

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten ini semua sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil karya ilmiah plagiatisme atau mencontek dari karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 14 Oktober 2019

Materai 6000

Khaerul Umam

NIM: 151200448

ABSTRAK

Nama: Khaerul Umam, NIM: 151200448, Judul Skripsi: Kewenangan Pemerintah Daerah Memberikan Biaya Pendidikan Gratis Di Sekolah Negeri Dalam Kerangka Otonomi Daerah Berdasarkan Peraturan Daerah Dan Pergub Banten No 31 Tahun 2018,

Pembukaan UUD RI Tahun 1945, cita-cita bangsa Indonesia yang sekaligus merupakan tujuan bangsa Indonesia. Pendidikan merupakan usaha agar manusia dapat mengembangkan potensi dirinya melalui proses pembelajaran atau cara lain yang dikenal dan diakui oleh masyarakat. Pasal 31 ayat (1) UUD RI Tahun 1945 menyebutkan bahwa setiap warga negara berhak mendapatkan pendidikan, dan ayat (3) menegaskan bahwa pemerintah mengusahakan dan menyelenggarakan satu sistem pendidikan nasional yang meningkatkan keimanan dan ketaqwaan serta akhlak mulia dalam rangka mencerdaskan kehidupan bangsa yang diatur dengan UU. Pemerintah Provinsi Banten membuat sebuah Pergub Banten No 31 Tahun 2018

Perumusan masalah dari penelitian ini adalah bagaimana kewenangan pemerintah daerah terhadap pelaksanaan pendidikan di Provinsi Banten, faktor apa saja yang berpengaruh dalam pelaksanaan Kewenangan Pendidikan di Provinsi Banten, bagaimana implementasi program pendidikan gratis pada sekolah Negeri di Provinsi Banten.

Tujuan penelitian dari skripsi ini adalah: 1) Untuk mengetahui implementasi program pendidikan gratis di Provinsi Banten, 2) Untuk mengetahui faktor-faktor apa yang mempengaruhi pelaksanaan Program Pendidikan Gratis pada sekolah Negeri di Provinsi Banten.

Metode penelitian dalam penulisan skripsi ini adalah Field Research (Penelitian Lapangan) dengan jenis Penelitian Kualitatif. Merupakan salah satu metode pengumpulan data yang tidak memerlukan pengetahuan mendalam akan literatur yang digunakan dan kemampuan tertentu dari pihak peneliti. Penelitian lapangan biasa dilakukan untuk memutuskan ke arah mana penelitiannya berdasarkan konteks.

Dari Penelitian ini dapat disimpulkan Berdasarkan hasil dilapangan Pendidikan Gratis ini tentu saja menyenangkan masyarakat yang menyekolahkan anaknya di sekolah SLTA Negeri, bahwa Pemerintah Provinsi Banten dalam penyelenggaraan layanan pendidikan gratis secara yuridis diamanatkan dalam UUD Tahun 1945 amandemen III pasal 31 dan UU No 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional. Kebijakan ini relevan dengan bergulirnya kebijakan otonomi daerah berdasarkan UU No 32 Tahun 2004 tentang pemerintahan daerah. Pemerintah Provinsi Banten membuat Pergub Banten No 31 Tahun 2018. Faktor yang mempengaruhi dalam pelaksanaan Kewenangan Pendidikan Gratis di Provinsi Banten adalah UUD Tahun 1945 pasal 31, UU No 20 Tahun 2003 pasal 7 ayat (3) dan (4), Peraturan Pemerintah Nomor 47 Tahun 2008 Tentang wajib belajar dan Perda Nomor 7 Tahun 2012 tentang Penyelenggaraan Pendidikan. Implementasi program di Provinsi Banten Tentang Pendidikan Gratis tingkatan SLTA Negeri. Alokasi dana bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) ditetapkan dengan Keputusan Gubernur atas usulan Kepala Dinas.

Nomor : Nota Dinas

Lamp : 1 (satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

a.n. Khaerul Umam

NIM: 151200448

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syariah

UIN SMH Banten

di

Serang

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaiklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari Khaerul Umam, NIM: 151200448, Judul Skripsi : *Kewenangan Pemerintah Daerah Memberikan Biaya Pendidikan Gratis Di Sekolah Negeri Dalam Kerangka Otonomi Daerah Berdasarkan Peraturan Daerah Dan Pergub Banten No 31 Tahun 2018,*, kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasahkan. Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Serang, 2 Oktober 2019

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H.M Syamsudin, M.Pd.

