

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) diajukan pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten ini sepenuhnya asli merupakan karya tulis ilmiah saya pribadi.

Adapun tulisan maupun pendapat orang lain yang terdapat dalam skripsi ini telah saya sebutkan kutipannya secara jelas sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dibidang penulisan karya ilmiah.

Apabila di kemudian hari terbukti sebagian atau seluruh isi skripsi ini merupakan hasil perbuatan plagiarisme atau mencontek karya tulisan orang lain, saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar sarjana yang saya terima atau sanksi akademik lain sesuai dengan peraturan berlaku.

Serang, 25 Juni 2025



**Siti Marsela**  
NIM: 211120031

## ABSTRAK

Nama: **Siti Marsela**, NIM: **211120031**, Judul Skripsi: **“Implementasi Peraturan Bupati Pandeglang Nomor 9 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus Alun-Alun Pandeglang)”**.

**Kawasan tanpa rokok (KTR) di tetapkan oleh pemerintah daerah sebagai salah satu strategi perlindungan kesehatan.** Di antaranya adalah Peraturan Bupati Pandeglang Nomor 9 Tahun 2021 tentang penetapan kawasan larangan merokok. Regulasi ini tidak hanya bertujuan melindungi perokok aktif dan pasif, tetapi juga membangun kesadaran publik serta mendorong lingkungan publik yang lebih bersih.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1. Bagaimana Implementasi Pemberlakuan Peraturan Bupati Pandeglang Nomor 9 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun Pandeglang? 2. Bagaimana Perspektif Hukum Islam Mengenai Implementasi Peraturan Bupati Kota Pandeglang Nomor 9 Tahun 2021?

Tujuan Masalah dalam penelitian ini adalah: 1. Untuk mengetahui Implementasi Pemberlakuan Peraturan Bupati Pandeglang Nomor 9 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun Pandeglang. 2. Untuk Mengetahui Perspektif Hukum Islam Mengenai Implementasi Peraturan Bupati Kota Pandeglang Nomor 9 Tahun 2021 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun Pandeglang.

Metode penelitian skripsi ini menggunakan jenis Kualitatif dengan pendekatan penelitian yuridis sosiologis. Dalam penelitian ini penulis juga menggunakan teknik pengumpulan data dengan melakukan observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Berdasarkan hasil penelitian mengenai Implementasi Peraturan Bupati Nomor 9 Tahun 2021 tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus Alun-Alun Pandeglang). Hasil observasi dan dokumentasi, peneliti menyimpulkan bahwasannya 1. masyarakat terutama perokok aktif masih banyak yang merokok di area tersebut. Karena tidak adanya kepatuhan dikarenakan belum ada sanksi tegas yang menimbulkan efek jera bagi para perokok, padahal sudah ada peringatan dilarang merokok karena Alun-alun Pandeglang merupakan tempat umum yang dimana masuk kedalam kawasan tanpa rokok. 2. Adapun menurut pandangan Islam, Majelis Ulama Indonesia akhirnya memutuskan fatwa haram merokok bagi anak-anak, wanita hamil, dan merokok di tempat umum. Walaupun tidak ada satupun nash di dalam Alquran maupun Sunnah yang secara harfiah menyebutkan tentang diharamkannya merokok, tetapi ada kaidah-kaidah umum dalam Alquran maupun Sunnah menunjukan larangannya. Sesuatu yang mengandung mudharat, baik makanan maupun minuman yang mempunyai unsur me-mudharat-kan adalah dilarang. Para ulama sepakat mengharamkan pokok hasyisyah (pokok yang menyebabkan ketagihan) dan pokok lain yang menyebabkan unsur ketagihan.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Bupati, Kawasan Tanpa Rokok, Perspektif Hukum Islam

**Nomor** : Nota Dinas

Lamp. : 1 (satu) Eksemplar

Hal : Pengajuan Ujian *Munaqasah*

a.n Siti Marsela

NIM: 211120031

Kepada Yth

Dekan Fakultas Syariah

UIN SMH Banten

Di –

Serang

***Assalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh***

Dipermaklumkan dengan sangat hormat, bahwa setelah membaca dan mengadakan perbaikan seperlunya, maka kami berpendapat bahwa skripsi Siti Marsela, judul Skripsi: **“Jaminan Hak Konstitusional Kebebasan Beragama di Indonesia berdasarkan Pasal 29 UUD 1945 perspektif Fiqih Siyasah Dusturiyah”**.

