

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten ini semua sepenuhnya asli merupakan hasil karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila dikemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh skripsi ini merupakan hasil karya ilmiah plagiatisme atau mencontek dari karya tulis orang lain, saya bersedia untuk menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, Juli 2018

**NURLITA KHOLIDAH**  
NIM: 141200390

## ABSTRAK

**Nama: Nurlita Kholidah, NIM: 141200390, Judul Skripsi: Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No.11 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Kebersihan Dalam Penanggulangan Kasus Sampah (Studi di Desa Domas Kec. Pontang Kab. Serang-Banten)**

Sampah merupakan salah satu permasalahan lingkungan yang disebabkan oleh pertumbuhan penduduk dan arus urbanisasi, seperti yang terjadi di Kabupaten Serang. Untuk mencegah terjadinya permasalahan lingkungan tersebut maka DPRD Kabupaten Serang mengeluarkan Peraturan Daerah No. 11 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Kebersihan, guna mampu memberikan solusi terhadap masalah-masalah yang berkaitan dengan kebersihan lingkungan. Namun faktanya masih banyak beberapa titik wilayah di Kabupaten Serang yang masih mempunyai permasalahan tersebut, salah satunya yaitu di Desa Domas Kecamatan Pontang Kabupaten Serang-Banten. Oleh karena itu, tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No. 11 Tahun 2007 Tentang pengelolaan kebersihan dalam penanggulangan kasus sampah (Studi di Desa Domas Kec. Pontang Kab. Serang-Banten).

Adapun masalah dari penelitian ini adalah (1) Bagaimana Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No.11 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Kebersihan Dalam Penanggulangan Kasus Sampah di Desa Domas Kec. Pontang Kab. Serang-Banten? (2) Apa saja faktor-faktor pendorong dan penghambat Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No.11 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Kebersihan Dalam Penanggulangan Kasus Sampah di Desa Domas Kec. Pontang Kab. Serang-Banten?

Adapun yang menjadi tujuan penelitian adalah (1) Untuk mengetahui Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Serang No.11 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Kebersihan Dalam Penanggulangan Kasus Sampah di Desa Domas Kec. Pontang Kab. Serang-Banten (2) Untuk mengetahui faktor apa saja yang mendukung dan menghambat pelaksanaan Perda Kabupaten Serang No.11 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Kebersihan Dalam Penanggulangan Kasus Sampah di Desa Domas Kec. Pontang Kab. Serang-Banten.

Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif yaitu penelitian yang bermaksud untuk memahami fenomena tentang apa yang di alami oleh objek penelitian. Penelitian ini menggunakan *field research* pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara, observasi, studi dokumentasi. Kemudian data yang terkumpul di analisis deskriptif kualitatif yaitu data yang diperoleh disusun secara sistematis kemudian disimpulkan sehingga dapat diperoleh gambaran yang baik, jelas dan dapat memberikan data seteliti mungkin mengenai objek penelitian.

Adapun kesimpulan yang dapat diambil adalah: Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No. 11 Tahun 2007 Tentang pengelolaan Kebersihan dalam Penanggulangan Kasus Sampah di Ds. Domas Kec. Pontang Kab. Serang-Banten belum sepenuhnya belum berjalan baik karena tidak adanya sosialisasi PerDa yang dilakukan oleh pemerintah daerah. Pengelolaan sampah di Desa Domas belum sepenuhnya sesuai dengan Peraturan Daerah Kabupaten Serang No. 11 Tahun 2007 tentang pengelolaan kebersihan, ini dapat pula dilihat dari mekanisme <sup>pengelolaanya</sup> yang masih rendah. Kurang adanya peran serta masyarakat dalam pengelolaan sampah atau pemeliharaan kebersihan sehingga akan menjadi sulit untuk mewujudkan lingkungan yang bersih, nyaman dan indah. Faktor pendorong adalah tersedianya sarana prasarana untuk pengelolaan sampah seperti; 3 titik Tempat Pembuangan Sampah (TPS) di Desa Domas, 1 unit kendaraan pengangkut, 12 unit gerobak sampah. Sedangkan faktor yang menjadi penghambat adalah jumlah dan kinerja dari petugas kebersihan yang masih rendah dan sedikit. Kemudian tingkat pengetahuan masyarakat akan pengelolaan sampah yang baik masih minim sehingga diperlukannya penyuluhan-penyuluhan yang berkaitan dengan pemeliharaan kebersihan

