

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Islam dan diajukan pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 13 November 2018

**MUHAMAD SYEHROJI**  
NIM: 141200337

## ABSTRAK

Nama : **Muhamad Syehroji** NIM: **141200337** Judul Skripsi: **PERAN FORUM KERUKUNAN UMAT BERAGAMA DALAM PENDIRIAN TEMPAT IBADAH DI KOTA CILEGON BERDASARKAN PERATURAN BERSAMA MENTERI AGAMA NO. 9 DAN MENTERI DALAM NEGERI NO. 8 TAHUN 2006 (Studi Kasus di Kampung Lembang Kelurahan Citangkil Kecamatan Citangkil)**

Di dalam dasar negara Indonesia yaitu pancasila, sila pertama ketuhanan yang maha esa mengandung pengakuan terhadap tuhan yang maha esa dan menjamin setiap orang melakukan ibadah menurut keyakinan masing-masing, dengan sila ini setiap orang dijamin memilih dan menjalankan ajaran agamanya, karena setiap agama dipandang sama hak dan kedudukannya di dalam negara, dalam rangka usaha mencapai keteraturan dalam pelaksanaan kebebasan beragama kemudian pemerintah mengeluarkan Peraturan Bersama Menteri No. 9 dan 8 tahun 2006 tentang pedoman pelaksanaan tugas kepala daerah dalam pemeliharaan kerukunan umat beragama, pemberdayaan Forum Kerukunan Umat Beragama dan pendirian rumah ibadah.

Perumusan masalah dalam skripsi ini adalah 1) Apa latar belakang terjadinya penutupan tempat ibadah umat Kristen di kota Cilegon? 2) Bagaimana efektifitas Forum Kerukunan Umat Beragama dalam pendirian tempat ibadah di kota Cilegon?

Tujuan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah 1) Untuk mengetahui latar Belakang terjadinya penutupan tempat ibadah umat Kristen di kota Cilegon. 2) Untuk mengetahui efektifitas Forum Kerukunan Umat Beragama dalam pendirian tempat ibadah di kota Cilegon.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian kualitatif yaitu dengan melakukan penelitian langsung dengan maksud untuk bisa memahami fenomena tentang apa yang dialami oleh objek atau subjek penelitian, teknik yang digunakan dalam pengumpulan data yaitu, study survey dalam arti penulis mencari informasi secara langsung terhadap objek penelitian yang berkaitan dengan masalah yang dirumuskan

Dari latar belakang skripsi ini maka dapat diambil kesimpulan: 1) Bahwa latar belakang terjadi penutupan tempat ibadah umat kristen di kota Cilegon adalah selain karena Organisasi Gereja Baptis Indonesia tidak terdaftar di Kesatuan Bangsa Dan Politik (Kesbangpol) kota Cilegon, juga organisasi tersebut tidak memenuhi syarat yang diatur di dalam Peraturan Bersama Menteri No. 9 dan 8 tahun 2006.

2) efektifitas Forum Kerukunan Umat Beragama dalam pendirian tempat ibadah di kota cilegon masih belum efektif walaupun langkah-langkah sudah diambil untuk menyelesaikan masalah ini sudah dilaksanakan tanpa adanya diskriminasi antar agama sesuai dengan peraturan yang ada.



**PERAN FORUM KERUKUNAN UMAT  
BERAGAMA DALAM PENDIRIAN TEMPAT  
IBADAH DI KOTA CILEGON BERDASARKAN  
PERATURAN BERSAMA MENTERI AGAMA  
NO. 9 DAN MENTERI DALAM NEGERI  
NO. 8 TAHUN 2006  
(Studi Kasus di Kampung Lembang Kelurahan Citangkil  
Kecamatan Citangkil)**

Oleh:

**MUHAMAD SYEHROJI**

**NIM: 141200337**

Menyetujui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Dr. H. M. Syamsudin, M.Pd.**  
**NIP. 19550307 198003 1 003**

**Drs. Akhmad Marjuki, M.H**  
**NIP. 19641011 199103 1 004**

Mengetahui

Dekan  
Fakultas Syari'ah

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara

**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag**  
**NIP. 195911199103 1 003**

**Dr.H. Muhammad Ishom,M.A**  
**NIP.19760623 200604 1 002**

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. **Muhamad Syehroji**, NIM: **141200337** yang berjudul **PERAN FORUM KERUKUNAN UMAT BERAGAMA DALAM PENDIRIAN TEMPAT IBADAH DI KOTA CILEGON BERDASARKAN PERATURAN BERSAMA MENTERI AGAMA NO 9 DAN MENTERI DALAM NEGERI NO. 8 TAHUN 2006 (Studi Kasus di Kampung Lembang Kelurahan Citangkil Kecamatan Citangkil)** telah diajukan dalam sidang munaqasah Universitas Islam Negeri (UIN) Sultan Maulana Hasanuddin Banten Pada tanggal 01 November 2018 Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari'ah jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Ketua Merangkap Anggota