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk melengkapi ujian munaqosyah pada Fakultas Syariah Jurusan Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, maka kami ajukan skripsi ini dengan harapan agar bisa segera di munaqosyahkan.

Demikian atas perhatian Bapak, kami ucapkan terima kasih

***Wassalamu'alaikum Warahmatullah Wabarakatuh***

Serang, 20 Agustus 2025.

Pembimbing I

Pembimbing II



**Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd**

NIP. 19560208 199203 1 001



**Dr. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag**

NIP. 19770816 2000501 1 004

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**  
**JAMINAN HAK KONSTITUSIONAL KEBEBASAN**  
**BERAGAMA DI INDONESIA BERDASARKAN PASAL 29 UUD**  
**1945 PERSPEKTIF FIQIH SIYASAH DUSTURIYAH**

Oleh:

**Siti Marsela**  
NIM: 211120031

Menyetujui:

Pembimbing I



**Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd**  
NIP.19560208 199203 1 001

Pembimbing II

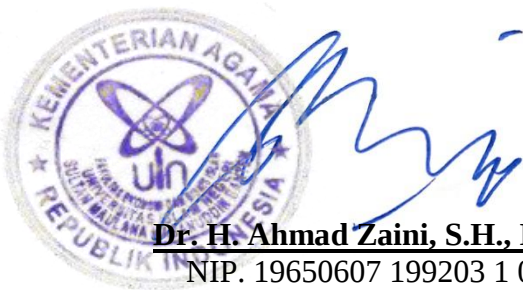


**Dr. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag**  
NIP. 19770816 2000501 1 004

Mengetahui:

Dekan

Fakultas Syariah,



**Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si.**  
NIP. 19650607 199203 1 005

Ketua

Jurusan Hukum Tata Negara,



**Atu Karomah, S.H., M.Si.**  
NIP. 19690214 199903 2 001

## PENGESAHAN

Skripsi a.n. Siti Marsela, NIM: 211120031 yang berjudul: **“Jaminan Hak Konstitusional Kebebasan Beragama di Indonesia berdasarkan Pasal 29 UUD 1945 perspektif Fiqih Siyasah Dusturiyah”**.

Telah diajukan dalam sidang munaqasyah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada tanggal 02 Juli 2025.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Serang, 20 Agustus 2025

Sidang Munaqosah,

Ketua Merangkap Anggota,

Sekretaris Merangkap Anggota,



**Prof. Dr. Muhammad Ishom, M.A.**

NIP. 19760623 200604 1 002



**M. Iman Wahyudi, S.Pd.I, M.Kom.**

NIP. 19850714 202012 003

Anggota,

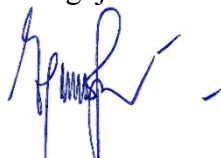
Penguji I

Penguji II



**Dr. H. E Zaenal Muttaqin, M.H., M.A.**

NIP. 19840802 201101 1 008



**Eva Fadhilah, S.H., M.H.**

NIP. 199406022020122012

Pembimbing I

Pembimbing II



**Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd**

NIP. 19560208 199203 1 001



**Dr. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag**

NIP. 19770816 2000501 1 004

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah rabbil alamin, skirpsi sederhana ini penulis persembahkan untuk orangtua penulis yang sangat penulis sayangi. Bapak Yani Marhani dan Ibu Nurasih, yang tidak pernah ada kata lelah untuk terus berjuang demi menyekolahkan putra dan putrinya dengan harapan bisa menjadi lebih baik dari keduanya. Yang tidak akan berhenti memberi cinta, kasih dan sayang tanpa syarat, memberikan doa yang tiada henti dan tidak pernah putus, serta selalu memberikan kepercayaan dan keyakinan yang begitu besar terhadap setiap pilihan serta mimpi-mimpi penulis. Semoga Bapak dan Ibu selalu diberikan kesehatan, panjang umur dan kebahagiaan, sehingga bisa terus kebersamai penulis melewati semua episode dalam hidup. Aamiin.

