

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini seutuhnya hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil dari plagiarisme atau mencontek karya tulis oranglain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, November 2018



**A SYUKRI IMAMI**

NIM: 121200233

## ABSTRAK

Nama: **A. Syukri Imami**, NIM: **121200233**, Judul Skripsi: **Implementasi Peraturan Daerah No 2 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Pemberantasan Dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat** (*Studi Kasus PSK di Kota Serang*), Jurusan: Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah, Tahun 2018.

Peraturan daerah merupakan sarana legislasi dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah yang dibuat oleh pemerintahan daerah. Dalam proses implementasi Perda Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 tentang Pencegahan, Pemberantasan dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat belum ada tindakan progress dari pihak pelaksana kebijakan.

Dalam hal ini peneliti membuat rumusan masalahnya sebagai berikut: (1) Bagaimana implementasi Perda No 2 Tahun 2010 Tentang pencegahan, pemberantasan dan penanggulangan penyakit masyarakat mengenai PSK di Kota Serang? (2) Apa faktor-faktor yang menghambat pelaksanaan peraturan daerah Kota Serang No 2 Tahun 2010?

Adapun tujuan penelitian ini, yaitu: (1) Untuk mengetahui implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Pemberantasan dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat mengenai PSK. (2) Untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan peraturan daerah Kota Serang No 2 Tahun 2010.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu menggunakan jenis penelitian kualitatif. Adapun data yang diperoleh yaitu melalui observasi di berbagai tempat lokasi PMKS, wawancara dengan kepala dinas sosial dan satpol PP, dan dokumentasi pada setiap proses penelitian.

Berdasarkan penelitian yang telah dilakukan dapat disimpulkan bahwa: (1) Implementasi Perda di Kota Serang No 2 Tahun 2010 mengenai pencegahan, pemberantasan penanggulngn penyakit masyarakat terutama PSK masih belum terlaksana dengan maksimal dikarenakan tidak ada sanksi tegas dari pelaksana kebijakan sehingga tidak ada efek jera bagi para pelanggar perda tersebut. (2) Faktor-faktor yang dapat mempengaruhi terhadap pelaksanaan Perda Nomor 2 Tahun 2010 tentang pencegahan, pemberantasan dan penanggulangan penyakit masyarakat terutama PSK di Kota Serang, yaitu faktor penghambat dan faktor pendukung dalam pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Serang. Adapun faktor pendukung dalam pelaksanaan

peraturan Daerah Kota Serang, adalah: Faktor dukungan dari masyarakat dan kerjasama antara SKPD dengan kepolisian. Sedangkan faktor penghambat dalam pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Serang, adalah: faktor keterlambatan penetapan APBD dan kurangnya sarana dan prasarana untuk melaksanakan Perda tersebut.

Kata Kunci : Implementasi, Peraturan Daerah, dan Penyakit Masyarakat



**FAKULTAS SYARI'AH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
SULTAN MAULANA HASANUDDIN BANTEN**

Nomor : Nota Dinas

Lamp :

Hal : **Ujian Skripsi**

**a.n. A. Syukri Imami**

**NIM : 121200233**

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syari'ah

UIN SMH Banten

Di –

Serang

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Dipermaiklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudara A. Syukri Imami, NIM: 121200233, judul skripsi: **"Implementasi Peraturan Daerah No 2 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Pemberantasan dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat (Studi Kasus PSK Kota Serang)"**. Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasah pada Fakultas Syari'ah, Jurusan Hukum Tata Negara UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasah.

Demikian, atas perhatian Bapak dan Ibu kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Serang, November 2018

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum**

NIP. 19690906 199603 2 002

**M. Zainor Ridho, S.Pd., M.Si**

NIP. 19800721 200912 1005

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO 2  
TAHUN 2010 TENTANG PENCEGAHAN,  
PEMBERANTASAN DAN PENANGGULANGAN  
PENYAKIT MASYARAKAT**

*(Studi Kasus PSK di Kota Serang)*

Oleh :

**A SYUKRI IMAMI**

NIM: 121200233

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II



**Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum**

NIP. 19690906 199603 2 002



**M. Zainor Ridho, S.Pd., M.Si**

NIP. 19800721 200912 1005

Mengetahui;

Dekan Fakultas Syari'ah

Ketua Jurusan Hukum Tata Negara



**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag**

NIP. 19801119 1991103 1 003



**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**

NIP. 19760623 200604 1 002

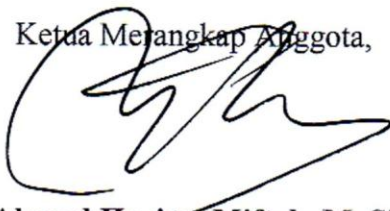


## PENGESAHAN

Skripsi a.n A. Syukri Imami, NIM: 121200233, Judul Skripsi: **“Implementasi Peraturan Daerah No 2 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Pemberantasan Dan Penanggulangan Penyakit Masyarakat (Studi Kasus PSK di Kota Serang)”**, telah diujikan dalam sidang munaqasah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada 22 November 2018. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara dan Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 22 November 2018

Ketua Merangkap Anggota,



**Ahmad Harisul Miftah, M. Si**  
NIP. 19770120 200901 1 011

Sekretaris Merangkap Anggota,



**Abdullah Jarir, M.Ag**  
NIP. 19731115 200501 1 005

Anggota

Penguji I



**H. Masduki, S.Ag., M.A**  
NIP. 19731105 199903 1 001

Penguji II



**Dr. E. H. Zaenal Muttaqin, M.A., M.H**  
NIP. 19840802 201101 1 008

Pembimbing I



**Dr. Iin Ratna Sumirat, S.H., M.Hum**  
NIP. 19690906 199603 2 002

Pembimbing II



**M. Zainor Ridho, S.Pd., M.Si**  
NIP. 19800721 200912 1005

## **PERSEMBAHAN**

Dengan rasa bangga dan bahagia dan rasa syukur kepada ALLAH SWT karena hanya atas izin dan karunianya maka skripsi ini dapat di buat dan selesai pada waktunya, skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya bapak, Muhtador dan ibunda Siti Ainayah yang tiada henti nya memberi dukungan moril maupun materil, serta do'a yang tiada hentinya untuk kesuksesan saya dan selalu memberi semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.

**MOTTO**

*“Memanusiaikan Manusia adalah Sebuah  
Keniscayaan”*

*~GusDur~*



## **RIWAYAT HIDUP**

Peneliti bernama lengkap A. Syukri Imami, dilahirkan di Kp. Napal Desa. Napal Kec. Kelumbayan Kab. Tanggamus Prov. Lampung. Lahir di Kab. Tanggamus, pada hari Selasa, Tanggal 13 April 1993. Peneliti merupakan anak pertama dari 5 bersaudara, dari pasangan Bapak Muhtadlor dan Ibu Siti Ainayah.

Jenjang pendidikan formal yang ditempuh peneliti adalah Madrasah Ibtidaiyah Ath-Thohiriyah Napal lulus pada tahun 2006, kemudian melanjutkan ke Sekolah Menengah Pertama I Kelumbayan dan lulus pada tahun 2009, kemudian melanjutkan di sebuah Yayasan yang bernama Yayasan Madrasah Aliyah Al-Islam dan lulus pada tahun 2012. Setelah itu, melanjutkan ke jenjang perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten dan mengambil jurusan Hukum Tata Negara.

Selama kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, peneliti pernah mengikuti organisasi Eksternal yang ada di kampus dan di luar kampus, yaitu: Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII) pada tahun 2012 sebagai Anggota, LPSDM HAM pada tahun 2015 sebagai Administrasi dan Keuangan, dan AMPG Kota Serang pada tahun 20215 sebagai Bendahara I.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji serta syukur marilah kita panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada sang revolusioner sejati yaitu Nabi Muhammad SAW serta keluarga, sahabat dan kita sebagai pengikutnya sampai akhir zaman. Amin

Alhamdulillah, atas izin dan pertolongan Allah SWT serta usaha yang sungguh-sungguh, akhirnya peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul : **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Serang Nomor 2 Tahun 2010 Tentang Pencegahan, Penanggulangan, dan Pemberantasan Penyakit Masyarakat (Studi Kasus PSK Kota Serang)”** tentu dengan dorongan serta motivasi dari berbagai pihak. Maka dengan ini peneliti mengucapkan terimakasih yang sebesar-besanya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A. Selaku Rektor UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah mengelola serta mengembangkan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten dan

- memberikan kesempatan kepada peneliti untuk dapat mengemban ilmu di lingkungan UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag. Selaku Dekan Fakultas Syari'ah yang telah memberikan dukungan kepada peneliti untuk menyelesaikan studi dan skripsi peneliti.
  3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A Selaku Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A selaku sekretaris jurusan, yang selalu memberikan motivasi, mengarahkan, mendidik, serta memberikan saran-saran yang sangat membangun kepada peneliti.
  4. Ibu Dr. Iin Ratna Sumirat. S.H., M.Hum selaku Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan serta saran-saran kepada peneliti selama menyusun skripsi ini, dan Bapak M. Zainor Ridho, S. Pd., M.Si selaku pembimbing II yang selalu memberikan arahan dan bimbingan kepada peneliti selama menyusun skripsi.
  5. Bapak dan Ibu Dosen di lingkungan civitas akademika UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, khususnya yang telah mengajar dan mendidik peneliti selama kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

6. Kepada Kepala Satuan Polisi Pamong Praja Kota Serang beserta seluruh staffnya dan Kepala Dinas Sosial Kota Serang beserta seluruh staffnya yang telah menerima dan membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Ayahanda Muhtadhor dan Ibunda Siti Ainayah tercinta, beserta Adik dan Saudara-saudara yang telah memberikan doa dan motivasi serta bantuan baik secara moril maupun materi selama penyusunan skripsi dan kuliah.
8. Sahabat dan Sahabati Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia (PMII), LPSDM HAM dan AMPG, yang telah memberikan motivasi dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.
9. Teman-teman seperjuangan HTN dan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti dan memberikan arahan dalam menyelesaikan skripsi ini. Dan terimakasih untuk KBS yang telah memberikan bantuan doa, arahan, motivasi, dan dukungan penuh kepada peneliti selama kuliah dan dalam penyusunan skripsi.

Terimakasih atas semua bantuan yang diberikan kepada peneliti, semoga menjadi ladang amal dan mendapatkan balasan yang berlimpah dari Allah SWT. Peneliti sangat menyadari akan skripsi ini masih jauh

dari kata sempurna. Namun, harapan besar bagi peneliti, skripsi ini dapat mewarnai khazanah keilmuan dan dapat bermanfaat bagi peneliti khususnya, dan pembaca pada umumnya.

Serang, November 2018

Peneliti

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	i
ABSTRAK.....	ii
NOTA DINAS .....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN MUNAQSAH .....	v
LEMBAR PENGESAHAN .....	vi
PERSEMBAHAN .....	vii
MOTTO .....	viii
RIWAYAT HIDUP .....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	10
F. Kerangka Pemikiran.....	12
G. Metode Penelitian .....	19
H. Sistematika Pembahasan.....	21

<b>BAB II GAMBARAN UMUM KOTA SERANG, DINAS</b>	
<b>SOSIAL DAN SATUAN POLISI PAMONG</b>	
<b>PRAJA</b>	
A. Letak Geografis Kota Serang .....	23
B. Kondisi Demografis Kota Serang .....	29
C. Kondisi Sosial Masyarakat Kota Serang.....	32
D. Profil Satpol PP Kota Serang .....	39
E. Profil Dinas Sosial Kota Serang .....	44
<b>BAB III UNDANG-UNDANG DAN PERATURAN</b>	
<b>DAERAH</b>	
A. Peraturan Daerah.....	50
B. Kebijakan Pemerintah.....	59
C. Materi Muatan Perda Kota Serang No 2 tahun	
2010.....	63
<b>BAB IV IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO 2</b>	
<b>TAHUN 2010 TENTANG PENCEGAHAN,</b>	
<b>PEMBERANTASAN DAN PENANGGULANGAN</b>	
<b>PENYAKIT MASYARAKAT (PSK DI KOTA</b>	
<b>SERANG)</b>	
A. Analisis Implementasi Peraturan Daerah Kota	
Serang No 2 Tahun 2010 .....	71



B. Faktor-Faktor Penghambat Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Serang No 2 Tahun 2010 .....	82
--	----

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	87
B. Saran .....	89

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN-LAMPIRAN**