Serang, 13 November 2018

Sekretaris Merangkap Anggota

**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si**  
NIP. 19650607 199203 1 005

**M.Zainor Ridho, S.Pd., M.Si**  
NIP. 19800721 200912 1 005

Anggota,

Penguji I

Penguji II

**Dr. H. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag.**  
NIP. 19770816 200501 1 004

**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi**  
NIP. 19710325 200312 1 001

Pembimbing I,

Pembimbing II,

**Dr. H. M. Syamsudin, M.Pd.**  
NIP. 19550307 198003 1 003

**Drs. Akhmad Marjuki, M.H**  
NIP. 19641011 199103 1 004

## PERSEMBAHAN

Setiap bait kalimat dalam Skripsi ini  
Penulis mempersembahkan untuk kedua orang tua tercinta,  
Bapak Jahidi dan Ibunda Sunenah  
Yang senantiasa mendidik dan merawat sejak kecil  
Semoga Amal dan kebajikannya dibalas oleh Allah SWT  
Dan kupersembahkan juga teruntuk Kaka ku,  
Emah Mukhtaromah dan Zaenal Abidin  
Juga Adik ku Siti Nur Kholifah  
Yang selalu mendo'akan dan memberikan semangat serta  
dukungan,  
Semoga Allah SWT membalas kebajikannya serta diangkat  
derajatnya Amiin  
Jazakumullah Khairan Katsira

## MOTTO

لَكُمْ

دِينُكُمْ وَلِيَ دِينِ

*“Untukmu agamamu, dan untukkulah, agamaku.”*

**(QS. Al Kafirun : 6)**

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis bernama lengkap Muhamad Syehroji, dilahirkan di Kampung Cigading, Desa Tegal Ratu, Kecamatan Ciwandan Kota Cilegon, pada tanggal 23 Mei 1996. Penulis merupakan anak Kedua dari Tiga bersaudara dari pasangan Bapak jahidi dan Ibu Sunenah.

Riwayat pendidikan yang penulis tempuh adalah SDN Tegal Kidong – dong lulus tahun 2008, kemudian melanjutkan ke MTS Al-Khairiyah Tegal Buntu lulus tahun 2011, setelah itu melanjutkan ke MA Al-Khairiyah Tegal Buntu lulus tahun 2014, kemudian melanjutkan pendidikan di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten Fakultas Syari'ah jurusan Hukum Tata Negara.

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan Rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan yang direncanakan. Shalawat beserta salam selalu tetap tercurahkan kepada Nabi besar kita Muhammad SAW. Kepada para keluarganya, para sahabatnya serta para pengikutnya sampai akhir zaman.

Skripsi ini berjudul: Peran Forum Kerukunan Umat Beragama Dalam Pendirian Tempat Ibadah Di Kota Cilegon (Analisis Peraturan Bersama Menteri No.9 Dan 8 Tahun 2006), merupakan tugas akhir untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Kemudian penulis juga mengucapkan banyak terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A. Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten,
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag. Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tulus hati
3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Sekretaris Jurusan Bapak Dr. H. E.

Zaenal Muttaqin, M.H.,M.A. Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.

4. Bapak Dr. H. M. Syamsudim, M.Pd. Pembimbing I yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini semoga selalu di beri kesehatan.
5. Bapak Dr. Akhmad Marjuki, M.H Pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini semoga selalu di beri kesehatan.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta staf akademik dan karyawan UIN yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten.
7. Seluruh sahabat seperjuangan mahasiswa Hukum Tata Negara A angkatan 2014, yang selalu memberikan warna selama perkuliahan dan semangat tiada henti kepada penulis dengan canda tawa mereka
8. Terima kasih juga kepada keluarga saya, yang selalu memberikan do'a dan motivasinya ketika saya sedang mengerjakan skripsi ini, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari kekurangan, kelemahan dan masih jauh dari kesempurnaan,

keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan penulis, oleh karena itu penulis mengharapkan pendapat, saran dan kritik yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan untuk masa yang akan datang.

Akhirnya, hanya kepada Allah SWT memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu skripsi ini, semoga diberikan balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khazanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya.

Serang, 13November 2018

MUHAMAD SYEHROJI  
NIM: 141200337

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>NOTA DINAS</b> .....	iii
<b>SURAT PERSETUJUAN DEKAN</b> .....	iv
<b>PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>MOTO</b> .....	vii
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xii
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Penelitian .....	12
C. Perumusan Masalah.....	12
D. Tujuan Penelitian.....	13
E. Manfaat Penelitian.....	13
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	14
G. Kerangka Pemikiran.....	15
H. Metode Penelitian.....	22
I. Sistematika Pembahasan .....	28

<b>BAB II</b>	<b>KONDISI OBJEKTIF DAN PROFIL FORUM KERUKUNAN UMAT BERGAMA KOTA CILEGON</b>	
	A. Sejarah Kota Cilegon .....	30
	B. Letak Geografis.....	
	C. Kondisi Demografis .....	40
	D. Visi & Misi Kota Cilegon .....	44
	E. Sejarah Forum Kerukunan Umat Beragama .....	45
	F. Tugas Kerukunan Umat Beragama .....	50
	G. Struktur Forum Kerukunan Umat Beragama Kota Cilegon .....	51
<b>BAB III</b>	<b>PENGERTIAN TOLERANSI DALAM ISLAM, KERUKUNAN, HAK ASASI MANUSIA DAN KEBEBASAN BERAGAMA</b>	
	A. Toleransi Dalam Islam .....	54
	B. Pengertian Kerukunan .....	58
	C. Pengertian HAM .....	70
	D. Pengertian Kebebasan Beragama .....	75
<b>BAB IV</b>	<b>PERAN FORUM KERUKUNAN UMAT BERGAMA DALAM PENDIRIAN TEMPAT IBADAH DI KOTA CILEGON</b>	
	A. Peran Forum Kerukunan Umat Beragama Dalam Penyelesaian masalah Pendirian Tempat Ibadah Di Kota Cilegon .....	78

	B. Latar Belakang Terjadi Penutupan Tempat Ibadah Umat Kristen Di Kota Cilegon .....	85
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
	A. Kesimpulan.....	91
	B. Saran-saran .....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>		