## MOTTO

وَلَا تَقْتُلُوا أَنْفُسَكُمْ إِنَّ اللَّهَ كَانَ بِكُمْ رَحِيمًا

“Janganlah kamu membunuh dirimu Sesungguhnya Allah adalah Maha  
Penyayang kepadamu”  
(Q.S An-Nisa’: 29)

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Penulis bernama lengkap Siti Marsela, lahir di Serang pada tanggal 22 Februari 2003, anak kedua dari tiga bersaudara. Penulis adalah buah hati dari pasangan Bapak Yani Marhani dan Nurasih. Penulis berdomisili asal di Kp. Kalahang Rt. 15 Rw. 03 Desa Sindangmandi Kec. Baros Kabupaten Serang, Provinsi Banten.

Jenjang pendidikan penulis dimulai dari sekolah pertama, yaitu orang tua penulis, dilanjut di TK Al-Furqan, pada tahun 2008, dilanjut di SDN 2 Kragilan pada tahun 2009, dan melanjutkan tingkat menengah pertama di SMPN 1 Kragilan pada tahun 2015, setelah lulus dari SMP melanjutkan tingkat Sekolah Menengah Atas di SMAN 1 Kibin pada tahun 2018, dan melanjutkan ke perguruan tinggi di Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah tahun 2021.

Selama menjadi mahasiswa, penulis aktif organisasi di Himpunan Senat Mahasiswa Fakultas Syariah sebagai anggota di Departemen Mitra Kelembagaan pada tahun 2023-2024, selain itu penulis juga aktif dalam organisasi eksternal kampus yaitu Himpunan Mahasiswa Islam HMI sebagai Bendahara Umum Komisariat pada tahun 2024-2025, serta Lembaga Konsultasi dan Bantuan Hukum Mahasiswa Islam (LKBHMI) sebagai Fungsionaris Bidang Penelitian dan Pengembangan 2023-2024. Selain itu penulis juga aktif di organisasi Zetizen Banten dan terpilih menjadi Z Face Persahabatan di tahun 2023-2025.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh*

Terima kasih Allah SWT, berkat rahmat, rahim dan karunia-Nya yang telah memberikan kekuatan dan kelancaran sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan penyusunan skripsi sampai selesai. Kemudian hamparan sholawat serta salam senantiasa penulis limpahkan kepada nabi Muhammad SAW, keluarga dan para sahabatnya. Cintanya yang agung kepada sang pencipta dan kepada sesama makhluk adalah inspirasi cinta sejati yang tak ada bandingnya dalam sejarah umat sejagat raya.

Skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Bupati Pandeglang Nomor 9 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus Alun-Alun Pandeglang).”** merupakan tugas akhir dan salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Karena ini dengan melalui kesempatan yang ada penulis mengucapkan banyak terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak, Prof. Dr. H. Wawan Wahyudin, M.Pd., Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah mengelola dan mengembangkan UIN Sultan Hasanudin Banten lebih maju.