**FAKULTAS SYARIAH**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI**  
**“SULTAN MAULANA HASANUDDIN” BANTEN**

---

---

Nomor : Nota Dinas

Lam : 1 (satu) Eksemplar

Hal : **Pengajuan Munaqasah**

**a.n.NURLITA KHOLIDAH**

**NIM: 141200390**

Kepada Yth,

Dekan Fakultas Syariah

UIN “SMH” Banten

Di –

Serang

*Assalamu’alaikum Wr. Wb.*

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Saudari **NURLITA KHOLIDAH** NIM: 141200390, yang berjudul: **“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No.11 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Kebersihan Dalam Penanggulangan Kasus Sampah (Studi di Desa Domas Kec. Pontang Kab. Serang-Banten)”** kiranya dapat diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasah pada Jurusan Hukum Tata Neagara Fakultas Syariah UIN “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasahkan.

Demikian, atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

*Wassalamu’alaikum Wr. Wb.*

Serang, 25 April 2018

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A**  
NIP. 19780225 300801 1 009

**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi**  
NIP.19710325 200312 1 001

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO.11 TAHUN 2007  
TENTANG PENGELOLAAN KEBERSIHAN DALAM  
PENANGGULANGAN KASUS SAMPAH  
(Studi di Desa Domas Kec. Pontang Kab. Serang-Banten)**

Oleh :

**NURLITA KHOLIDAH**

NIM: 141200390

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A**  
NIP. 19780225 300801 1 009

**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.Hi**  
NIP.19710325 200312 1 001

Mengetahui,

Dekan  
Fakultas Syariah

Ketua  
Jurusan Hukum Tata Negara

**Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag**  
NIP: 19591119 199103 1 003

**Dr. H. Muhammad Ishom, M.A**  
NIP. 19760623 200604 1 002

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. Nurlita Kholidah , NIM: 141200390 yang berjudul: **Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No. 11 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Kebersihan Dalam Penanggulangan Kasus Sampah (Studi di Desa Domas Kec. Pontang Kab. Serang-Banten)**. Telah diajukan dalam Sidang Munaqasah Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten tanggal 26 Juli 2018. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten.

Serang, 30 Juli 2018

### Sidang Munaqasah

Ketua Merangkap Anggota

Sekretaris Merangkap Anggota

**Ahmad Harisul Miftah, M.Si.**  
NIP : 19770120 2009012 1 005

**Agung Heru Setiadi, M.Pd**  
NIP: 19850872 201101 1 009

Anggota

Penguji I

Penguji II

**Hj. Ida Mursidah, S.H., MM., M.H.**  
NIP: 19650802 199203 2 003

**Dr.H. Dede Permana, M.A.**  
NIP: 19790326 200901 1 001

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A.**  
NIP. 19780225 300801 1 009

**Hilman Taqiyudin, S.Ag., M.H.I**  
NIP.19710325 200312 1 001

## **PERSEMBAHAN**

*Bismillahirrahmannirrahim*

Skripsi ini penulis persembahkan kepada Bapak tercinta Mahdumi dan Mamah tercinta Iis Sanati yang telah rela berkorban memberikan dukungan moral maupun material serta doa yang tiada henti, serta keluarga besar yang telah memberikan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini

## **MOTTO**

“Sesungguhnya Allah SWT itu baik (dan) menyukai kebaikan, bersih (dan) menyukai kebersihan, mulia (dan) menyukai kemuliaan, bagus (dan) menyukai kebagusan.