NIP. 19550307 198003 1003

Eka Julaeha, S.ag., M.A.

NIP. 19700316 200003 2003

**KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH
MEMBERIKAN BIAYA PENDIDIKAN GRATIS
DI SEKOLAH NEGERI DALAM KERANGKA
OTONOMI DAERAH BERDASARKAN
PERATURAN DAERAH DAN PERGUB
BANTEN NO 31 TAHUN 2018**

Oleh:

KHAERUL UMAM

NIM: 151200448

Mengetahui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H.M Syamsudin, M.Pd.

NIP. 19550307 198003 1 003

Eka Julaiha, S.Ag., M.A.

NIP. 19700316 200003 2 003

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Syariah

Ketua

Jurusan Hukum Tata Negara

Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag

NIP. 19591119 199103 1 003

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A

NIP.19760623 200604 1 002

PENGESAHAN

Skripsi a.n Saudari Khaerul Umam, NIM: 151200448, Judul Skripsi : “Kewenangan Pemerintah Daerah Memberikan Biaya Pendidikan Di Sekolah Negeri Dalam Kerangka Otonomi Daerah Berdasarkan Peraturan Daerah Dan Pergub Banten No 31 Tahun 2018.”, telah diujikan dalam sidang munaqasyah Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 31 Oktober 2019. Skripsi ini diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 31 Oktober 2019

Sidang Munaqasyah

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota

Dr. H. Mahfud, M.M

NIP. 19620705 199303 1 005

Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.

NIP.19840802 201101 1 008

Anggota-anggota,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H.M Svamsudin, M.Pd.

NIP. 19550307 198003 1003

Eka Julaiha, S.Ag., M.A.

NIP. 19700316 200003 2003

Penguji I

Penguji II

Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A

NIP. 19550307 198003 1003

Nita Anggraini, M.Hum

NIP.198206062011012014

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap rasa syukur kepada Allah SWT, atas karunia serta kemudahan yang telah Dia berikan akhirnya penulis mampu menyelesaikan skripsi sederhana ini. Penulis mempersembahkan skripsi ini untuk Kedua orang tua tercinta Bapak Kh Ansori Tamam dan Ibu Hj Ajliyah yang telah mendidik serta selalu mecurahkan rasa kasih sayangnya setiap saat. Semoga kalian selalu mendapatkan keselamatan dan kebahagiaan di dunia maupun di akhirat.

MOTTO

*Pendidikan adalah
salah satu solusi terbaik
memutus mata rantai
kemiskinan di masyarakat*

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis Khaerul Umam dilahirkan di Serang pada tanggal 01 Desember 1995, anak Keempat dari 6 (enam) bersaudara, dari orang tua yang bernama Kh Ansori Tamam dan Hj Ajliyah, Penulis tinggal di Kp. Cikondang RT 002/RW 002 Desa Bulakan, Kec Cinangka, Kab Serang-Banten.

Pendidikan formal yang telah diselesaikan di SDN Cikondang lulus pada tahun 2008, MTS Kubangkarees lulus pada tahun 2011, SMKN 1 Cinangka lulus pada tahun 2014.

Melanjutkan kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten Tahun Akademik 2015/2016 Fakultas Syariah UIN SMH BANTEN.

Penulis juga aktif di organisasi Intra dan Ekstra Kampus, yaitu

1. Dewan Eksekutif Mahasiswa Universitas sebagai Mentri Luar Negeri (MENLU) pada tahun 2017-2018
 2. GMNI (Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia) Sebagai Ketua Umum pada tahun 2018
 3. DPC GMNI Serang sebagai Ketua Bidang Ideologi Politik (IDEOPOL) pada tahun 2019 – Sekarang
 4. AMC (Asosiasi Mahasiswa Cinangka) sebagai Sekertaris Umum pada tahun 2016-2017, 2017-2018 sebagai Ketua Umum
 5. Relawan Demokrasi KPU Kab Serang pada tahun 2019.
- Demikian riwayat singkat penulis.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sebagai pembawa risalah ilahi kepada seluruh umat, beserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Pembukaan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 (selanjutnya disingkat UUD RI Tahun 1945) menegaskan cita-cita bangsa Indonesia yang sekaligus merupakan tujuan bangsa Indonesia. Pendidikan merupakan usaha agar manusia dapat mengembangkan potensi dirinya melalui proses pembelajaran atau cara lain yang dikenal dan diakui oleh masyarakat. Pasal 31 ayat (1) Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945 menyebutkan bahwa setiap warga negara berhak mendapatkan pendidikan,

Skripsi ini berjudul: Kewenangan Pemerintah Daerah Memberikan Biaya Pendidikan Gratis Di Sekolah Negeri Dalam Kerangka Otonomi Daerah Berdasarkan Peraturan Daerah Dan Pergub Banten No 31 Tahun 2018, merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S,H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Skripsi selesai dimunaqasyahkan pada tanggal 31 Oktober 2019.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena itu melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan perguruan tinggi UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang

telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati.