2. Bapak Dr. H. Ahmad Zaini, S.H., M.Si., Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanudin Banten, yang telah membantu dan memberikan motivasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. H. Muhammad Ishom, M.A., Wakil Dekan I Bidang Akademik, Bapak Dr. Dedi Sunardi., M.H, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Bapak Dr. H. E. Zaenal Muttaqin, M.H., M.A, Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan, yang telah membantu, memberi dukungan dan motivasi terhadap penulis, sehingga terlaksananya skripsi ini.
4. Ibu Atu Karomah, S.H., M.Si., Ketua Jurusan Hukum Tata Negara dan Bapak Arif Rahman, M.H., Sekertaris Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Sultan Maulana Hasanuddin Banten, yang telah memberikan persetujuan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Prof. Dr. H. Zakaria Syafe'i, M.Pd. Pembimbing I dan Bapak Dr. Ahmad Hidayat, Lc., M.Ag. selaku pembimbing II yang telah memberikan nasehat, pengarahan, dan serta meluangkan waktunya dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Akademik Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah yang telah memberikan bekal pengetahuan yang begitu berharga selama penulis kuliah di UIN Sultan Maulana Hasanuddin Banten.

7. Kepada seluruh responden yang sudah merespon dan dengan sabar telah memberikan informasi yang dibutuhkan kepada penulis, Sehingga terselesaikannya penulisan skripsi ini.
8. Kepada cinta pertama dan panutannya Bapak Yani Marhani, selaku orangtua penulis yang sangat berjasa bagi kehidupan penulis. Yang tidak sempat merasakan pendidikan tinggi, namun dengan kerja kerasnya yang selalu mengutamakan anak-anaknya agar jauh lebih baik dari dia katanya. Namun tidak ada ilmu dan gelar yang lebih tinggi dari anak-anaknya yang pantas bersanding atas semua ilmu yang ia berikan. Yang selalu menjadi contoh untuk anak-anaknya, yang sukses menjadi kepala rumah tangga yang didambakan banyak orang. Terima kasih sudah memberi motivasi dan memberi dukungan yang sangat luar biasa sampai saat ini. Terima kasih sudah berusaha menjadi kepala keluarga yang mengusahakan semuanya disaat sakit sekalipun.
9. Kepada pintu surga Ibu Nurasih, beliau juga tidak sempat merasakan pendidikan tinggi. Namun beliau yang selalu memberi semangat dan memberi seluruh do'a terbaiknya untuk semua anaknya. Terimakasih sudah menjadi tempat berkeluh kesah, tempat ternyaman untuk memberi pelukan hangatnya. Terimakasih sudah menjadi ibu yang terbaik untuk anak-anaknya.
10. Kepada kakak penulis M. Alvin beserta istri tercintanya Teh lisna, terima kasih telah memberi semangat dan dorongan serta selalu meyakinkan penulis jika mampu menyelesaikan studi ini. Terima

kasih untuk keduanya selalu menjadi pendengar dan memberikan canda tawa di hari-hari sulit penulis.

11. Kepada adik tersayang yang sangat penulis cintai M. Aldi, terima kasih sudah menemani penulis di setiap harinya. Terima kasih sudah menjadi teman sekaligus adik yang menyenangkan serta menyebalkan yang tidak bisa penulis utarakan lebih panjang.
12. Kepada keluarga besar terutama sepupu penulis, ananda Nurul. Terima kasih sudah menjadi tempat untuk berkeluh kesah sekaligus menjadi teman bercerita, penulis ucapkan beribu rasa terima kasih atas waktu, semangat, dan doa yang selalu ia berikan terutama selama masa sulit mengerjakan skripsi ini.
13. Penulis ucapkan rasa terima kasih kepada teman-teman selama masa perkuliahan Umi Indriyani, Riska Aulia Wulandari, Harfika Nur Aprilia, Tiara Rahayu Effendi dan Nabila Hasna yang selalu ada di samping penulis dan menjadi kawan berpikir selama masa kuliah dan menemani sisi terpuruk penulis, terima kasih penulis ucapkan atas hari-hari yang sudah dilalui.
14. Terakhir, terima kasih kepada diri sendiri yang sudah menurunkan egonya selama masa penyusunan skripsian ini. Terima kasih selalu bangkit disaat tidak memiliki kepercayaan diri, untuk bahu yang masih bertahan hingga saat ini, terima kasih untuk tidak memenuhi keinginan yang ditawarkan oleh dunia. Dan terima kasih sudah tetap berjalan di tengah kepahitan yang menekan untuk menyerah, adapun kurang dan lebihmu mari rayakan diri sendiri.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki berbagai kekurangan dan keterbatasan, baik dari segi pengetahuan, pengalaman, maupun kemampuan yang dimiliki. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan masukan, kritik, dan saran yang konstruktif demi penyempurnaan di masa mendatang.

Sebagai penutup, penulis memohon kepada Allah SWT agar segala kebaikan dan bantuan dari semua pihak dalam penyusunan skripsi ini dibalas dengan pahala yang berlipat ganda. Penulis berharap karya ini dapat memberikan kontribusi bagi pengembangan ilmu pengetahuan serta membawa manfaat, baik bagi penulis sendiri maupun bagi para pembaca secara umum.

*Wasssalamualaikum warahmatullohi wabarokatuhu*

Serang, 25 Juni 2025

**Siti Marsela**  
NIM: 211120031

## DAFTAR ISI

|                                           |             |
|-------------------------------------------|-------------|
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>  | <b>i</b>    |
| <b>ABSTRAK.....</b>                       | <b>ii</b>   |
| <b>NOTA DINAS .....</b>                   | <b>iii</b>  |
| <b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>       | <b>iv</b>   |
| <b>PENGESAHAN .....</b>                   | <b>v</b>    |
| <b>PERSEMBAHAN .....</b>                  | <b>vi</b>   |
| <b>MOTTO .....</b>                        | <b>vii</b>  |
| <b>RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>        | <b>viii</b> |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>               | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                   | <b>xiv</b>  |
| <b>BAB I    PENDAHULUAN.....</b>          | <b>1</b>    |
| A. Latar Belakang Masalah.....            | 1           |
| B. Rumusan Masalah .....                  | 6           |
| C. Fokus Masalah.....                     | 7           |
| D. Tujuan Penelitian.....                 | 7           |
| E. Manfaat Penelitian.....                | 8           |
| F. Penelitian Terdahulu yang Relevan..... | 9           |
| G. Kerangka Pemikiran.....                | 17          |
| H. Metode Penelitian.....                 | 21          |
| I. Sistematika Pembahasan .....           | 24          |
| <b>BAB II    LANDASAN TEORI.....</b>      | <b>26</b>   |
| A. Teori Negara Hukum.....                | 26          |
| B. Teori Pemerintah Daerah.....           | 33          |
| C. Teori Peraturan Daerah .....           | 41          |

|                       |                                                                                                                                                        |           |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>BAB III</b>        | <b>GAMBARAN UMUM OBJEKTIF PENELITIAN .....</b>                                                                                                         | <b>49</b> |
|                       | A. Kondisi Geografis Kabupaten Pandeglang .....                                                                                                        | 49        |
|                       | B. Kondisi Demografis Kabupaten Pandeglang .....                                                                                                       | 50        |
|                       | C. Visi Misi Kabupaten Pandeglang .....                                                                                                                | 51        |
|                       | D. Persentase Perokok.....                                                                                                                             | 52        |
| <b>BAB IV</b>         | <b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>                                                                                                           | <b>54</b> |
|                       | A. Implementasi Pemberlakuan Peraturan Bupati Pandeglang<br>Nomor 9 Tahun 2021 Tentang Kawasan Tanpa Rokok<br>(Studi Kasus Alun-Alun Pandeglang) ..... | 54        |
|                       | B. Bagaimana Perspektif Hukum Islam Mengenai<br>Implementasi Peraturan Bupati Kota Pandeglang Nomor 9<br>Tahun 2021.....                               | 66        |
| <b>BAB V</b>          | <b>PENUTUP .....</b>                                                                                                                                   | <b>78</b> |
|                       | A. Kesimpulan.....                                                                                                                                     | 78        |
|                       | B. Saran.....                                                                                                                                          | 79        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b> |                                                                                                                                                        |           |
| <b>LAMPIRAN</b>       |                                                                                                                                                        |           |