Perdesaan.....	58

BAB IV PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MENGURANGI

KEMISKINAN MELALUI PNPM-MANDIRI

A. Pemberdayaan Masyarakat Melalui PNPM Mandiri.....	61
B. Implementasi kebijakan dalam pengentasan kemiskinan melalui program nasional pemberdayaan masyarakat Mandiri (PNPM) di Kelurahan Kasunyatan Kota Serang Banten.....	65

C. Hambatan dan Manfaat bagi Penerima Bantuan Program PNPM di Kelurahan Kasunyatan Kota Serang Banten	86
---	----

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	87
B. Saran-Saran	88

DAFTAR PUSTAKA	93
----------------------	----

LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	96
------------------------	----

DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Tabel 1.1 Contoh Tabel Triangulasi	28
2. Tabel 2.1 Batas wilayah Kelurahan Kasunyatan	36
3. Tabel 2.2 Luas wilayah Kelurahan Kasunyatan	36
4. Tabel 2.3 Iklim Kelurahan Kasunyatan	37
5. Tabel 2.4 Jenis dan Kesuburan Tanah Kelurahan Kasunyatan	38
6. Tabel 2.5 Topografi Kelurahan Kasunyatan	38
7. Tabel 2.6 Tanaman Pangan Kelurahan Kasunyatan	40
8. Tabel 2.7 Peternakan Kelurahan Kasunyatan	40
9. Tabel 2.8 Sumber daya air Kelurahan Kasunyatan	41
10. Tabel 2.9 Potensi wisata Kelurahan Kasunyatan	43
11. Tabel 2.10 Agama yang dianut di Kelurahan Kasunyatan	46
12. Tabel 4.1 Penggunaan Dana BLM PNPM Kasunyatan	74
13. Tabel 4.2 Distribusi Proses pengambilan Pinjaman	76
14. Tabel 4.3 Nama kelompok penerima bantuan	80
15. Tabel 4.4 Data perubahan pendapatan kelompok	82
16. Tabel 4.5 Persentase perkembangan pinjaman	84

DAFTAR BAGAN

Halaman

1. Bagan 2.1 Struktur Organisasi Kelurahan Kasunyatan 48

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
1. Grafik 4.1 Data mata pencaharian warga Kel. Kasunyatan	65