

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) dan diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri "Sultan Maulana Hasanuddin" Banten sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku di bidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti bahwa sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarism atau mencontek karya ilmiah orang lain, saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar kesarjanaan yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Serang, 08 November 2017

Herji Arfin
NIM: 131200316

ABSTRAK

Nama: **Herji Arfin**, NIM: 131200316, Judul Skripsi: *pelanggaran Pemilihan Umum Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Serang (Studi Kasus: Pilkada Kabupaten Serang tahun 2015)*.

Tindak pidana yang diartikan sebagai suatu perbuatan baik aktif maupun pasif yang melanggar suatu larangan atau keharusan, melawan hukum yang dilakukan oleh orang yang memiliki kesalahan, perbuatan mana terhadap pelakunya dapat dijatuhi pidana, di dalam pemilu ketentuan ini merupakan salah satu upaya yang harus diterapkan guna mewujudkan pemilu yang bersih, jujur, dan adil bagi masyarakat seluruhnya. Dalam pemilihan umum Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Serang tahun 2015 tidak terlepas dari pelanggaran-pelanggaran pemilu.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana pelanggaran yang terjadi dalam pemilihan umum Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Serang tahun 2015?, Apa bentuk pelanggaran yang terjadi dalam pemilihan umum Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Serang Kabupaten Serang tahun 2015?

Adapun tujuan dari penelitian ini adalah Untuk mengetahui bentuk pelanggaran apa yang terjadi dalam pemilihan umum Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Serang tahun 2015. Untuk mengetahui bagaimana pelanggaran yang terjadi dalam pemilihan umum Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Serang tahun 2015

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif, dan jenis penelitiannya *field research* (Penelitian Lapangan) Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara, dokumentasi. Adapun teknik pengolahan data-data yang terkumpul dipelajari dan ditelaah, langkah berikutnya ialah mengadakan reduksi data yang dilakukan dengan jalan melakukan abstraksi.

Pada pelaksanaan pemilihan umum Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Serang tahun 2015 tidak terlepas dari pelanggaran-pelanggaran pemilu, masih banyak indikasi pelanggaran, pelanggaran yang terjadi pada pemilihan umum Bupati dan wakil Bupati Kabupaten Serang tahun 2015 dengan cara pembagian sembako pada acara pengajian yang melibatkan Pegawai Negeri Sipil dan Kepala Desa sebagai juru bicara, dalam hal ini dikategorikan melakukan pelanggaran *Kampanye Hitam*. Bentuk pelanggaran yang terjadi pada pelaksanaan pemilihan umum Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Serang tahun 2015 Pelanggaran Tindak Pidana Pemilu, dan di klasifikasi menjadi pelanggaran Sedang dan Pelanggaran Biasa. Pada dasarnya pengklasifikasi tidak begitu jelas, karena tidak bisa dibedakan mana pelanggaran tindak pidana sedang dan pelanggaran tindak pidana bisas. jenis pelanggaran yang diklasifikasi dalam Undang-undang pemilihan kepala daerah terlihat bahwa tidak ada perbedaan mendasar, antara apa yang diatur sebagai pelanggaran dan apa yang diatur sebagai kejahatan. karena, bagian pada pengaturan tentang tindak pidana juga apa yang secara konseptual dipahami sebagai pelanggaran pidana berat, pidana sedang, pidana rendah.

Nomor : Nota Dinas
Lamp. : 1 (satu) Eksemplar
Hal : Pengajuan Ujian Munaqasyah

Kepada Yth.
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN "SMH" Banten
di-

a.n. Herji Arfin
NIM: 131200316

Tempat

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dipermaklumkan dengan hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi saudara Herji Arfin, berjudul: ***Pelanggaran Pemilihan Umum Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Serang (Studi Kasus: Pilkada Kabupaten Serang Tahun 2015)***. diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqasyah pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN "SMH" Banten. Maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan dapat segera dimunaqasyahkan.

Demikian atas perhatian Bapak kami ucapkan terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Serang, 08 November 2017

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A
NIP. 19760623 200604 1 002

Drs. Akhmad Marjuki, M.H
NIP. 19641011 199103 1 004

**PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM
BUPATI DAN WAKIL BUPATI
KABUPATEN SERANG
(Studi Kasus: Pilkada Kabupaten Serang Tahun 2015)**

Oleh :

HERJI ARFIN
NIM: 131200316

Menyetujui;

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A
NIP. 19760623 200604 1 002

Drs. Akhmad Marjuki, M.H
NIP. 19641011 199103 1 004

Dekan
Fakultas Syari'ah

Ketua
Jurusan Hukum Tata Negara

Dr. Yusuf Somawinata, M.Ag
NIP. 19591119 199103 1 003

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A,
NIP. 19760623 200604 1 002

PENGESAHAN

Skripsi a.n. Herji Arfin, NIM: 131200316 yang berjudul: *pelanggaran pemilihan umum Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Serang (Studi Kasus: Pilkada Kabupaten Serang Tahun 2015)*, telah diajukan dalam sidang Munaqasah Universita Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten tanggal 20 September 2017. Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten.

Serang, 08 November 2017

Sidang Munaqasah

Ketua Sidang

Sekretaris Sidang

H. Masduki, S.Ag., M.A
NIP. 19731105 199903 1 001

Dr. H. E Zaenal Muttaqin, M. H.M.A
NIP.19840802 201101 1 008

Penguji I

Anggota

Penguji II

Prof. Dr. H. B. Syafuri, M., Hum
NIP. 19598010 199003 1 002

M. Zainor Ridho, S.Pd., M.Si
NIP. 19800721 200912 1 005

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Muhammad Ishom, M.A
NIP. 19760623 200604 1 002

Drs. Akhmad Marjuki, M.H
NIP. 19641011 199103 1 004

PERSEMBAHAN

Perjuangan merupakan Pengalaman

Berharga yang Dapat Menjadikan Kita

Manusia yang Berkualitas

Allhamdulillahrobbil'alamin

Yang utama dari segalanya

Sembah sujud dan syukur kepada Allah SWT, Taburan cinta kasih sayang-mu telah memberikan kekuatan, membekali dengan ilmu, Atas karunia serta kemudahan yang engkau berikan akhirnya sebuah Skripsi yang saya tulis ini dapat terselesaikan.

Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat kukasihi dan kusayangi.

Ibunda dan ayahanda tercinta

Sebagai tanda bukti, hormat dan terimakasih yang tiada terhingga kupersembahkan karya kecil ini kepada Ibunda Hernawati dan Ayahanda Safroji yang telah memberikan kasih sayangnya, segala dukungan dan motivasi sehingga saya dapat menyelesaikan karya tulis ini.

MOTTO

لَا خَيْرَ فِي كَثِيرٍ مِّن نَّجْوَاهُمْ إِلَّا مَنْ أَمَرَ بِصَدَقَةٍ أَوْ مَعْرُوفٍ أَوْ إِصْلَاحٍ
بَيْنَ النَّاسِ ۗ وَمَن يَفْعَلْ ذَٰلِكَ ابْتِغَاءَ مَرْضَاتِ اللَّهِ فَسَوْفَ نُؤْتِيهِ
أَجْرًا عَظِيمًا ﴿١٤٤﴾

"Hai orang-orang yang beriman janganlah kamu mengambil orang-orang kafir menjadi WALI (Pemimpin) dengan meninggalkan orang-orang mukmin, apakah kami ingin mengadakan alasan yang nyata bagi ALLAH (untuk menyiksamu) (QS. An-Nisa : 144)"

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Herji Arfin, lahir di Serang, 20 Maret 1995, anak pertama dari 5 bersaudara, yang lahir dari kedua orang tua yang bernama Safroji dan Hernawati, penulis tinggal di Kampung Kejaban RT 02/01 Desa Kepandean Kecamatan Ciruas Kabupaten Serang-Banten.

Pendidikan yang telah di tempuh penulis MI Al-Khairiyah Kepandean lulus pada tahun 2006, MTs Al-Khairiyah Kepandean lulus pada tahun 2009, MA Daarul Falah Carenang-Kopo lulus pada tahun 2013, yang kemudian melanjutkan Studi S1 di UIN “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten Fakultas Syari’ah Jurusan Hukum Tata Negara.

Selama menjadi mahasiswa di UIN “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten penulis aktif di organisasi Unit Kegiatan Mahasiswa (UKM) dan Organisasi Ekstra diantaranya adalah:

1. Pengurus UKM Formasi (Federasi Olah Raga Mahasiswa) UIN “Sultan Maulana Hasanuddin” Banten Tahun 2015-2017
2. Himpunan Keluarga Daarul Falah (HIKADA) sebagai ketua bidang Internal pada tahun 2016-2019

Serang, 08 November 2017

Herji Arfin

KATA PENGANTAR

Bismillaahirrahmaanirrahiim

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai yang direncanakan. Sholawat serta Salam semoga tercurahkan kepada seluruh umat, berserta keluarganya, sahabatnya, serta pengikutnya hingga akhir zaman.

Skripsi ini berjudul : *Pelanggaran Pemilihan Umum Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Serang. (Studi Kasus: Pilkada Kabupaten Serang Tahun 2015).*

Studi kasus di Panwaslu Kabupaten Serang merupakan tugas akhir yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena ini melalui kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Fauzul Iman, M.A, Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah mengelola, mengembangkan Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten lebih maju.
2. Bapak Dr. H. Yusuf Somawinata, M.Ag. Dekan Fakultas Syari'ah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang

telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini dengan penuh semangat.

3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A, Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyusun skripsi.
4. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A, Pembimbing I dan Bapak Drs. Akhmad Marjuki, M.H. Sebagai Pembimbing II, yang telah memberikan nasihat dan arahan dan meluangkan waktunya untuk penyusunan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen serta setaf akademik dan semua jajaran Kariawan UIN, yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis masih menjadi Mahasiswa UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.
6. Bapak Drs. KH. Ahmad Khudolri, MM. M.Pd. yang tiada henti untuk mendoakan para muridnya untuk menjadi orang yang sukses dalam urusan di dunia maupun urusan di akhirat.
7. Bapak Mustari yang selalu memberikan semangat untuk kesuksesan dalam penyusunan skripsi ini dan terus memberikan motivasi.
8. Sahabat-sahabat Hendra Hermawan, Ustd. Jazuli, Khoirul Umam, Siti Suhaebah, Sukari S.pd, Khofifah, S.Kom yang selalu memberikan semangat untuk menggapai cita-cita.
9. Teman-teman seperjuangan HTN-B tahun 2013 yang selalu memberikan semangat tiada henti kepada penulis.

Saran dan Keritik para pembaca yang sifatnya membangun merupakan apresiasi dan bahan untuk menjadikan sebuah peningkatan dalam penulisan karya ilmiah ini., dan penulis pun menyadari masih jauh dari kata sempurna, selanjutnya semoga apa yang telah penulis berikan melalui karya ilmiah ini menjadikan sebuah alam kebaikan dan diterima di sisi Allah SWT. Amin.

Serang, 08 November 2017

Herji Arfin

DAFTAR ISI

PERNYATAN KEASLIAN SKRIPSI	i
ABSTRAK.....	ii
SURAT PENGAJUAN UJIAN MUNAQSAH	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN	v
PERSEMBAHAN	vi
MOTTO.....	vii
RIWAYAT HIDUP PENULIS	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Pembatas Masalah	9
C. Rumusan Masalah.....	9
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Manfaat Penelitian.....	10
F. Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	10
G. Kerangka Pemikiran	11
H. Metode Penelitian.....	18
I. Sistematika Pembahasan.....	21
BAB II KONDISI OBJEKTIF KABUPATEN SERANG	
A. Sejarah Kabupaten Serang	22
B. Kondisi Geografis Kabupaten Serang	25

C. Kondisi Demografis Kabupaten Serang	26
D. Kondisi Sosial Masyarakat Kabupaten Serang.....	27
E. Kependudukan Kabupaten Serang	28
F. Pendidikan	30
G. Visi dan Misi Kabupaten Serang	28

BAB III TINJAUAN TEORITIS

A. Pilkada	32
1. Pilkada Sebelum Amandemen UUD 1945.....	32
2. Pilkada Langsung Menurut UU Nomor 32 Tahun 2004 dan beberapa UU perubahan setelah putusan Mahkamah Konstitusi Tentang Pemilihan Kepala Daerah.....	35
3. UU Nomor 12 Tahun 2008 tentang perubahan kedua UU Nomor 32 Tahun 2004.....	37
4. Pilkada Menurut Undang-undang No. 8 Tahun 2012.....	39
5. Pilkada Menurut Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-undang No. 1 Tahun 2014.....	40
6. Pilkada menurut Undang-undang No. 1 Tahun 2015.....	41
7. Pilkada menurut Undang-undang No. 8 Tahun 2015.....	42
8. Dinamika Pembentukan Undang-undang Pilkada	45
B. Pelanggaran Administrasi Pemilu.....	51
C. Pelanggaran Kode Etik Pemilu.....	55
D. Pelanggaran Tindak Pidana Pemilu	56

**BAB IV PELANGGARAN PEMILIHAN UMUM BUPATI
DAN WAKIL BUPATI KABUPATEN SERANG
TAHUN 2015**

- A. Pelanggaran Tindak Pidana dalam Pemilihan Bupati
dan Wakil Bupati Kabupaten Serang Tahun 2015 60
- B. Bentuk Pelanggaran dalam Pemilihan Bupati dan
Wakil Bupati Kabupaten Serang Tahun 2015 68

BAB V PENUTUP

- A. Kesimpulan..... 74
- B. Saran 75

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1.01	DATA PENANGANAN PELANGGARAN PEMILIHAN GUBERNUR, BUPATI DAN WALIKOTA TAHUN 2015 PROSES PENANGANAN PELANGGARAN DAN TINDAK PIDANA PEMILIHAN GUBERNUR, BUPATI DAN WALIKOTA TAHUN 2015	8
Tabel 2.01	JUMLAH PENDUDUK KABUPATEN SERANG ..	28
Tabel 1.02	KOMPOSISI PENDUDUK BERDASARKAN PROFESI	29
Tabel 1.03	JUMLAH TINGKAT PENDIDIKAN KABUPATEN SERANG	30
Tabel 4.01	DATA PENANGANAN PELANGGARAN PEMILIHAN GUBERNUR, BUPATI DAN WALIKOTA TAHUN 2015 PROSES PENANGANAN PELANGGARAN DAN TINDAK PIDANA PEMILIHAN GUBERNUR, BUPATI DAN WALIKOTA TAHUN 2015	67
Tabel 4.02	KELASIFIKASI PELANGGARAN TINDAK PIDANA PEMILIHAN UMUM DALAM PEMILIHAN BUPATI DAN WAKIL BUPATI KABUPATEN SERANG TAHUN 2015	68