Maka dari itu bersihkanlah lingkunganmu”

(HR. At-Tirmidzi)

## **RIWAYAT HIDUP**

Penulis bernama : Nurlita Kholidah, lahir di Serang pada tanggal 25 Januari 1997, Penulis adalah Putri Pertama dari pasangan Bapak Mahdumi dan Iis Sanati. Penulis menyelesaikan pendidikan dasar di SDN Guntur 03 Pagi dan pindah pada kelas 5 di SDN Cilengo lulus pada tahun 2008, kemudian melanjutkan sekolah di SMPN 1 Padarincang dan lulus pada tahun 2011, kemudian melanjutkan pendidikan di SMAN 1 Padarincang dan lulus pada tahun 2014. Kemudian setelah lulus penulis melanjutkan ke jenjang S1 di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, Fakultas Syariah pada Jurusan Hukum Tata Negara.

Selama menjadi mahasiswa penulis aktif di Forum HMBM yaitu Himpunan Mahasiswa Bidikmisi.

Demikian riwayat hidup ini penulis dibuat yang sebenarnya.

Serang, Juli 2018

Penulis



## KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada junjungan Nabi besar kita Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat, dan pengikutnya sampai akhir zaman.

Dengan pertolongan Allah dan usaha yang sungguh-sungguh penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul : ***“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No.11 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Kebersihan Dalam Penanggulangan Kasus Sampah (Studi di Desa Domas Kec. Pontang Kab. Serang-Banten)”***

Dalam penulisan skripsi ini tentunya tidak lepas dari kekurangan, kelemahan, dan masih jauh dari kata kesempurnaan, keterbatasan pengetahuan, pengalaman serta kemampuan penulis, oleh sebab itu penulis mengharapkan pendapat, kritik dan saran yang bersifat membangun guna mencapai kesempurnaan pada masa yang akan datang.

Selanjutnya dalam kesempatan ini penulis dengan tulus hati mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Imam, M.A., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten. yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan setulus hati.

3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten yang telah memberika persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Dr. H. Ahmad Sanusi, M.A Pembimbng I yang telah membimbing, memberikan nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Hilman Taqiyudin, M.H.I sebagai pembimbing II yang telah membimbing, memberikan nasehat, pengarahan dan meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta Civitas, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
7. Terhits teman-teman kelas HTN B Angkatan 2014 yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.
8. Rekan-rekan lainnya yang sudah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Akhirnya hanya kepada Allah SWT penulis memohon agar seluruh kebaikan dari semua pihak yang membantu selesainya skripsi ini semoga diberi balasan yang berlipat ganda. Penulis berharap kiranya karya tulis ini turut mewarnai khasanah ilmu pengetahuan dan dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca pada umumnya. Amin yarobbal'alam.

Serang, Juli 2018

**NURLITA KHOLIDAH**

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	i
<b>ABSTRAK</b> .....	ii
<b>SURAT PENGAJUAN</b> .....	iii
<b>SURAT PERSETUJUAN DEKAN</b> .....	iv
<b>PENGESAHAN</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>MOTTO</b> .....	vii
<b>RIWAYAT HIDUP</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi

### **BAB I: PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	8
F. Kerangka Pemikiran .....	15
G. Metode Penelitian .....	19
H. Sistematika Pembahasan.....	23

## **BAB II: GAMBARAN OBJEKTIF**

A. Sejarah Desa Domas .....	25
B. Visi Misi Desa Domas .....	27
C. Kondisi Geografis.....	29
D. Kondisi Demografis .....	30

## **BAB III: LANDASAN TEORI**

A. Implementasi Kebijakan Publik .....	41
B. Pengertian Peraturan Daerah .....	45
C. Muatan Dan Fungsi PerDA.....	46
D. Pembentukan Peraturan Daerah.....	51
E. Pengertian Sampah .....	56
F. Klasifikasi Sampah.....	59
G. Jenis-jenis Sampah .....	61
H. Pengelolaan Sampah.....	63

## **BAB IV: PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NO. 11**

### **TAHUN 2007 TENTANG PENGELOLAAN KEBERSIHAN DALAM PENANGGULANGAN KASUS SAMPAH**

A. Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Serang No. 11 Tahun 2007 Tentang pengelolaan Kebersihan dalam Penanggulangan Kasus Sampah.....	68
B. Faktor Pendorong dan Penghambat Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Serang No. 11 Tahun 2007 Tentang pengelolaan Kebersihan dalam Penanggulangan Kasus....	79

## **BAB V: PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	83
B. Saran .....	84

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN-LAMPIRAN**