3. Bapak Dr. H. Moh. Ishom, M. A., Ketua Jurusan dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A., Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara yang telah memberikan saran dan masukan dalam pegajuan judul skripsi, dan juga telah memberikan persetujuan terhadap judul skripsi penulis.
4. Bapak Dr. H. A. Hidayat, L.c., M.Ag. Dosen Pembimbing Akademik yang telah mengarahkan dan memberikan saran, serta masukan.
5. Bapak Dr. H.M. Syamsudin, M.Pd pembimbing I dan Ibu Eka Julaiha, S.Ag., M.A. pembimbing 2 yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta Civitas Akademik dan karyawan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang paling utama Civitas Akademik Fakultas Syariah dan jurusan Hukum Tata Negara.
7. Keluarga besar, kaka, adik, sahabat, teman, motivator terbesarku dan selalu menjadi kekuatan bagiku untuk hidup.
8. Kawan seperjuangan Organisasi dan Keluarga HTN-B angkatan 2015 yang telah bersama-sama berjuang dan selalu memberikan semangat tiada henti kepada penulis sehingga penulis dapat menyusun skripsi ini sampai selesai. Tentunya sudah banyak pengalaman, pelajaran, dan kenangan indah bersama kalian.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman, serta kemampuan penulis. Oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT jualah memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga

diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 31 Oktober 2019

Khaerul Umam

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS	iii
PERSETUJUAN	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Fokus Penelitian	10
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Manfaat Penelitian.....	11
F. Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	11
G. Kerangka Pemikira	13
H. Metode Penelitian.....	19

I. Sistematika Pembahasan.....	23
--------------------------------	----

**BAB II OTONOMI DAERAH DAN KEBIJAKAN PEMERINTAH
DALAM BIDANG PENDIDIKAN**

A. Otonomi Daerah	25
1. Istilah Otonomi Daerah	25
2. Hak, Wewenang dan Kewajiban Otonomi Daerah.....	31
3. Asas-asas Otonomi Daerah.....	33
B. Kebijakan Pemerintah Sebagai Instrumen Hukum	
Administrasi.....	34
1. Pengertian Kebijakan.....	34
2. Ciri-ciri Kebijakan.....	35
3. Tahap-tahap Kebijakan.....	36
C. Tinjauan Umum Tentang Pendidikan.....	39
1. Pengertian Pendidikan	39
2. Asas-asas Pokok Pendidikan	42
3. Pendidikan Dalam Perspektif Negara Hukum Pancasila	47
4. Pendidikan Dalam Perspektif Al – Qur’an	47

**BAB III PROFIL UMUM DINAS PENDIDIKAN DAN
KEBUDAYAAN**

PROVINSI BANTEN

A. Profil Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Banten	51
---	----

B. Visi dan Misi Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi	
Banten.....	56
1. Visi.....	56
2. Misi.....	56
3. Tujuan.....	57
C. Kedudukan, Tugas Pokok dan Fungsi	58
D. Susunan Organisasi.....	61

BAB IV ANALISIS HASIL PENELITIAN

A. Analisis Kebijakan Pendidikan Gratis	63
1. Payung Hukum	64
2. Sumber Anggaran	72
3. Desain Kebijakan Pendidikan Gratis	77
B. Implementasi Kebijakan Pendidikan Gratis	80
1. Organisasi Pelaksanaan	81
2. Alokasi Pendidikan Gratis	84
3. Penyaluran Dana Pendidikan Gratis	85
4. Pengelolaan Pendidikan Gratis	86
5. Pertanggungjawaban Pendidikan Gratis	88
6. Monitoring dan Evaluasi.....	87
7. Peran Serta Masyarakat	89
8. Keunggulan.....	89
9. Kelemahan.....	89

C. Hasil Wawancara	90
--------------------------	----

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	95
--------------------	----

B. Saran.....	96
---------------	----

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN